



БЮЛЛЕТЕНЬ
Уполномоченного по правам человека
в Российской Федерации

№ 14
МАЙ
2023

БЮЛЛЕТЕНЬ



Уполномоченного по правам человека

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 14, МАЙ 2023

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

- ◆ **ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ
И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА
ОМБУДСМЕНА В РЕГИОНАХ**
- ◆ **ТРАДИЦИОННЫЕ
И НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ**
- ◆ **ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ**
- ◆ **ПРАВА ВОССТАНОВЛЕННЫ**

**РЕДАКЦИОННАЯ
КОЛЛЕГИЯ АППАРАТА
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Москалькова Т. Н.,
доктор юридических наук,
доктор философских наук

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА**

Черников В. В.,
доктор юридических наук

РЕДАКТОРЫ

Боброва Т. М., Смирнова С. Н.,
Андрианов С. А., Малащицкая О. В.,
Овчинникова А. Н., Слюсарь Н. Б.,
Филипп Л. В.

**ОТВЕТСТВЕННЫЙ
СЕКРЕТАРЬ ИЗДАНИЯ**

Шатилина А. С.

Подписано в печать 28.04.2023

Выход в свет 22.05.2023

Отпечатано в полном соответствии
с качеством предоставленных материалов
в ООО «Фотоэксперт»

109316, г. Москва, Волгоградский проспект,
д. 42, корп. 5, эт. 1, пом. I, ком. 6.3-23Н

Заказ №

Формат 60×90/8. Печать офсетная.
Печ. л. 36,0

Мнение редакции может не совпадать
с мнением авторов статей

БЮЛЛЕТЕНЬ

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

№14
2023

СОДЕРЖАНИЕ

Т. Н. Москалькова. Программа действий как основа совершенствования организации работы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации 4

История становления и развития института омбудсмена в регионах

Л. В. Анисимова. 25 лет на страже прав человека20

Л. Д. Бойченко. Основные вехи 15-летнего пути развития института уполномоченного по правам человека в Республике Карелия27

Б. М. Зумакулов. «Востребованный временем...» (К 15-летию создания института уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике. Основные направления деятельности и итоговые показатели)35

А. М. Чадов. Создание института правозащиты и организация работы уполномоченного по правам человека в Оренбургской области43

Традиционные и новые направления деятельности омбудсменов

С. Ю. Агапитова. Молодежный совет при петербургском омбудсмене: новое слово в правозащите52

П. Ю. Буцай. Во имя Победы: защита прав севастопольцев – участников СВО и членов их семей64

З. Н. Волошина. «Правовые экспрессы» кузбасских омбудсменов как нововведение в доступности правовой защиты для граждан68

С. М. Гурьева. О роли государственного правозащитного органа в патриотическом воспитании молодежи (на примере Республики Саха [Якутия])75

Н. Л. Епихина. Реализация уполномоченным по правам человека в Рязанской области регионального проекта «Правовой поезд»80

А. М. Капустин. Организация работы по рассмотрению обращений граждан как важный фактор развития системы государственных гарантий обеспечения прав человека85

Е. Г. Карташова. Работа уполномоченного по правам человека в Томской области в сфере оказания бесплатной юридической помощи89

О. А. Кислицына. Общественные помощники регионального уполномоченного по правам человека – «муниципальная гвардия» правозащиты94

Б. В. Ларин. Защита прав и свобод жителей сел Алтайского края. Дни Уполномоченного по правам человека в сельских районах99

Т. В. Ларина. Обладающий правовыми знаниями гражданин не допускает нарушения своих прав и не нарушает чужие105

Ф. Х. Мухаметгалиев. Содействие совершенствованию нормативных правовых актов: опыт уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл	112
А. Г. Панин. Защита прав граждан Белгородской области в условиях проведения специальной военной операции и частичной мобилизации	118
Л. В. Романова. Региональный проект уполномоченного по правам человека во Владимирской области «Правовой поезд» ...	123
М. М. Солтаев. Защита прав и свобод человека и гражданина в новых политико-правовых реалиях: опыт Чеченской Республики	128
Ю. А. Сударенко. Организация работы уполномоченного по правам человека в Челябинской области в период мобилизации	135
В. С. Тулупов. Организация работы уполномоченного по правам человека в Брянской области в период проведения частичной мобилизации	141
И. К. Цечоев. Защита прав граждан в Ингушетии в ходе мобилизации и в зоне проведения СВО	145
И. И. Чесницкий. Личный прием граждан как форма реализации конституционного права на обращение и взаимодействия с населением	151
С. А. Шмелева. Региональный опыт защиты прав военнослужащих, участвующих в СВО, и членов их семей	160

Проблемы и решения

Д. Р. Алиев. Споры об определении места жительства детей в практике уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан	170
Г. И. Буркова. Проблемы защиты прав граждан, проживающих в аварийных домах блокированной застройки	174
О. Д. Гальцова. Защита прав человека в уголовном процессе при избрании мер пресечения	178
Н. А. Егорова. Отдельные вопросы защиты прав инвалидов	182
И. М. Касьянова. Защита прав граждан, перенесших операцию по ампутации конечностей. Вопросы медико-социальной экспертизы	186
Н. В. Кравчук. Устранение правового пробела в законодательстве в сфере миграционных правоотношений	190
В. Ф. Левин. Правозащитные проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства	193
Т. Г. Мерзлякова, А. В. Деменова, Н. А. Черных. Доступная среда для инвалидов в месте проживания: проблемы и решения	198
С. В. Мышак. О роли уполномоченного по правам человека в содействии реализации прав граждан (на примере проблем в сфере дошкольного образования)	202
Л. А. Павлова. Обеспечение прав граждан в условиях проведения специальной военной операции и частичной мобилизации. Право на мирную жизнь	206
Т. А. Потяева. О региональных дополнительных мерах социальной поддержки членов семьи погибшего военнослужащего	210
С. Х. Сабурская. Актуальные проблемы соблюдения прав граждан в сфере образования: опыт работы уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан	214

Е. Г. Стрельцова. Защита слабой стороны в судебном, альтернативных порядках и при принудительном исполнении: требуются системные изменения	219
И. К. Фаевская. Некоторые проблемы правового регулирования гарантий охраны материнства и детства в отношении лиц, содержащихся в местах принудительного содержания в рамках производства по делам об административных правонарушениях и уголовного судопроизводства, и пути их решения	223
В. В. Фирсов. Проблемы соблюдения прав потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО	229
С. С. Шефер. Национализм и экстремизм. Еще не поздно?!	232
А. О. Шулбаев. Общественная экспертиза как инструмент защиты прав и свобод некоторых категорий граждан: правовые аспекты и практический опыт	235
М. Л. Энтин. О необходимости разработки государственной политики по защите прав человека в России	241

Права восстановлены

В. М. Кушко. Или дом с удобствами, или пособия: к вопросу о восстановлении права многодетной матери на получение «детских» выплат	248
Н. П. Лисинский, Г. В. Медведев. Права и свободы граждан, содержащихся в местах лишения свободы, должны неукоснительно соблюдаться	251
Ю. Б. Мельников. Некоторые особенности рассмотрения обращений граждан уполномоченным Приморья	255
В. В. Репин. Использование судебной формы защиты прав граждан помогло восстановить жилищные права лица из числа детей-сирот	259
С. В. Романов. Уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике восстановлены земельные права гражданки	262
С. Н. Семенова. Соблюдение прав граждан, проживающих на территории Иркутской области, на льготное лекарственное обеспечение в гарантированном объеме	265
В. А. Сердюкова. Восстановление нарушенных преступными действиями военно-политического руководства Украины прав гражданского населения на территории ЛНР	268
Н. И. Сухова. Из практики уполномоченного по судебной защите прав граждан: восстановлено право молодой семьи участвовать в жилищной программе	272
И. Ю. Тихонова. Оказание содействия в получении гражданства Российской Федерации	275
З. Н. Умалатова. Восстановление прав жителей Карачаево-Черкесской Республики в сфере безопасности дорожного движения	278
Н. Н. Хлызов. Паспорт – основной документ, удостоверяющий личность!	280
С. С. Шабанов. Уполномоченный защитил в суде многодетную семью от неправомерных действий органов местного самоуправления	283
Н. Н. Шалабаева. Выстраивание конструктивного взаимодействия с органами власти – одна из эффективных мер защиты нарушенных прав граждан	286

ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ КАК ОСНОВА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Татьяна Николаевна Москалькова

Уполномоченный по правам человека
в Российской Федерации,
доктор юридических наук, доктор философских наук,
профессор, заслуженный юрист
Российской Федерации

Работа Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее также — Уполномоченный) осуществляется по направлениям деятельности, определенным Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»¹

¹ СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

и в соответствии с утвержденными планами работы Уполномоченного.

С 2021 года в основе организации деятельности лежит Программа деятельности Уполномоченного, представленная в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 22 апреля 2021 года при назначении на должность.

В целях ее реализации был утвержден План действий, которым на очередной 5-летний срок осуществления полномочий были установлены приоритеты в деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата².

В соответствии с данными документами основными задачами были определены:

- 1) расширение доступности института Уполномоченного для граждан;
- 2) создание дополнительных гарантий реализации и защиты прав для отдельных категорий граждан;
- 3) укрепление взаимодействия с институтами гражданского общества;
- 4) развитие правозащитной дипломатии;
- 5) повышение эффективности правового просвещения по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты;
- 6) дальнейшее укрепление института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации;
- 7) укрепление законодательных гарантий прав и свобод граждан;

² Распоряжение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 88 «О реализации программы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, представленной в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 22 апреля 2021 года при назначении на должность».



Каналы поступления обращений к Уполномоченному в 2021–2022 годах

8) развитие и укрепление института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В Плате действий под каждую задачу определен комплекс мероприятий, выполнение которых обеспечивает ее решение.

Исполнение пунктов Плате действий рассчитано на несколько этапов, поэтому предусмотренные им меры отражаются в ежегодных планах основных мероприятий Уполномоченного и рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее также — Аппарат Уполномоченного).

В течение 2021–2022 годов реализована значительная часть задач, определенных планом.

Расширение доступности института Уполномоченного для граждан

Организованы постоянно действующие *интернет-приемная* и *круглосуточная горячая линия*, о высокой востребованности которых свидетельствует динамика поступающих обращений. Если в 2021 году по названным каналам связи в день принималось порядка 43 обращений, то в 2022 году — 140.

В 2022 году полностью переведена в режим круглосуточной работы специально выделенная

в 2018 году телефонная линия для ежедневного консультирования граждан сотрудниками рабочего аппарата. Это позволило увеличить масштабы оказываемой помощи. 17 488 гражданам из числа обратившихся по телефонам круглосуточной горячей линии были даны необходимые консультации, другие 8 156 звонков зарегистрированы в качестве обращений, требующих дальнейшей проработки.

Расширена практика проведения совместных *личных приемов с органами государственной власти*. В том числе проводились личные приемы в пунктах временного размещения (1 292 личных приема), в госпиталях, в регионах при встрече с родными российских военнослужащих, в мобилизационных центрах. Это способствовало разрешению на месте многих проблем, что и было целью соответствующего пункта Плате действий.

Создание дополнительных гарантий реализации и защиты прав для отдельных категорий граждан

Для решения задачи совместно с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, с Общественной палатой Российской Федерации проводился мониторинг соблюдения прав осуж-



Посещение:

ФКУ СИЗО-1 во Владивостоке, сентябрь 2022 года (слева сверху); пункта размещения эвакуированных лиц в Хабаровске, сентябрь 2022 года (справа сверху); военнослужащих, проходящих лечение в ФГБУ «3-й ЦВКГ имени А. А. Вишневого» Министерства обороны Российской Федерации, май 2022 года (слева снизу); мобилизационного центра в Екатеринбурге, октябрь 2022 года (справа снизу)

денных, потерпевших, пострадавших от домашнего насилия; прав мигрантов, инвалидов, пожилых граждан, молодежи. По результатам формулировались и выносились на обсуждение различных экспертных площадок соответствующие предложения, в ряде случаев необходимые меры, в том числе нормативные правовые акты, уже приняты.

Например, в 2021 году *предложения по совершенствованию механизма защиты прав пострадавших от домашнего насилия* были сформулированы в виде рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о расширении сети кризисных центров помощи жертвам домашнего насилия, а также в форме законодательных предложений.

В 2022 году регионы доложили Правительству Российской Федерации о результатах работы кризисных центров, о введении в строй новых и переоснащении существующих центров (в трех регионах)¹, о планах по открытию до-

полнительных специализированных центров или отделений в социально-реабилитационных центрах (в четырех регионах)²; принят федеральный закон, устанавливающий повышенную ответственность за нанесение побоев лицом, имеющим судимость за преступление, совершенное с применением насилия³.

По результатам совместного мониторинга с Общественной палатой Российской Федерации направлены предложения по совершенствованию механизма защиты прав осужденных в адрес ФСИН России, Правительства Российской Федерации. В 2022 году приняты Концепция развития уголовно-исполнительной системы⁴, новые Правила

¹ Республика Тыва, Хабаровский край, Липецкая область.

² Архангельская область, Тамбовская область, Кемеровская область — Кузбасс, Ямало-Ненецкий автономный округ.

³ См.: Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 203-ФЗ «О внесении изменений в статью 116¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 27. Ст. 4604.

⁴ См.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «О Концепции развития

внутреннего распорядка следственных изоляторов, исправительных учреждений и исправительных центров УИС (ПВР)¹, в разработке которых в составе межведомственной рабочей группы принимали участие представители Уполномоченного.

Впервые в ПВР включены правила проведения обысков и досмотров, что раньше регулировалось документами ограниченного доступа. Усовершенствован порядок оказания медицинской помощи. Разрешено хранение и использование в СИЗО инвалидных колясок и иных средств реабилитации инвалидов. Предусматривается улучшение гигиены и коммунально-бытового обеспечения. Расширены перечни разрешенных предметов и дополнительных платных услуг. Закреплено применение электронных книг для чтения литературы, изучения нормативных правовых актов, ознакомления с материалами уголовного дела. Предусматривается повсеместное внедрение информационных терминалов, позволяющих получать доступ к правовой и справочной информации. Опыт внедрения информационных терминалов хорошо зарекомендовал себя в Красноярском крае, СИЗО города Москвы.

Предложения по совершенствованию механизма защиты прав молодежи направлялись в 2022 году председателю Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Молодежная политика» Д. А. Артюхову, председателю Комитета Государственной Думы по молодежной политике А. П. Метелеву, руководителю Федерального агентства по делам молодежи К. Д. Разуваевой.

Наши предложения в разрабатываемый Комитетом Государственной Думы по молодежной политике проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» нашли поддержку. Они касались: включения в перечень основных направлений реализации

молодежной политики таких новых направлений, как правовое воспитание и правовое просвещение молодежи, защита прав и законных интересов молодежи; дополнения полномочий органов публичной власти положениями о принятии и реализации программ, направленных на правовое воспитание и правовое просвещение молодежи, о разработке и реализации мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи.

Также восприняты предложения в проект структуры Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года, высказанные представителем Уполномоченного, который входит в состав рабочей группы по разработке Стратегии.

Укрепление взаимодействия с институтами гражданского общества

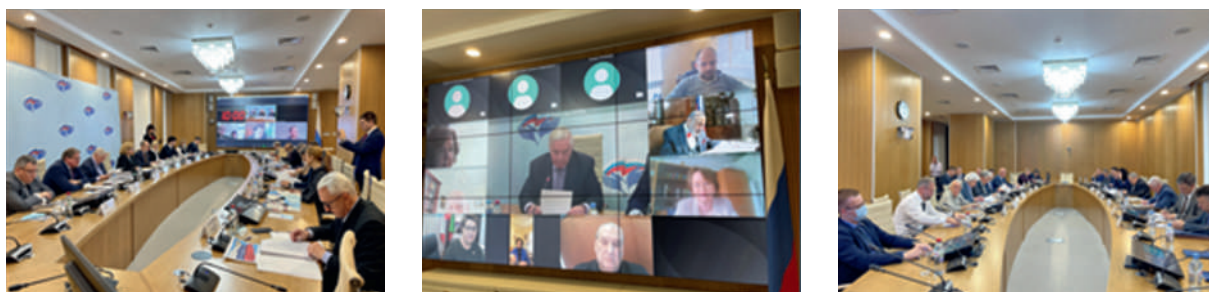
Укрепление взаимодействия с институтами гражданского общества шло по линии *Экспертного совета* при Уполномоченном и созданного в 2021 году *Молодежного совета* при Уполномоченном.

В 2021 году было проведено 13 расширенных заседаний *Экспертного совета* при Уполномоченном и заседание *Малого экспертного совета*. В 2022 году состоялось 17 заседаний *Экспертного совета* и его секций, на которых обсуждался широкий спектр вопросов совершенствования законодательства, правоприменительной практики, правового просвещения.

Вопросы *совершенствования механизма защиты прав мигрантов* рассматривались на заседании *Экспертного совета* при Уполномоченном при обсуждении подготовленного МВД России проекта федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» в феврале 2022 года; вопросы *совершенствования правового положения лиц, прибывающих на территорию России в поисках убежища*, — на расширенном заседании секции *Экспертного совета* при Уполномоченном с участием представителей *Общественной палаты Российской Федерации* в июне 2022 года. Многие предложения Уполномоченного по расширению мер поддержки и усилению гарантий прав эвакуи-

уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2021. № 20. Ст. 3397.

¹ См.: Приказ Минюста России от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».



Заседания Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации в 2022 году

рованных граждан нашли отражение в принятых нормативных правовых актах¹.

Молодежный совет был создан 1 сентября 2021 г., в его состав вошли представители молодежных общественных (экспертных) советов

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2022 г. № 434 «Об утверждении особенностей приема на обучение по образовательным программам высшего образования, имеющим государственную аккредитацию, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в 2022 году» // СЗ РФ. 2022. № 14. Ст. 2252; Указ Президента Российской Федерации от 27 августа 2022 г. № 585 «О временных мерах по урегулированию правового положения граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 35. Ст. 6071; Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 190-ФЗ «О признании утратившим силу пункта 2 статьи 22 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 27. Ст. 4591; постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 г. № 1143 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлением об обмене иностранных национальных водительских удостоверений в особом порядке» // СЗ РФ. 2022. № 27. Ст. 4838; Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 322-ФЗ «О внесении изменений в статью 333³⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 29. Ч. III. Ст. 5289.

при уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, молодежных, студенческих и иных общественных объединений, а также образовательных организаций. Экспертный совет и Молодежный совет при Уполномоченном активно вовлечены в законотворческую и просветительскую работу.

По линии Молодежного совета в 2022 году проведено 29 мероприятий, охвативших широкий спектр тем: правовое просвещение, защита прав человека в условиях цифровизации, укрепление механизмов взаимодействия государственной правозащиты с молодежью в регионах, защита прав граждан в условиях специальной военной операции на Украине.

Задачу повышения эффективности научно-методического обеспечения правозащитной деятельности и совершенствования организации обучения в Научно-образовательном центре по правам человека Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) также можно считать успешно решенной.

В 2021 г. организовано обучение сотрудников аппаратов омбудсменов — членов Евра-



Заседание Молодежного совета, посвященное лучшим практикам работы молодежи по оказанию помощи лицам, прибывшим на территорию России из ДНР, ЛНР и Украины. Июль 2022 года



Обучающий семинар Научно-образовательного центра по правам человека. Апрель 2022 года

зийского альянса омбудсменов на базе Научно-образовательного центра по правам человека (НОЦ по правам человека); в обучающем семинаре «Международные механизмы защиты прав человека» приняли участие 12 сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.

В 2022 г. НОЦ по правам человека организовано 27 обучающих мероприятий, в которых приняли участие свыше 900 человек: уполномоченные по правам человека и по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, сотрудники их аппаратов, члены ОНК. Прошли обучение сотрудники аппаратов уполномоченных по правам человека в ДНР и ЛНР.

Задача расширения компетенции Уполномоченного в формировании общественных наблюдательных комиссий решена в 2022 году. Принят федеральный закон, которым закреплено право Уполномоченного направлять в совет Обще-

ственной палаты свои рекомендации по формированию составов ОНК¹.

Развитие правозащитной дипломатии

Согласно Плану действий шла активная работа по повышению роли ЕАО, состав которого в 2022 году увеличился до 9 человек, и Международной конференции омбудсменов, участие в которой в 2022 году приняли 132 человека из числа зарубежных омбудсменов и руководителей национальных правозащитных учреждений из 29 государств.

В ходе их работы рассмотрены одни из ключевых вопросов современной правозащитной повестки: защита прав молодежи, развитие молодежного правозащитного движения, а также повышение правовой грамотности и информированности граждан с учетом общности целей, образа жизни и национальных культурных ценностей.

2022 год внес коррективы, перенаправив вектор развития правозащитной дипломатии в русло оказания помощи соотечественникам, которые в связи с русофобскими нападениями попали в сложную ситуацию, возвращения из плена и установления местонахождения без вести пропавших наших защитников.

¹ См.: Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания”» // СЗ РФ. 2022. № 50. Ч. III. Ст. 8791.



VII заседание Евразийского альянса омбудсменов. Ноябрь 2022 года (слева).

Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов». Ноябрь 2022 года (справа)



Встреча с Президентом Международного комитета Красного Креста Мирьяной Сполярнич.
Январь 2023 года (сверху).

Обмен пленными военнослужащими и возвращение гражданских российских моряков.
Октябрь 2022 года (снизу)

Установлено взаимодействие с МККК — состоялась встреча в Москве с Президентом МККК и в Женеве с ее заместителем. В развитие договоренностей осуществлялся обмен информацией. Взаимодействие с украинской стороной помогло в поиске без вести пропавших и решении ряда вопросов по возвращению на Родину попавших в плен российских военнослужащих.

Были налажены контакты с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее — УВКБ ООН). После конструктивной встречи Уполномоченного с главой Представительства УВКБ ООН в Российской Федерации К. Атасси дан старт плановому взаимодействию, нацеленному на создание максимально комфортных условий для лиц, ищущих убежища и безопасности на территории России (апрель 2022 года, город Москва). В октябре 2022 года наше сотрудничество еще более упрочилось

с подписанием Меморандума о взаимопонимании, который, помимо представления оперативной информации, предусматривает обмен опытом и проведение совместных мониторингов; совместно посетили 27 ПВР в 10 субъектах Российской Федерации.



Подписание Меморандума о взаимопонимании между Уполномоченным и Представительством УВКБ ООН в России. Октябрь 2022 года

Повышение эффективности правового просвещения по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты

Большинство задач по повышению эффективности правового просвещения по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты, определенных Планом действий, также выполняется.

Примерные рабочие программы дисциплины «Права человека», разработанные по инициативе Уполномоченного для уровней бакалавриата и специалитета, используются в вузах страны при реализации дисциплин «Конституционное право», «Международное право», «Права человека и международное гуманитарное право».

В 2022 году Минпросвещения России при активном участии членов Экспертного совета при Уполномоченном, вошедших в созданную для этих целей рабочую группу, разработаны ФГОСы среднего общего образования (10–11-е классы), согласно которым к числу требований по освоению предмета «Обществознание» отнесены знания о системе прав человека и гражданина, о государственно-общественных институтах, в том числе об институте уполномоченных по правам человека.

Успешная реализация этих пунктов Плана действий выдвинула на повестку новые просветительские задачи, в том числе: разработку образовательной программы «Права человека» и соответствующих ФГОСов для студентов среднего профессионального образования (СПО); вовлечение студентов СПО в Единый урок «Права человека»; разработку специальных образовательных программ и учебников, адаптированных

к возрасту учащихся; подготовку программы по правовому просвещению для учащихся новых субъектов Российской Федерации. Эти рубежи были озвучены и получили поддержку представителей Минпросвещения России, Государственной Думы и Совета Федерации, региональных уполномоченных, правоведов, педагогов и экспертов на Всероссийской научно-практической конференции «Правовое образование и правовое просвещение в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях» 27 марта 2023 г. в Доме прав человека.

Укрепление законодательных гарантий прав и свобод граждан

За 2021 и 2022 годы предложения Уполномоченного нашли отражение в 42 нормативных правовых актах, направленных на повышение гарантий в различных сферах прав граждан.

В сфере гражданских (личных) прав граждан законодательную поддержку получили наши предложения, касающиеся:

- усиления требований к владельцам оружия (включая психологическое тестирование) и повышения эффективности государственных механизмов контроля за оборотом оружия¹;

¹ Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об оружии” и статьи 79 и 91¹ Федерального закона “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации” // СЗ РФ. 2021. № 27. Ч. I. Ст. 5141; Федеральный закон от 1 июля 2021 г. № 281-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27. Ч. I. Ст. 5109; Федеральный



Научно-практическая конференция «Правовое образование и правовое просвещение в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях». Март 2023 года

- недопущения предоставления сотрудникам полиции чрезмерно широких полномочий во избежание злоупотреблений при пресечении ими противоправной деятельности граждан¹.

В сфере защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства — предложения в части:

- введения временного документа, удостоверяющего личность лица без гражданства на территории Российской Федерации²;
- урегулирования права иностранных граждан и лиц без гражданства на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций³.

В сфере жилищных прав — предложения в части:

- расширения перечня категорий российских граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилых помещений в Российской Федерации при переселении с территории комплекса «Байконур»⁴;
- продления срока действия льготной программы «Дальневосточный гектар»⁵;

- корректировки порядка выбора способа управления многоквартирным домом⁶;
- права собственников получать информацию о зарегистрированных в принадлежащих им жилых помещениях лицах⁷;
- уточнения порядка получения собственниками жилых помещений сведений об иностранных гражданах, зарегистрированных в соответствующих жилых помещениях⁸;
- установления перерасчета платы за вывод твердых бытовых отходов как для жителей домов, где тарифы на эту услугу рассчитываются исходя из числа прописанных, так и для жителей домов, где для расчета учитывается площадь жилых помещений⁹.

В сфере социального обеспечения и социального страхования — предложения в части:

- сохранения заработной платы и иных доходов должника-гражданина ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации¹⁰;
- получения повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии гражданами, проработавшими более 30 лет в сельском хозяйстве, вне зависимости от их дальнейшего проживания в сельской местности¹¹;
- возобновления в беззаявительном порядке выплаты страховой пенсии по случаю по-

закон от 28 июня 2021 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об оружии” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27. Ч. I. Ст. 5059.

¹ Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 424-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О полиции”» // СЗ РФ. 2021. № 52. Ч. I. Ст. 8983.

² Федеральный закон от 24 февраля 2021 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства» // СЗ РФ. 2021. № 9. Ст. 1469.

³ Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 423-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”» // СЗ РФ. 2022. № 45. Ст. 7668.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 24 ноября 2021 г. № 673 «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления социальных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации, подлежащих переселению с территории комплекса “Байконур”, для приобретения жилых помещений на территории Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2018 г. № 219» // СЗ РФ. 2021. № 48. Ст. 8045.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2022 г. № 2182 «О внесении изменения в условия программы “Дальневосточная ипотека”» // СЗ РФ. 2022. № 50. Ч. IV. Ст. 8910.

⁶ Федеральный закон от 11 июня 2022 г. № 165-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 24. Ст. 3925.

⁷ Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации “О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации” и статью 10 Федерального закона “О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2022. № 29. Ч. III. Ст. 5271.

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2022 г. № 1957 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 45. Ст. 7737.

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2022 г. № 2076 «О внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» // СЗ РФ. 2022. № 48. Ст. 8463.

¹⁰ Федеральный закон от 29 июня 2021 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон “Об исполнительном производстве”» // СЗ РФ. 2021. № 27. Ч. I. Ст. 5062.

¹¹ Федеральный закон от 26 мая 2021 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 22. Ст. 3688.

тери кормильца после достижения 18 лет лицам, поступившим в учебное заведение¹;

- приведения российского законодательства в соответствие с положениями Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям²;
- утверждения новых правил признания лица инвалидом³;
- компенсации пенсионерам расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно личным автомобильным транспортом⁴.

В сфере семейных прав — предложения в части:

- внесудебного порядка решения вопроса о возможности снятия ранее поданного запрета одним из родителей на выезд ребенка за пределы Российской Федерации⁵;
- дополнительных мер государственной поддержки мужчин, одиноко воспитывающих ребенка⁶;
- выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка семьям с низким уровнем дохода⁷.

В сфере трудовых прав — предложения в части:

- перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов в связи с установлением границ лесных поселков в пределах фактически занятой такими поселками территории⁸;
- разрешения эвакуированным лицам осуществлять трудовую деятельность без патента⁹.

В сфере экономических прав — предложения в части:

- предоставления льгот предпринимателям, которые обеспечивают занятость лиц, освобожденных из мест лишения свободы¹⁰;
- порядка направления документов при прекращении регистрации в качестве индивидуального предпринимателя лиц, содержащихся под стражей либо отбывающих наказание в виде лишения свободы¹¹;
- отсрочки на 90 дней оформления полиса ОСАГО для автомобилей, въезжающих в Россию с территории ДНР, ЛНР и Украины¹²;
- введения в отношении лиц, призванных на военную службу по мобилизации, кредитных каникул¹³;

¹ Федеральный закон от 1 мая 2022 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О страховых пенсиях” и статью 1 Федерального закона “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2022. № 18. Ст. 3022.

² Федеральный закон от 11 июня 2022 г. № 176-ФЗ «О внесении изменения в статью 1274 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 24. Ст. 3936.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588 «О признании лица инвалидом» // СЗ РФ. 2022. № 15. Ст. 2506.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2022 г. № 1473 «О внесении изменений в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно» // СЗ РФ. 2022. № 35. Ст. 6105.

⁵ Федеральный закон от 1 июля 2021 г. № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию”» // СЗ РФ. 2021. № 27 Ч. I. Ст. 5096.

⁶ Федеральный закон от 30 апреля 2022 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 18. Ст. 3002.

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» // СЗ РФ. 2022. № 52. Ст. 9602.

⁸ Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 189-ФЗ «О внесении изменения в статью 25-1 Федерального закона “Об охране озера Байкал”» // СЗ РФ. 2021. № 24. Ч. I. Ст. 4207.

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 27 августа 2022 г. № 585 «О временных мерах по урегулированию правового положения граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 35. Ст. 6071.

¹⁰ Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 334-ФЗ «О внесении изменения в статью 24¹ Федерального закона “О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2021. № 27. Ч. I. Ст. 5162.

¹¹ Федеральный закон от 11 июня 2022 г. № 167-ФЗ «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона “О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей”» // СЗ РФ. 2022. № 24. Ст. 3927.

¹² Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 190-ФЗ «О признании утратившим силу пункта 2 статьи 22 Федерального закона “Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств” и внесении изменения в Федеральный закон “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2022. № 27. Ст. 4591.

¹³ Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 41. Ст. 6939.

- освобождения лиц, проживающих на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, от уплаты таможенных платежей за ввезенные автомобили¹.

В сфере образования и науки — предложения в части:

- предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации студентам негосударственных вузов²;
- установления особенностей приема на обучение студентов из числа эвакуированных граждан (без учета результатов государственного экзамена)³.

В сфере охраны здоровья — предложения в части:

- доступа супруга (супруги), близких родственников и иных членов семьи либо иных лиц с письменного согласия пациента к информации, включая медицинскую документацию, в том числе после смерти пациента⁴;
- права детей-инвалидов и сопровождающих их лиц воспользоваться авиаперелетом при проезде к месту лечения и обратно⁵.

В сфере уголовного права, исполнения наказаний — предложения в части:

- улучшения условий содержания и реализации прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей⁶;
- уточнения порядка применения к осужденным условно-досрочного освобождения после замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания⁷;
- установления ответственности за пытки⁸;
- уточнения ответственности за отдельные преступления против военной службы⁹;
- совершенствования порядка формирования и деятельности общественных наблюдательных комиссий¹⁰;
- укрепления гарантий прав лиц, содержащихся в учреждениях УИС, на медицинскую помощь, общение с родственниками, на надлежащие условия содержания¹¹.

В сфере уголовного процесса — предложения в части:

- увеличения срока обжалования с 2 до 6 месяцев, установления дополнительных гарантий для лиц, не воспользовавшихся правом на обжалование в кассационном порядке приговора или иного итогового судебного решения, вступившего в законную силу в период с 1 октября 2019 г.¹²;

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2022 г. № 2216 «Об особенностях предоставления государственных услуг по регистрации транспортных средств и выдаче водительских удостоверений, а также о внесении изменения в пункт 14 Правил государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 50. Ч. IV. Ст. 8922.

² Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 2022 г. № 712 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 24 сентября 2022 г. № 664 “О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации”» // СЗ РФ. 2022. № 41. Ст. 7047.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2022 г. № 434 «Об утверждении особенностей приема на обучение по образовательным программам высшего образования, имеющим государственную аккредитацию, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в 2022 году» // СЗ РФ. 2022. № 14. Ст. 2252.

⁴ Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2021. № 27. Ч. I. Ст. 5143.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 г. № 2045 «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» // СЗ РФ. 2022. № 47. Ст. 8211.

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2021. № 20. Ст. 3397.

⁷ Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 200-ФЗ «О внесении изменения в статью 79 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 27. Ст. 4601.

⁸ Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 29. Ч. III. Ст. 5274.

⁹ Федеральный закон от 24 сентября 2022 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 39. Ст. 6535.

¹⁰ Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания”» // СЗ РФ. 2022. № 50. Ч. III. Ст. 8791.

¹¹ Приказ Минюста России от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.07.2022.

¹² Федеральный закон от 24 февраля 2021 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 9. Ст. 1462.

- соблюдения прав участников уголовного судопроизводства при проведении допроса и очной ставки следователем, дознавателем с использованием систем видеоконференц-связи¹;
- предоставления подозреваемым и обвиняемым права подавать через администрацию следственного изолятора заявления о выдаче (замене) паспорта гражданина Российской Федерации²;
- расширения использования видео-конференц-связи и электронных документов в уголовном судопроизводстве³;
- определения порядка подачи в суд документов в электронном виде, размещения судебных актов в сети Интернет, применения видео-конференц-связи в суде в уголовном процессе⁴.

Развитие и укрепление института уполномоченных по правам человека

В целях определения порядка взаимодействия региональных уполномоченных по правам человека с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти подготовлена «дорожная карта» по разработке федеральными органами при участии Уполномоченного типовых соглашений и ведомственных актов о порядке такого взаимодействия.

В настоящее время принято 14 ведомственных приказов (Роструд, ФСИН России, ФССП России, Россельхознадзор, МЧС России, Ространснадзор, Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Росгвардия, Роскомнадзор, ФТС России, Росреестр, ФАС России, Ростехнадзор); находятся на согласовании 2 приказа (Роздравнадзор, ФНС России), на стадии разра-

ботки — 1 (МВД России). Разработано 8 типовых соглашений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с региональными уполномоченными по правам человека, еще 4 находятся в стадии разработки.

Мониторинг реализации Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и регионального законодательства об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации проводится в рамках работы специальной рабочей группы, созданной согласно распоряжению Уполномоченного от 29 марта 2022 г. № 23-РУПЧ. По результатам обобщения информации подготовлена сводная таблица предложений и замечаний к Федеральному закону от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ.

Планируется подключение региональных уполномоченных по правам человека к Федеральной государственной информационной системе ФГИС «УПЧ».

В рамках реализации задачи по дальнейшему развитию и укреплению института Уполномоченного шло совершенствование инструментария осуществления его деятельности. С 2022 года нами активно использован такой новый инструмент, как административные иски. В частности, удовлетворены следующие наши иски:

- *о взыскании денежных средств с должника-«двойника»;*
- *об отказе в переводе в ИЦ по месту жительства и лечения;*
- *об отказе в обеспечении оказания медицинской помощи заключенному;*
- *об отказе в замене водительского удостоверения;*
- *о признании незаконным бездействия администрации в непринятии мер по содержанию автомобильных дорог и обязанности администрации принять меры по приведению автомобильных дорог в надлежащее состояние;*
- *о непринятии органом местного самоуправления мер по расселению аварийного дома, проживание в котором угрожает жизни и здоровью граждан;*
- *об организации парковочного пространства для инвалидов на внутридомовой территории;*

¹ Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 501-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 1. Ч. I. Ст. 70.

² Федеральный закон от 25 февраля 2022 г. № 28-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 17 Федерального закона “О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений”» // СЗ РФ. 2022. № 9. Ч. I. Ст. 1260.

³ Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 610-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 1 Ч. I. Ст. 57.

⁴ Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 623-ФЗ «О внесении изменений в статью 12² Федерального закона “О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2023. № 1. Ч. I. Ст. 70.

- об изъятии паспорта гражданина России в связи с неподтвержденным гражданством;
- о длительном бездействии органов МВД по замене паспорта с ошибкой в поле;
- о присуждении компенсации за неисполнение судебного акта о предоставлении жилого помещения в разумный срок.

По ходатайствам Уполномоченного пересмотрены 9 судебных решений, в том числе выплачена компенсация в размере 65 000 рублей за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок гражданке М., ранее относившейся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу длительного необеспечения жилым помещением.

Кроме того, по материалам, собранным и подготовленным Уполномоченным, в 2022 году были возбуждены 32 уголовных дела по факту жестокого обращения и пыток российских военнослужащих, попавших в плен на Украине. Этот инструмент защиты прав граждан, не предусмотренный Планом действий, стал адекватным ответом на нарушение Украиной Женевской конвенции об обращении с пленными.

Одной из важных «зон роста» остается создание национального превентивного механизма, оптимизация стадии возбуждения уголовного дела, совершенствование уголовно-правового механизма освобождения осужденных от наказания в связи с тяжелой болезнью.

В перспективных планах — разработка концепции Стратегии (Национального плана) развития и защиты прав человека в России.

Предусмотрена разработка Концепции правового просвещения молодежи по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты, а также более широкое привлечение образовательных и научных организаций к научно-исследовательским работам по актуальным проблемам правозащиты.

В настоящее время НОЦ по правам человека, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Российский государственный университет правосудия, Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова (МГУ) по запросам Уполномоченного направ-

ляют предложения по актуальным проблемам в сфере прав и свобод граждан для отражения в ежегодных докладах Уполномоченного. В планах — распространить практику заказа научно-исследовательских работ на новые научные площадки и по конкретным проблемам правозащиты.

Будем расширять участие в интеграционных объединениях и взаимодействии с институтами правозащиты различных регионов планеты. В связи с этим намерены установить взаимодействие с Азиатской ассоциацией омбудсменов, Ассоциацией омбудсменов тюркских государств, Независимой постоянной комиссией по правам человека Организации исламского сотрудничества, а также омбудсменами стран Латинской Америки и Африки.

Совместно с МИД России, Россотрудничеством и Фондом поддержки соотечественников за рубежом проводится работа по подготовке реестра русскоязычных адвокатов, способных квалифицированно представлять интересы наших соотечественников в судебных инстанциях различного уровня в иностранных государствах. Реализация этих задач позволит поднять уровень гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина.

Задача дальнейшего укрепления института государственной правозащиты на предстоящий период включает как продолжение работы по укреплению финансового, кадрового, материально-технического обеспечения деятельности региональных уполномоченных по правам человека, так и активное содействие в их создании на новых территориях. С этой целью в Аппарате Уполномоченного создается специальная рабочая группа по оказанию помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в организации институтов уполномоченных по правам человека на территориях Запорожской области и Херсонской области.

В 2022 году внедрена система межведомственного электронного документооборота (МЭДО) — автоматизированный обмен электронными документами в защищенном режиме между органами власти. Ее введение ускорило отправку запросов и получение ответов по жалобам граждан, а также позволило полноценно работать по обращениям, касающимся просьб

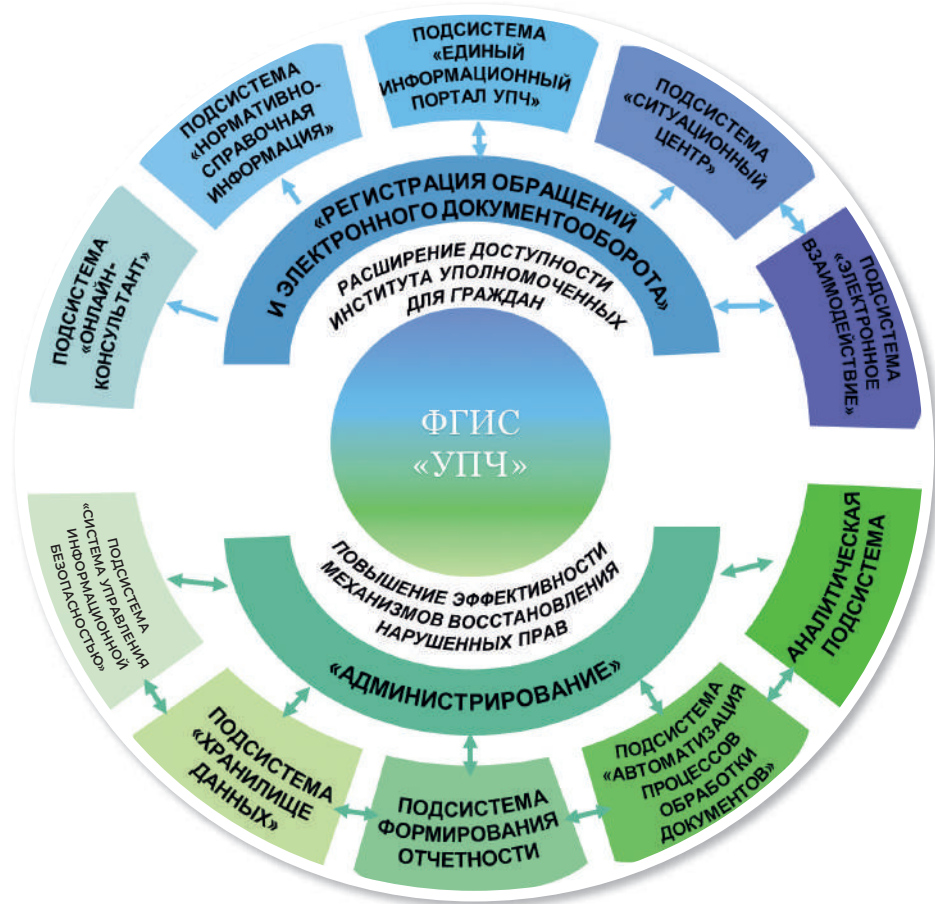


Схема функциональной структуры ФГИС «УПЧ»

об эвакуации из зон боевых действий, об освобождении гражданских лиц, незаконно удерживаемых на территории Украины, о розыске и возвращении в Россию военнослужащих, находящихся в плену.

В том же году заключено соглашение о подключении Уполномоченного к Платформе обратной связи (ПОС), апробируется возможность подачи обращения к Уполномоченному через портал «Госуслуги».

В настоящее время идет создание Федеральной государственной информационной системы уполномоченных по правам человека (ФГИС «УПЧ»). На сегодня завершен первый этап ее проектирования, разработаны техническое задание и прототип. Процесс создания ФГИС «УПЧ» запущен в мае 2023 года, а завершатся работы к концу 2024 года.

Новая цифровая платформа объединит информационное пространство российских уполномоченных по правам человека с другими информационными системами и сервисами

государственных органов и организаций, осуществляющих защиту прав и свобод человека. В том числе предусмотрено: реализовать принцип единого окна для обращений к федеральному и региональным уполномоченным; дать возможность отслеживать движение по своим обращениям в реальном времени через личный кабинет, посмотреть и скачать ответ в электронном виде; оказывать онлайн-консультации и онлайн-помощь пользователям ФГИС «УПЧ»; автоматизировать процессы регистрации, хранения, анализа и учета обращений граждан и документов, что снизит бумажный документооборот; автоматизировать процессы обмена информацией уполномоченных между собой и с государственными органами, иными организациями, что сократит сроки рассмотрения жалоб; создать единую базу вопросов и ответов заявителям по правозащитной тематике, принятых решений по аналогичным проблемам, законодательства в сфере прав и свобод человека и гражданина.

БЮЛЛЕТЕНЬ
Уполномоченного
по правам человека
в Российской
Федерации

№ 14

2023

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА В РЕГИОНАХ

25 ЛЕТ НА СТРАЖЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



Любовь Викторовна Анисимова

Уполномоченный по правам человека
в Архангельской области

Архангельская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, где была учреждена должность уполномоченного по правам человека.

Институт уполномоченного по правам человека в Архангельской области (далее — уполномоченный) осуществляет деятельность более 25 лет, он отсчитывает свою историю с принятия областного закона от 15 июля 1997 г. № 34-10-ОЗ

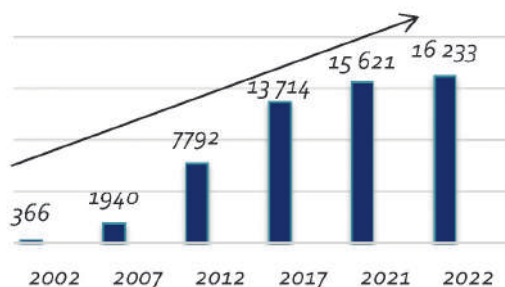
«Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» (далее — Областной закон). Должность уполномоченного по правам человека была учреждена в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также для осуществления контроля за их соблюдением органами государственной власти и иными государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами.

Положениями Областного закона и Устава Архангельской области закреплён правовой статус института, определено, что уполномоченный — это государственный орган Архангельской области, имеющий статус юридического лица. Порядок назначения (избрания) на должность и досрочного освобождения от должности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, порядок представления ежегодного доклада о своей деятельности определены также и в Регламенте Архангельского областного Собрания депутатов.

С момента учреждения института должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области относилась к государственной должности категории «А» и входила в реестр государственных должностей органов государственной власти Архангельской области. В настоящее время должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области является государственной должностью Архангельской области.

Статьями Областного закона предусмотрено, что для обеспечения деятельности уполномоченного и осуществления им своих полномочий соз-

Свыше 150 000 жалоб и обращений поступило в адрес уполномоченного за весь период его деятельности



дается аппарат уполномоченного. За истекшие 25 лет произошли существенные изменения в организации деятельности государственного органа. Так, численность аппарата уполномоченного менялась от 1 до 10 человек. Принципиальным образом изменился практический подход к деятельности государственного правозащитника в рамках задач, определенных Областным законом, появились и получили развитие новые формы и направления деятельности.

Одной из основных компетенций уполномоченного является рассмотрение жалоб и иных обращений граждан о нарушении их прав. При этом стабильный ежегодный рост числа обращений свидетельствует о востребованности уполномоченного как дополнительного института государственной внесудебной защиты прав граждан, о сложившемся уровне доверия жителей региона, а также, к сожалению, об определенном количестве проблем в реализации прав граждан.

Существенное увеличение количества поступающих обращений во многом обусловлено стремлением уполномоченного максимально приблизить возможность получения правовой помощи, консультаций к населению области, в том числе удаленных районов.

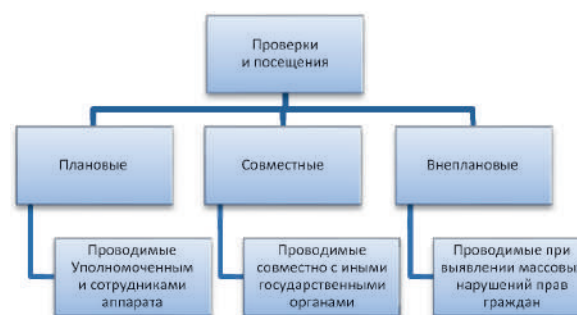
Так, в деятельности уполномоченного широко применяется практика выездных приемов населения, проводимых как в областном центре, так и на территории других муниципальных образований, — в настоящее время уполномоченным охвачена почти вся территория региона. Сотрудники его аппарата ежегодно участвуют в реализации областного проекта по комплекс-

ному информированию жителей региона о существующих мерах социальной поддержки — «Социальный десант». В рамках проекта проводятся выездные приемы граждан в удаленных населенных пунктах Архангельской области.

В период приостановления проведения очных приемов граждан в связи с действием в регионе ограничительных мероприятий, направленных на противодействие распространения на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции, значительное место в работе уполномоченного занимало проведение тематических горячих линий, посвященных как знаменательным датам, так и отдельным событиям. Практика проведения указанных телефонных линий остается актуальной и после снятия ограничительных мероприятий. Граждане при обращении к омбудсмену посредством тематических телефонных линий получают юридические консультации и разъяснения действующего законодательства по различным вопросам реализации законных прав и свобод, а также реальную помощь в решении их проблем. Только в 2022 году таких горячих линий было проведено более 50.

По итогам горячих телефонных линий уполномоченный нередко привлекает внимание государственных органов законодательной и исполнительной власти, общественности к проблемам граждан, носящим системный, массовый или длящийся характер.

С 2009 года уполномоченный и сотрудники его аппарата в целях выявления фактов нарушений прав граждан и их дальнейшего восстановления регулярно осуществляют проверки и посещения различных организаций и учреждений здравоохранения, социальной защиты, системы исполнения наказаний, органов внутренних дел и иных учреждений.



Особенность такой формы контроля заключается в возможности непосредственного ознакомления с условиями реализации прав граждан в конкретном учреждении, обстоятельствами нарушения прав, а также общения и оперативного взаимодействия как с лицами, пребывающими в учреждении или пользующимися его услугами, так и с его руководством и сотрудниками, а следовательно, оперативного решения ряда выявляемых проблем.

По результатам осуществления плановых и внеплановых контрольных мероприятий, а также в случаях выявления массовых нарушений прав граждан уполномоченным направляются запросы, заключения и обращения в государственные и муниципальные органы власти различного уровня.

Общее количество проверок и посещений, проводимых уполномоченным и сотрудниками аппарата за весь период его деятельности достигло 2000.

С 2010 года была внедрена и постоянно совершенствуется такая форма контроля, как системный мониторинг реализации прав различных категорий граждан. Многолетняя практика проведения региональным омбудсменом и сотрудниками аппарата мониторингов отдельных

направлений реализации прав различных категорий граждан показала эффективность этой специфической формы контрольной деятельности. Система мониторинга уже на протяжении нескольких лет охватывает различные категории и группы прав человека и гражданина: право на охрану здоровья и медицинскую помощь, политические права, права жителей отдельных территорий, законные права лиц, находящихся в местах принудительного содержания, и др.

По итогам проверок уполномоченным, как правило, выявляются проблемы в реализации прав человека, обусловленные различными, в том числе объективными, факторами: правоприменительной практикой, несовершенством нормативного регулирования и др. Одной из форм реагирования уполномоченного на выявленные проблемы является подготовка специальных докладов, общее количество которых за период работы государственного органа составило 30.

Создание эффективного механизма защиты прав человека на территории Архангельской области в значительной мере зависит от уровня взаимодействия и сотрудничества уполномоченного с органами государственной власти различного уровня, общественными объединениями. Развитие и совершенствование такого взаимодействия является объектом постоянного внимания государственного правозащитника.

За период работы уполномоченным установлены конструктивные взаимоотношения с органами власти и общественными организациями области, что, несомненно, позволяет действовать согласованно и оперативно в деле обеспечения прав человека и гражданина. Такое взаимодействие осуществляется в различных формах, получивших свое дальнейшее развитие. За истекший период уполномоченный принимал активное участие в работе более чем 30 постоянно действующих совещательных и консультативных органов, созданных как при губернаторе и правительстве Архангельской области, Архангельском областном Собрании депутатов, так и при территориальных органах федеральных органов государственной власти и призванных рассматривать проблемные вопросы в различных сферах государственного управления.

Осуществлению эффективного взаимодействия с территориальными органами федераль-

За период деятельности перечень объектов мониторинга — более 40:

- качество и доступность медицинской помощи;
- избирательные права граждан;
- проведение публичных мероприятий;
- соблюдение прав лиц в местах принудительного содержания;
- соблюдение прав граждан, подлежащих депортации и принудительному выдворению за пределы Российской Федерации;
- благоустройство населенных пунктов;
- мониторинг нормативных правовых актов и практики в сфере ресоциализации и социальной адаптации осужденных в субъектах Российской Федерации;
- соблюдение прав авиапассажиров;
- наличие в продаже средств индивидуальной защиты;
- мониторинг мероприятий по дезинфекции общего имущества многоквартирных домов и придомовых территорий в соответствии с указом губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 г. № 28-у и др.

Заключено 36 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с общественными организациями

ных органов власти способствуют заключенные с ними уполномоченным соглашения — общее их количество составляет 45.

Работу уполномоченного отличает многолетнее тесное взаимодействие с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Руководитель и члены совета 7 раз посещали с рабочим визитом Архангельскую область.

Взаимодействие уполномоченного с общественными организациями предоставляет возможность обмениваться информацией о нарушениях прав и свобод человека, анализировать причины таких нарушений, выработать решения по их устранению, проводить совместные семинары-совещания, круглые столы и иные мероприятия, способствующие становлению и развитию институтов гражданского общества в Архангельской области.

Существенным элементом взаимодействия уполномоченного с общественными организациями является реализация совместных проектов и конкурсов.

В 2009 году при уполномоченном был создан Экспертный совет, который представляет собой коллегиальный совещательный орган, осуществляющий свою деятельность в целях оказания

консультативной, организационной помощи и иного содействия уполномоченному при реализации его полномочий.

Экспертный совет является постоянно действующим, работающим на общественных началах консультативным органом, сформированным из должностных лиц и граждан, обладающих знаниями в области прав и свобод человека и гражданина и опытом их защиты. Основными задачами совета являются выработка рекомендаций, консультирование и информирование уполномоченного по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, а также взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и свобод человека и гражданина.

Многолетняя практика работы уполномоченного отчетливо продемонстрировала необходимость формирования дополнительных инструментов правовой защиты и правового

Помощники уполномоченного назначены в 16 муниципальных образованиях Архангельской области

просвещения граждан, особенно для жителей отдаленных районов и городов области.

В соответствии со статьей 26 Областного закона и распоряжением уполномоченного по правам человека в Архангельской области от 10 февраля 2016 г. № 11 создан институт по-

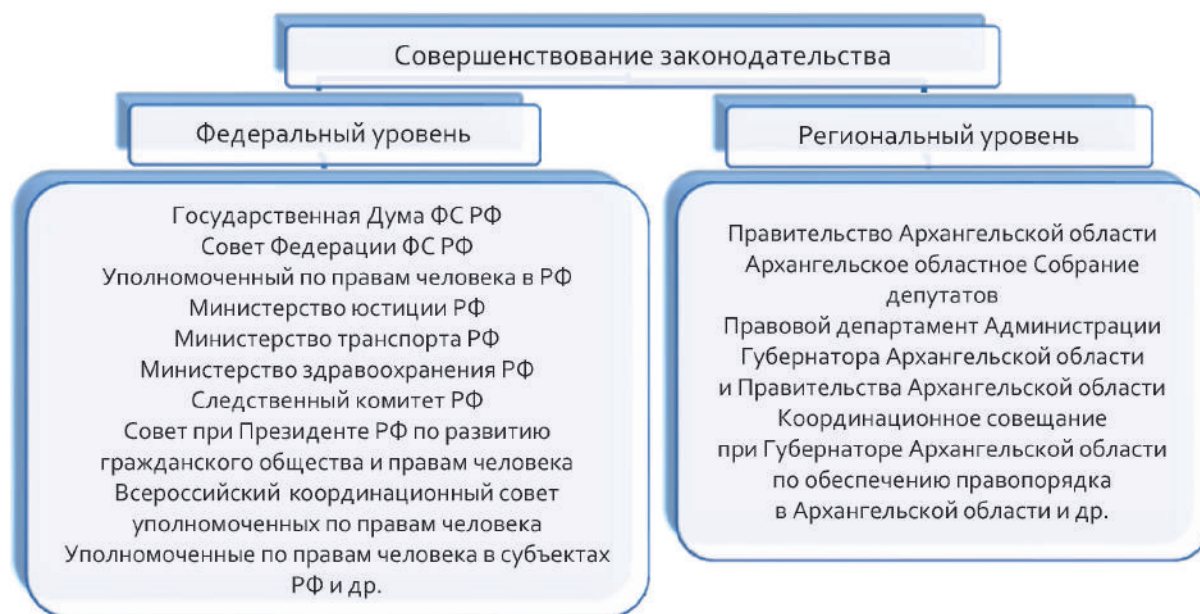
Областные конкурсы творческих работ учащихся образовательных учреждений на лучший материал для периодических изданий – «Предпринимательство родного края» (2011 г.), «Бизнес и власть» (2012 г.) и др. Совместно с АРООО «ОПОРА РОССИИ»

Благотворительный проект по сбору книг для передачи в библиотеки социальных и медицинских учреждений, учреждений системы органов внутренних дел и исполнения наказаний (с 2012 г.). Совместно с Архангельской библиотечной системой, АРООО «ОПОРА РОССИИ»

Проект «Наставничество» (с 2009 г.).
Направлен на ресоциализацию подростков, находящихся в конфликте с законом и уже преступивших закон.
Совместно с АРООО «ОПОРА РОССИИ» и АРО ВОД «Матери России»

Благотворительные акции по оказанию помощи различным учреждениям (с 2013 г.):

- онкологическое отделение Архангельской областной детской больницы,
- Архангельская клиническая психиатрическая больница,
- Архангельский дом ребенка,
- Специальный дом для одиноких престарелых г. Архангельска,
- ГБУ Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья «Архангельский центр помощи детям "Лучик"»,
- ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская клиническая больница № 2 СМП» и др.



мощников уполномоченного. Деятельность помощников осуществляется на безвозмездной основе. Помощник в своей деятельности оказывает содействие уполномоченному по вопросам, входящим в компетенцию омбудсмана; ведет запись на прием к уполномоченному и проводит предварительный прием; разъясняет гражданам порядок подачи жалобы и иных обращений уполномоченному, оказывает консультативную помощь по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов его защиты; готовит аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые уполномоченному для осуществления им своих полномочий; получает, хранит, систематизирует документы, поступающие на имя уполномоченного, и осуществляет их передачу; направляет уполномоченному информацию о проделанной работе; осуществляет иные полномочия, определенные положением о помощниках уполномоченного.

Необходимо отметить, что только в 2022 году помощниками уполномоченного было проведено около 240 приемов и принято более 1500 обращений.

Защита прав и свобод каждого человека является важнейшим направлением деятельности современного правового государства и всех его институтов, и основополагающее значение здесь принадлежит совершенствованию законодательства как на федеральном, так и на региональном уровне. Содействие совершенствованию законода-

тельства в области защиты прав и свобод человека и гражданина закреплено в качестве отдельной задачи уполномоченного, решение которой позволяет усилить гарантии реализации каждым жителем Архангельской области своих законных прав.

Уполномоченный в Архангельской области наделен правом законодательной инициативы. В то же время подготовленные уполномоченным за весь период деятельности органа предложения касались как федерального, так и регионального законодательства. Это связано со спецификой реализации прав граждан, большая часть которых урегулирована федеральным законодательством. Зачастую решение системных проблем реализации прав человека требует внесения изменений в федеральное законодательство.

Уполномоченный выступал с рядом предложений по совершенствованию законодательства как на федеральном, так и на региональном уровне.

Кроме того, уполномоченный принимает активное участие в деятельности рабочих групп по разработке проектов областных законов, в рабочих совещаниях и круглых столах, в рамках которых рассматриваются вопросы совершенствования законодательной базы, регламентирующей различные сферы.

За период деятельности уполномоченного количество подготовленных обращений по вопросам совершенствования федерального и областного законодательства превысило 500.

Одной из основных задач уполномоченного является участие в правовом просвещении граждан в области реализации и соблюдения их прав и свобод, форм и методов их защиты, информирование жителей Архангельской области о положении дел в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека. В целях реализации этой задачи уполномоченным с 2009 года разрабатываются и распространяются информационно-консультационные материалы, тематика которых охватывает различные аспекты реализации прав человека. Общее количество таких материалов к концу 2022 года превысило 480.

В рамках проекта уполномоченного «День правовой помощи» региональным омбудсменом и сотрудниками аппарата проводятся личные приемы граждан с целью предоставления населению возможности оперативного обращения за защитой нарушенных прав, а также получения квалифицированной консультации по конкретному вопросу на базе библиотек и информационно-правовых центров Архангельской области. Помимо уже ставших традиционными пунктов реализации данного просветительского проекта, таких как центральные библиотеки городов Архангельска, Северодвинска, Новодвинска, Вельска, приемы были проведены в библиотеках Соломбальского, Исакогорского округов города Архангельска, в Онежской центральной библиотеке, библиотеке Приморского района и др.

Вместе с тем необходимо отметить, что уполномоченным регулярно направляются комплекты информационно-консультационных материалов, разработанных его аппаратом, во все библиотеки и информационно-правовые центры Архангельской области.

Существенная роль в правовом просвещении принадлежит официальному интернет-сайту уполномоченного www.pomogupolnom.ru, где ежедневно размещаются новости и анонсы предстоящих событий, пресс-релизы проведенных мероприятий, а также примеры положительно разрешенных ситуаций по защите прав граждан, совершенствованию законодательства, открываются специальные разделы для конкретных групп жителей области.

По данным интернет-сервиса «Яндекс.Метрика», предназначенного для оценки по-

сещаемости веб-сайтов и анализа поведения пользователей, количество посещений официального сайта уполномоченного только за 2019–2022 годы составило более 100 000. С 2021 года уполномоченный активно использует социальную сеть «ВКонтакте» в целях правового просвещения граждан. На официальной странице уполномоченного размещается и поддерживается в актуальном состоянии правовая, справочная и иная актуальная информация в области прав и свобод человека.

В рамках информирования населения об институте государственного правозащитника с помощью информационно-коммуникативной сети Интернет ведется работа официального канала в сети RUTUBE, посвященного вопросам правового просвещения, где размещены видеосюжеты, а также интервью, пресс-конференции и выступления уполномоченного.

Значительное внимание уполномоченного уделяется правовому просвещению молодежи. Продолжается практика проведения мероприятий, направленных на формирование правовой культуры молодых граждан. Эффективным механизмом привлечения молодежи к проблемам реализации и охраны прав человека и гражданина являются конкурсы студенческих работ, викторины по правозащитной тематике, проводимые уполномоченным. Проводятся также лекции по правозащитной тематике для студентов высших учебных заведений Архангельской области.

В целях содействия формированию у молодежи активной гражданской позиции в вопросах прав и свобод человека, привлечения молодых граждан к правозащитной деятельности, а также выработки предложений по обеспечению реализации прав, свобод и законных интересов молодежи уполномоченным по правам человека в Архангельской области совместно с уполномоченным при губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей был создан Молодежный совет по правам человека Архангельской области.

Члены совета принимают участие в секциях Экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Архангельской области, на разных дискуссионных площадках, в благотворительных и социальных акциях, организованных уполномоченным, и др.

В целях правового просвещения молодого поколения уполномоченный также принимает активное участие в проекте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации — во Всероссийском едином уроке «Права человека», организованном при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации, Временной комиссии Совета Федерации Российской Федерации по развитию информационного общества и региональных уполномоченных.

Кроме того, уполномоченный регулярно принимает участие в социально-просветительском проекте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Правовой марафон для пенсионеров». В рамках акции уполномоченным проводится ряд мероприятий, приуроченных к Международному дню пожилых людей. В аппарате уполномоченного функционирует горячая телефонная линия для пожилых людей по вопросам реализации их законных прав в различных сферах. В то же время уполномоченным

и сотрудниками аппарата проводится открытый (без предварительной записи) прием лиц данной категории населения.

На протяжении двух с половиной десятков лет институт уполномоченного остается верен своей миссии — защищать права и свободы граждан, помогать тем, кто нуждается в правовой поддержке. За время существования института государственного правозащитника удалось восстановить права тысяч жителей региона. Работая в тесном взаимодействии с региональными, муниципальными властями, депутатским корпусом, правоохранительными органами, зачастую удается найти верные, продуманные, нужные для людей решения. Уполномоченный выражает уверенность, что деятельность института и в дальнейшем будет служить поддержанию социальной стабильности в Архангельской области, утверждению демократических ценностей, укреплению институтов гражданского общества в регионе.

ОСНОВНЫЕ ВЕХИ 15-ЛЕТНЕГО ПУТИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ¹



Лариса Дмитриевна Бойченко

Уполномоченный по правам человека
в Республике Карелия

Поскольку под основными вехами (этапами) мы понимаем решающие моменты, знаковые события в процессе раз-

вития института уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, то будем говорить о четырех:

1) 1997–2007 годы (10 лет) — подготовительный этап — до принятия специального закона Республики Карелия;

2) 2008–2014 годы (6 лет) — деятельность первого уполномоченного по правам человека в Республике Карелия (далее — уполномоченный);

3) 2014–2019 годы (5 лет) — деятельность второго уполномоченного;

4) 2019 год — по настоящее время (3,5 года) — деятельность третьего уполномоченного.

1-й этап: 1997–2007 годы (10 лет) — подготовительный этап — до принятия специального закона Республики Карелия

Вслед за Конституцией Российской Федерации 1993 года (ныне — в последней редакции 2020 года), где впервые в истории нашей страны появилась целая глава 2, посвященная правам и свободам человека, вобравшая в себя весь спектр международного законодательства в данной области, 26 февраля 1997 г., более 25 лет назад, был принят Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» — № 1-ФКЗ. Данный Федеральный конституционный закон определил порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченно-

¹ В статье использованы материалы выступления уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Л. Д. Бойченко на Всероссийской научно-практической конференции «Защита прав человека и гражданина как приоритетное направление государственной политики», посвященной 15-летию создания института уполномоченного по правам человека в Республике

Карелия // Материалы Всероссийской научно-практической конференции (Петрозаводск, 2022). С. 58–64.

го по правам человека в Российской Федерации, его компетенцию, организационные формы и условия его деятельности. Он явился полномасштабным межотраслевым нормативным правовым актом, на базе которого и по сей день проводится работа Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

С февраля 1997 года в нашей республике на общественных началах функционировала Комиссия по правам человека при Председателе Правительства Республики Карелия, которую на протяжении длительного времени возглавлял известный карельский поэт, писатель Карелии и общественный деятель, председатель Союза писателей Карелии Тарасов М. В., а ответственным секретарем комиссии выступала Жохова Л. П., тогда — консультант администрации Председателя Правительства Республики Карелия¹, в настоящее время — внештатный советник Главы Республики Карелия Парфенчикова А. О.

Первый серьезный разговор представителей гражданского общества — лидеров общественных организаций о необходимости создания института уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и о создании проекта республиканского закона произошел 25 лет назад, в ноябре 1997 года, на семинаре общественных правозащитных организаций в поселке Марциальные Воды, при участии д. полит. н., д. б. н. Сунгурова А. Ю.², к. и. н. Бойченко Л. Д., д. б. н. Титова А. Ф. и других общественников, которые затем и разработали один из проектов первого нашего республиканского Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия»³. Хотя он был принят



Первый уполномоченный по правам человека в Республике Карелия В. А. Шмыков (полномочия: 2008–2013 гг.)

только через 10 лет, ознаменовав завершение 1-го этапа развития института уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.

Республика Карелия стала 47-м регионом Российской Федерации, в котором начал свою деятельность институт уполномоченного по правам человека.

2-й этап: 2008–2014 годы (6 лет) — деятельность первого уполномоченного по правам человека в Республике Карелия⁴

Этот этап развития мы связываем с появлением должности УППЧ в РК, в соответствии с Законом Республики Карелия № 1132-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» (2007 год). Он 1 января 2008 года вступил в законную силу, а 22 мая 2008 года Законодательное собрание Респу-

русской научно-практической конференции с международным участием «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор», посвященной Дню Конституции Российской Федерации и Международному дню прав человека (Хабаровск, 7 декабря 2022 г.).

⁴ Далее — УППЧ в РК.

¹ Постановление Председателя Правительства Республики Карелия от 24 февраля 1997 г. № 101 «О Комиссии по правам человека при Председателе Правительства Республики Карелия» (утратило силу по указу Главы Республики Карелия от 5 января 2003 г. № 5). URL: <https://docs.cntd.ru/document/919000864?marker> (дата обращения: 01.04.2023).

² Глухова Е. К., Нездуров А. Л., Сунгуров А. Ю. Взаимодействие института Уполномоченного по правам человека с неправительственными организациями в субъектах Российской Федерации Северо-Западного и Центрального федеральных округов. Учебное пособие / Серия «Библиотека Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации». Вып. 11. СПб.: Норма, 2015.

³ Бойченко Л. Д. О развитии и некоторых итогах 15-летнего становления института уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. 2007–2022 гг. // Материалы IV Все-

блики Карелия избрало и утвердило в этой должности Валентина Александровича Шмыкова (срок полномочий по закону — 5 лет: 2008–2013 годы, но не сразу смогли избрать следующего уполномоченного). Он — генерал налоговой полиции России в отставке, бывший главный федеральный инспектор по Республике Карелия аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, экс-сотрудник КГБ СССР и ФСБ России, который стал первым карельским омбудсменом¹.

В ежегодном Докладе о деятельности уполномоченного за 2008 год отмечено, что «в довольно короткий срок в соответствии с Законом РК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» (статья 22, пункт 3) был создан отдел администрации Главы Республики Карелия по обеспечению деятельности уполномоченного в количестве четырех человек (далее — аппарат уполномоченного), расположенный в здании Законодательного Собрания Республики Карелия»².

Особенностью правового статуса Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации был и остается тот факт, что данный институт практически осуществляет мониторинг действий органов власти с позиции соответствия их принципам и нормам международного и национального права в области прав и свобод человека, предлагает государственным структурам рекомендации по совершенствованию их деятельности, способствует правовому просвещению граждан и распространению информации по вопросам защиты прав и свобод человека.

Большое внимание в работе уполномоченного уделялось и уделяется взаимодействию с государственными структурами и муниципальными органами власти, установлению обратной

связи с населением республики, а также развитию сотрудничества института омбудсмена со средствами массовой информации (СМИ). В связи с этим с самого начала деятельности карельского уполномоченного особо декларировался принцип открытости и доступности института уполномоченного обществу и людям³.

Основной деятельностью уполномоченного была и остается работа с обращениями и жалобами граждан, которая осуществляется в соответствии со статьей 33 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и др.⁴

У института УППЧ в РК практически со дня его основания сложились рабочие, конструктивные отношения с УФСИН России по РК, регулярно подписываются соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина. Данному направлению деятельности все карельские омбудсмены традиционно уделяют повышенное внимание, так как, по установившейся статистике, ежегодно около 30% всех письменных обращений в адрес уполномоченного поступает от лиц, находящихся как в местах принудительного временного содержания (СИЗО), так и в местах лишения свободы по решению суда в исправительных учреждениях УФСИН России по РК⁵. Для сравнения: к уполномоченному по правам человека в Вологодской области таких обращений поступает около 20%, а в Республике Коми — почти 50%.

В 2008 году для организации консультативной помощи по вопросам правозащитной деятельности при первом УППЧ в РК был сформирован Общественный экспертный совет (далее — ОЭС) из специалистов, имеющих знания и опыт работы в вопросах права, эконо-

¹ Уполномоченные по правам человека (омбудсмены) стран Европы и СНГ: сборник нормативных правовых актов. М.: ИД «Юриспруденция», 2003; Vanhoineväinämistökeuhkueasiassa: Larisa Boitshenko valittiin Karjalantasavallan ihmisoikeusvaltuutetuksi 2019 / haastattelut Armas Mashin // Carelia. 2020. № 1. S. 19–24. Текст фин. — Пер. загл.: На страже прав человека: [интервью главному редактору журнала Carelia А. Машину].

² Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2008 год. Петрозаводск: Verso, 2009. С. 5–7.

³ Шмыков В. А. Гражданское общество и власть: институты и формы взаимодействия (из опыта работы Республики Карелия) // Ученые записки СПб филиала РТА. 2010. № 2 (36). С. 96.

⁴ Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ См. подробнее: Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2021 год. Петрозаводск, 2022.

номики, защиты прав и свобод человека. Совет продолжил свою работу при втором и третьем уполномоченном. Бойченко Л. Д. была членом ОЭС и при первом и при втором уполномоченном — с 2008 по 2019 год — до избрания на должность уполномоченного.

3-й этап: 2014–2019 годы (5 лет) — деятельность второго УППЧ в РК

19 июня 2014 г. на сессии депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия на должность уполномоченного был избран и утвержден Шарапов Александр Сергеевич (срок полномочий — 5 лет: 2014–2019 годы). Шарапов А. С. — экс-депутат Законодательного Собрания Республики Карелия, полковник милиции в отставке, бывший начальник ОМВД Пудожского района республики. Ключевой формой реагирования уполномоченного на выявленные нарушения в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия при нем стали, как и при предыдущем уполномоченном, ежегодные доклады Законодательному Собранию Республики Карелия и публичные выступления уполномоченного. Одно из таких выступлений, в феврале 2017 года, на совместном заседании в городе Петрозаводске членов Совета по правам человека и развитию гражданского общества при Президенте Российской Федерации и аналогичного Совета при Главе Республики Карелия вызвало целую дискуссию в центральных и региональных СМИ. Уполномоченным поднимались острые социальные проблемы региона: безработица, бедность, «вирус коррупции», «зависимая» судебная система и самое главное — «дефицит доверия, разрыв между обществом и властью», «отчуждение и оторванность отдельных чиновников от нужд населения», «нежелание или неумение чиновников за повседневной текучкой услышать и решить назревшую для заявителя проблему»¹. Главной целью деятельности института УППЧ в РК в 2014–2019 годах стал анализ причин нарастания социально-экономических проблем в ре-



Посещение уполномоченным по правам человека в Республике Карелия А. С. Шараповым (полномочия: 2014–2019 годы) исправительной колонии № 7. Апрель 2017 года, город Сегежа)

гионе, разработка рекомендаций для их решения и оказание содействия конкретным людям, которые не смогли найти решения при защите своих прав в органах власти, однако не отчаялись и не утратили веру в законность и справедливость².

На этот период деятельности института карельского уполномоченного приходится сокращение его аппарата: две должности по обеспечению деятельности уполномоченного (главного специалиста и консультанта) были сокращены, а две другие (ведущих специалистов) — выведены за штат администрации Главы Республики Карелия («в целях обеспечения независимости уполномоченного») и включены в структуру Государственного казенного учреждения РК «Госюрбюро Республики Карелия», где находятся до настоящего времени. Это было связано еще и с появлением в нашей республике еще двух специализированных институтов уполномоченных — по правам ребенка (2011 год) и по защите прав предпринимателей (2014 год).

В 2015 году карельский омбудсмен, так же как и все региональные уполномоченные, получил право запрашивать и получать информацию от территориальных органов федеральной исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также получать

¹ Шарапов А. С. Главная проблема — дефицит доверия между обществом и властью // Интернет-газета «Столица на Onego.ru». URL: <http://stolicaonego.ru/analytics/virus-korruptsii-i-zakrytost-vlasti> (дата обращения: 01.04.2023).

² Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2018 год. Петрозаводск, 2019. С. 4.

от организаций федерального подчинения документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб; беспрепятственно посещать указанные органы, проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности этих органов и их должностных лиц; беседовать с осужденными и лицами, заключенными под стражу¹.

4-й этап: 2019 год — по настоящее время (3 года) — деятельность третьего УППЧ в РК

Настоящий и пока последний из выделенных нами этапов развития института УППЧ в РК начался 12 сентября 2019 г., когда на должность уполномоченного была избрана и назначена постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 12 сентября 2019 г. № 1118-VI ЗС Бойченко Лариса Дмитриевна (срок полномочий — 5 лет: 2019–2024 годы)². Первая женщина на данном посту, имеющая ученую степень кандидата исторических наук и ученое звание доцента по кафедре общеправовых дисциплин, представитель научного, общественного и правозащитного сообщества как нашей республики, так и страны в целом, она активизировала сферу правового просвещения института уполномоченного. По инициативе омбудсмена в январе 2020 года в Республике Карелия впервые был создан и начал свою работу Открытый правовой университет (далее — ОПУ) при уполномоченных по правам человека, правам ребенка и защите прав предпринимателей и Общественной палате Республики Карелия³. В настоящее время ОПУ продолжает свою работу, предлагая актуальные повестки для общественного обсуждения различных вопросов, посвященных защите прав



Представление ежегодного Доклада о деятельности в 2021 году уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Л. Д. Бойченко Главе Республики Карелия А. О. Парфенчикову. Апрель 2022 года

человека⁴. Так, одно из занятий ОПУ, состоявшееся в январе 2022 года, было посвящено теме «Уголовное право: просто о сложном». На нем с основным докладом «Уголовное право: что необходимо знать общественникам» перед слушателями выступил д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой уголовного права Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) Тайбаков А. А. В ходе дискуссии поднимались такие вопросы, как особенности уголовного процесса, важность и необходимость судебной реформы, и др.

Должность уполномоченного по правам человека чрезвычайно ответственна: его обязанностью является не только соблюдение Конституции Российской Федерации, действующего международного и российского законодательства (это обязанность всех граждан нашей страны, должностных лиц и органов власти), но и согласование своей деятельности с собственной совестью и чувством справедливости. Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия — это лицо, замещающее государственную должность и имеющее такое право и обязанность, закрепленные законом. Деятельность уполномоченного в очередной раз показала, что институт омбудсмена — это персонифицированный институт, особенность

¹ Федеральный конституционный закон от 6 апреля 2015 г. № 3-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации”» // СПС «Гарант».

² Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2019 год. Петрозаводск, 2020.

³ Узнайте о своих правах. Первое занятие Открытого правового университета состоялось в Петрозаводске // Карелия. 2020. № 4 (2963). 30 янв.

⁴ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2021 год. Петрозаводск, 2022. С. 47–48.



На личном приеме граждан в прокуратуре Республики Карелия с участием заместителя Генерального прокурора Российской Федерации А. Ю. Захарова, прокурора Республики Карелия Д. Н. Харченкова и премьер-министра Правительства Республики Карелия А. Е. Чепик. Август 2022 года

деятельности которого во многом определяет личность самого должностного лица¹.

Круг вопросов, на которые обращает внимание уполномоченный, чрезвычайно широк: это защита прав человека в уголовной и гражданской сферах, экологические² и культурные права, антикоррупционная деятельность³ и многие другие аспекты повседневной нашей жизни.

18 марта 2020 г. появился долгожданный в регионах страны Федеральный закон № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», упорядочивший деятельность всех уполномоченных в регионах, и затем — новый Закон Республики Карелия от 9 декабря 2020 г. № 2519 — «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия». В предыдущий, принятый

13 лет назад, было внесено порядка 10 различных дополнений — он утратил силу.

Ключевой формой реагирования уполномоченного на выявленные нарушения в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина по-прежнему остаются ежегодные доклады Законодательному Собранию Республики Карелия и представление информации Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, публичные выступления уполномоченного в СМИ⁴, взаимодействие с органами власти⁵.

На четвертом этапе развития института УППЧ в РК — впервые в каждом районе появились общественные помощники уполномоченного⁶ и, также впервые, информация об УППЧ в РК стала появляться и распространяться и на национальных языках⁷.

Не обладая правом законодательной инициативы, карельский омбудсмен тем не менее принимает деятельное участие в работе по совершенствованию федерального и регионального законодательства, активно взаимодействует в рамках партнерства с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой и ее Аппаратом⁸, участвует в работе Всероссийского и Северо-Западного («группа одиннадцати») координационных советов уполномоченных по правам человека, напрямую сотрудничает со многими уполномоченными в субъектах Российской Федерации⁹.

¹ Крыжановская А. Защищать всех: [беседа с Уполномоченным по правам человека в РК Л. Д. Бойченко] / [беседовала Анастасия Крыжановская] // Карелия. Петрозаводск, 2020. № 27 (2986). С. 8.

² Бойченко Л. Д. Уникальный сквер Хийтольский сохранен! // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2021. № 10. С. 185–187; Шляхов Ю. В интесах горожан: Хийтольский сквер в Петрозаводске сохраняют: ...об этом рассказала на встрече с жителями... Уполномоченный по правам человека Карелии Лариса Бойченко // Карелия. Петрозаводск. 2020. № 25 (2884). С. 21.

³ Предотвращение коррупции как важнейшая составляющая защиты прав человека (материалы подготовлены Управлением по вопросам противодействия коррупции администрации Главы Республики Карелия) // Вместе против коррупции: материалы круглого стола от 9 декабря 2020 г. Петрозаводск, 2020.

⁴ «Я пришла защищать человека, а не устраивать конфронтации»: [беседа с Уполномоченным по правам человека в РК Л. Д. Бойченко] / [беседовала Марина Бедорфас] // Карелия. Петрозаводск. 2021. 8 апр. С. 6–7.

⁵ Шляхов Ю. Не допускать формального подхода: на новом посту уполномоченного по правам человека в Карелии Лариса Бойченко намерена расширить работу с районами... // Карелия. Петрозаводск. 2019. 10 окт. С. 8.

⁶ О назначении адвоката С. Г. Чернова общественным помощником уполномоченного по правам человека в Республике Карелия от Питкярантского муниципального района // Новая Ладога. 2020. № 5 (6966).

⁷ Larisa Boičenko: «Yritänpuoluštuaikaikkienihmisenoike vukšie»: ...lakijenluajintakoukšendeputatitvalittih Karjalant ašavallanihmisoikevušvaltuudetunvirkah... Larisa Boičenko / MaikkiSpitsina // Oma Mua. Петрозаводск, 2019. 27. pimiekuuta / kylmykuudu (№ 46). — С. 5. — Текст карел.

⁸ Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. URL: <https://ombudsmanrf.org> (дата обращения: 01.04.2023).

⁹ См. подробнее: Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2020 год / Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия. Петрозаводск, 2021.

В 2020 году Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и все уполномоченные по правам человека в субъектах России столкнулись с беспрецедентным вопросом защиты прав человека в период коронавирусных ограничений, когда право на жизнь оказалось важнее права на передвижение, которое было ограничено в связи с распространением COVID-19.

Только «утихли» обращения, связанные с ограничением прав человека в связи с санитарно-эпидемиологической ситуацией, как после объявленной 24 февраля 2022 г. в Российской Федерации специальной военной операции (СВО) начался выход нашей страны из Совета Европы, Европейского суда по правам человека и Совета по правам человека ООН, что также необходимо было понять,

принять, осознать и разъяснить. Так, на состоявшемся 26 мая 2022 г. в городе Выборге заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Северо-Западного федерального округа Российской Федерации, посвященного теме «Актуальные вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в изменившихся условиях международных отношений», рассматривался и вопрос возможных моделей создания Международного суда по правам человека. Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия выступила с докладом и предложила придерживаться создания модели суда по правам человека стран Евразийского сообщества.

В 2022 году новыми направлениями работы уполномоченных по правам человека стали



На Всероссийском координационном совете — Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова и уполномоченные по правам человека в СЗФО Российской Федерации («группа одиннадцати»). Ноябрь 2022 года

оказание помощи: гражданам, эвакуированным на территорию России из ДНР, ЛНР и Украины; военнослужащим, выполняющим свой воинский долг в период проведения специальной военной операции, а также гражданским лицам, подвергнутым незаконному удержанию и репрессиям на Украине; мобилизованным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Также в деятельности карельского омбудсмена появилась новая практика участия в Едином дне приема граждан и представителей организаций в районах региона, проводимого совместно с Главой Республики Карелия и членами карельского правительства. Так, в мае 2022 года уполномоченный выезжала для приема граждан в Лахденпохский муниципальный район, по результатам которого выяснилось, что местных жителей волнуют вопросы благоустройства территорий и природопользования, газификации, защиты экологических прав. Некоторым удалось помочь и проконсультировать их прямо на месте.

В мае 2022 года впервые был создан Молодежный совет, членов которого активно привлекают к участию в выездных приемах уполномоченного в районах Карелии. Правовое просвещение молодежи — важная часть работы карельского уполномоченного.

В 2022 году институту УППЧ в РК исполнилось 15 лет. Проанализировав вышесказанное в данной статье, можно сделать некоторые выводы.

1. Путь становления института УППЧ в РК оказался более длительным, чем 15 лет, с 10-летней предысторией (с 1997 года). Для появления данного института оказалось недостаточно только инициативы общественных организаций и деятельности Комиссии по правам

человека при Председателе Правительства Республики Карелия — потребовалась политическая воля руководства республики.

2. С появлением института уполномоченного и Общественно-наблюдательной комиссии РК в 2007 году «гражданские» лица и общественники могут осуществлять проверки условий содержания в изоляторах временного содержания МВД России и учреждениях УФСИН России в своих субъектах, проводить личные приемы — эффективнее защищать права и свободы человека в местах лишения свободы.

3. В течение последних 15 лет институт уполномоченного совместно с Главой Республики Карелия и Правительством РК, Прокуратурой РК, УФСИН Карелии, специалистами МВД России по РК и другими заинтересованными ведомствами провел значительную работу по обеспечению открытости (прозрачности) своей деятельности, совершенствованию сотрудничества с институтами гражданского общества, создав условия для осуществления общественного контроля защиты прав и свобод человека.

4. Вопросы ресоциализации освободившихся лиц по-прежнему остро стоят в Республике Карелия, в связи с чем уполномоченный обращает внимание карельского руководства УФСИН России на воспитание у осужденных мотивации на трудовую занятость, обеспечение их подготовки по востребованным на рынке труда специальностям, а внимание органов власти всех уровней — на обеспечение исправительных учреждений необходимыми объемами государственных заказов.

Выделенные нами четыре этапа развития института государственного правозащитника в Республике Карелия доказывают его важность и необходимость не только для жителей республики, но и для всех, находящихся на ее территории.

«ВОСТРЕБОВАННЫЙ ВРЕМЕНЕМ...»

(К 15-летию создания института уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике. Основные направления деятельности и итоговые показатели)



Борис Мустафаевич Зумакулов

Уполномоченный по правам человека
в Кабардино-Балкарской Республике

В 2022 году исполнилось 15 лет со дня создания института уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике (далее — уполномоченный).

Работа уполномоченного положительно оценена Главой Кабардино-Балкарской Республики Казбеком Валерьевичем Коковым, Уполномоченным по правам человека в Рос-

сийской Федерации Татьяной Николаевной Москальковой.

Этому свидетельство — теплые слова, высказанные ими в адрес института уполномоченного в связи с юбилейной датой. За что мы искренно им благодарны и будем стремиться соответствовать этой высокой оценке и надежно защищать права человека и гражданина на территории Кабардино-Балкарской Республики (далее — КБР).

* * *

Первым уполномоченным Парламент Кабардино-Балкарской Республики в июле 2007 года назначил Б. М. Зумакулова.

Подводя итоги 15-летней деятельности, можно с уверенностью сказать, что в республике уполномоченный занимает заметное место среди государственных и общественных институтов. Он входит в состав большинства коллегиальных совещательных органов при Главе и Правительстве республики, постоянно участвует в заседаниях Парламента. Более того, ему предоставлено право законодательной инициативы, а законопроекты до внесения в Парламент предварительно направляются на заключение уполномоченному. Ежегодный доклад уполномоченного рассматривается Главой республики и Парламентом.

За 15 лет деятельности к уполномоченному обратились с жалобами на нарушение их прав более 12 500 граждан. Это в основном жалобы на действия органов следствия и дознания, на несправедливость судебных решений, на длительность сроков их рассмотрения, на неисполнение уже принятых судебных решений,

на рост тарифов на коммунальные услуги, газ, электроэнергию, на низкие зарплаты и несвоевременную их выплату, отсутствие работы по специальности, недостатки в образовательной сфере, здравоохранении, пенсионном обеспечении.

Активную помощь уполномоченному оказывают общественные помощники в городских округах и муниципальных районах. Наиболее острые проблемы обсуждаются на заседаниях Экспертного совета при уполномоченном, в состав которого входят авторитетные общественные и государственные деятели, ученые, юристы. Уполномоченный и его небольшой аппарат держат в поле своего постоянного внимания состояние реализации конституционных и социальных прав граждан, проживающих на территории республики.

Мы постоянно взаимодействуем с органами государственной и муниципальной власти, Парламентом КБР, главным федеральным

инспектором аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе (далее — СКФО) по КБР, Общественной палатой КБР, Избирательной комиссией КБР, Советом Ассоциации муниципальных образований, с республиканским Советом по делам ветеранов войны и труда, Международной черкесской ассоциацией, общественной организацией балкарского народа «Алан», с правоохранительными структурами, общественными движениями и организациями. С большинством из них подписаны соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав человека и свобод граждан. В частности, с прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики, УФСИН России по КБР, Управлением службы судебных приставов Кабардино-Балкарской Республики, Следственным управлением Следственного комитета по Кабардино-Балкарской Республике, МВД по Кабардино-Балкарской Республике, ру-



Татьяна Николаевна Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, среди уполномоченных в субъектах СКФО. Слева направо: И. К. Цецов, М. М. Саутаев, Б. М. Зумакулов, Т. В. Цгоев, Дж. Р. Алиев, Н. П. Лисинский. Москва, 2022 год

ководителями религиозных конфессий, с республиканским комитетом профсоюза работников госучреждений.

Жалобы и обращения граждан в случае необходимости мы направляем по компетентности. Надо сказать, такие согласованные действия дают положительные результаты.

Институт уполномоченного и общественные организации и объединения прошли испытание так называемым «процессом 58». Уполномоченный был сразу же вовлечен в самую гущу происходившего. С одной стороны, начали поступать жалобы на представителей силовых структур, на необъективные следственные действия, дознание, применение недозволённых методов, а то и арест заведомо невиновных людей. Государственный правозащитник рассматривал жалобы лиц, которые считали, что нарушаются права их детей. Нам приходилось встречаться с матерями, сестрами, женами подозреваемых, содержащихся в СИЗО.

С другой стороны, люди, потерявшие родных и близких, требовали репрессивных мер, притом немедленно и жестко, а правозащитников считали чуть ли не сочувствующими боевикам. Процесс длился почти 9 лет. Получив жалобу или обращение от подозреваемых и обвиняемых, мы реагировали оперативно, в большинстве своем с выездом на место. И если нарушались права, то добивались их восстановления. И надо сказать, жалоб со стороны участников процесса на действия или бездействие уполномоченного не поступало. Уполномоченный за этот период участвовал в многочисленных проверках соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, совместно с представителями международных правозащитных организаций, членами Совета по правам человека и развитию гражданского общества при Президенте Российской Федерации, главным федеральным инспектором при полномочном представителе Президента



Участники межрегиональной конференции по социальному служению Русской православной церкви. В центре справа налево четвертый: Архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт. Пятигорск, 28 октября 2014 г.

Российской Федерации в СКФО. И без ложной скромности можем сказать: они неоднократно отмечали положительную роль уполномоченного по правам человека. Особо хочется отметить активную помощь нам со стороны Общественной наблюдательной комиссии КБР и его руководителей М. А. Эндреева, А. М. Барсагова.

Уполномоченному приходилось рассматривать также жалобы лиц, которые считали, что их преследуют по признакам вероубеждения. Получив жалобу о том, что в местах принудительного содержания якобы запрещают пользоваться атрибутами веры, уполномоченный проверил сигнал с выездом на место. Сигнал подтвердился. По этому поводу было подготовлено и направлено в прокуратуру заключение. Прокурор республики оперативно отреагировал на наше заключение и вынес представление. В результате ранее наложенное на одного из осужденных взыскание было отменено.

Контроль за соблюдением прав осужденных и подозреваемых, находящихся в местах принудительного содержания, является важным направлением деятельности уполномоченного. В наш адрес поступают письменные обращения, жалобы, которые в большинстве своем рассматриваются при непосредственном общении с заявителем. В случае необходимости мы направляем жалобы в прокуратуру, следственные органы или иные учреждения, просим отреагировать и принять меры. Надо признать, что в системе УФСИН происходят изменения в лучшую сторону.

Из года в год укрепляется наше сотрудничество с Избирательной комиссией Кабардино-Балкарской Республики, в том числе по совершенствованию избирательного законодательства, созданию механизмов защиты прав и законных интересов избирателей.

Уполномоченному пришлось активно заниматься вопросами защиты прав детей-сирот, особенно в обеспечении их жилыми помещениями, реализацией в республике проектов «Безбарьерная среда для инвалидов», «Переселение из ветхого жилья», «Защита прав репрессированных граждан».

Уполномоченный находится в постоянном контакте с членами Ассоциации жертв политических репрессий на территории республики.

При этом уполномоченный старается дистанцироваться от тех, кто, используя боль и трагедию жертв политических репрессий, пытается нагнетать истерию, политическую и социальную напряженность, злобу и ненависть.

При поддержке уполномоченного была издана Книга памяти жертв политических репрессий, которая получила признание в правозащитном сообществе, а авторы которой были награждены медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».

Нами осуществляется издание серии книг «Формирование гражданского общества и права человека в Кабардино-Балкарской Республике», где пропагандируется лучший опыт работы по защите прав граждан в республике, в субъектах Российской Федерации и мировой опыт (издано 12 книг общим объемом более 200 печатных листов).

В последнее время государство и гражданское общество стали уделять больше внимания вопросам преодоления правовой неграмотности и правового нигилизма. Как известно, согласно статье 48 Конституции Российской Федерации, каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. Данное право служит гарантией осуществления других закрепленных Конституцией Российской Федерации прав и свобод, в частности на защиту своих прав всеми способами, не запрещенными законом (часть 2 статьи 45) на судебную защиту (статья 46).

Может быть, с большим опозданием, но приходит осознание того, что многие беды и проблемы нынешней России происходят во многом от незнания большинством населения своих прав, что воспитание чувства человеческого достоинства, основанного на высокой нравственности и уважении прав людей других национальностей, рас, вероисповеданий является необходимым условием успешного решения назревших экономических и социальных проблем. Строительство правового государства и гражданского общества в настоящее время невозможно без наличия у населения хотя бы минимальных юридических, экономических, социальных знаний и элементарных навыков самостоятельной защиты своих прав и свобод.



На международной научно-практической конференции. Справа налево:

В. А. Ростовщиков, уполномоченный по правам человека в Волгоградской области, Герой России;
П. Ю. Буцай, уполномоченный по правам человека в городе Севастополе;
Л. Е. Лубина, уполномоченный по правам человека в Республике Крым. 2018 год

Складывающаяся в Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республике ситуация свидетельствует о необходимости принятия системных мер по формированию у населения способности к сотрудничеству и умению ненасильственного урегулирования возникающих конфликтных ситуаций.

Изложенное свидетельствует о необходимости распространения правовых знаний среди населения для формирования осознанного отношения в республике к правам и свободам человека. Подспорьем тому являются утвержденные Президентом Российской Федерации Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, которые свидетельствуют о том, что формирование правосознания является государственной задачей, и это нельзя не приветствовать.

Представляется, что уполномоченный и правозащитные организации должны активно использовать свои возможности и, взаимодействуя со всеми ведомствами, выработать механизмы правового просвещения жителей республики.

В Кабардино-Балкарской Республике сделано немало в формировании гражданского общества, под него подведена организационная,

правовая и нравственно-этическая база. Хорошо зарекомендовала себя Общественная палата, которая оказывает воздействие на все стороны общественной жизни республики. Ее решения по принципиальным вопросам развития институтов гражданского общества становятся предметом обсуждения во властных структурах и имеют влияние при определении позиции власти.

В последние годы в республике заметно оживилась деятельность религиозных конфессий. В Нальчике работает исламский институт, уже осуществивший несколько выпусков.

Почти во всех населенных пунктах построены и функционируют мечети. В республике действует православная церковь и приходы, работает синагога. При активной моральной и финансовой поддержке руководства республики возведен величественный Православный храм в городе Нальчике. Лидеры религиозных объединений включены в процесс создания гражданского общества, они участвуют в конференциях, круглых столах, выступают в школах и учебных заведениях. Придавая важное значение дальнейшему конструктивному сотрудничеству в области духовно-нравственного просвещения, развития системы образования молодежи, создания учебников, образовательных программ в сфере религиозных культур и социального служения уполномоченный подписал соглашение с Черкесской и Пятигорской епархией Московской патриархии Русской православной церкви. Подписано соглашение и с Духовным управлением мусульман Кабардино-Балкарской Республики. Налажено сотрудничество и взаимодействие с Горско-еврейской религиозной общиной города Нальчика, которая, как и другие религиозные организации, вносит значительный вклад в укрепление гражданского и межконфессионального согласия.

Мы вместе участвуем во многих правозащитных мероприятиях, проводим научно-практические конференции, круглые столы, симпозиумы, участвуем в совместных изданиях книг, брошюр, буклетов, способствующих развитию гражданских институтов и защите прав человека и свобод граждан. Вместе с религиозными деятелями уполномоченный участвует в работе комиссии по адаптации к мирной жизни

ни лиц, принявших решение о прекращении деятельности экстремистской и террористической направленности.

Уполномоченный активно использовал опыт, накопленный коллегами из других субъектов, старался взаимодействовать с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В 2015 году в Нальчике состоялось заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека субъектов Северо-Кавказского федерального округа с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в СКФО и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В последние годы, особенно после выхода Закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации”», укрепилось взаимодействие уполномоченных в субъектах с уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Координационные советы уполномоченных стали проводиться по наиболее актуальным вопросам правозащитной деятельности, больше внимания стало обращаться на научно-методическое обеспечение деятельности института уполномоченных в субъектах, обобщение и передачу накопленного опыта. Федеральный Уполномоченный Т. Н. Москалькова помогает решать вопросы материально-технического и кадрового обеспечения деятельности уполномоченных.

С первых дней проведения специальной военной операции мы активно включились в работу по поддержке участников операции, созданию более комфортных условий для тех, кто пошел в рамках частичной мобилизации на фронт защищать не только жителей Донбасса, но и наше Отечество Россию, ее суверенитет от ненавистных неонацистов и русофобствующего коллективного Запада. Уполномоченный выступил в печати с призывом: «Возродим традиции старших поколений!»

Уполномоченный и работники аппарата тоже внесли свою скромную лепту в эту всенародную акцию, закупив на свои средства теплую одежду для военнослужащих. Одновременно были приобретены необходимые предметы



С участниками Единого урока «Права человека» в школе села Баксаненок. Баксанский муниципальный район, 2019 год

быта для обустройства эвакуированных из Херсонской области, размещенных в реабилитационном центре «Радуга». Мы посещаем семьи погибших воинов, участвуем в мероприятиях по увековечению их памяти в школах, где они учились. Уполномоченный выступил с инициативой установить памятник погибшим участникам спецоперации, рядом с мемориальным комплексом, воинам-интернационалистам в Ореховой роще. И это предложение принято общественностью с удовлетворением.

В настоящее время в республике находится 571 эвакуированный гражданин. Они прибыли 16 ноября 2022 г. в республику одновременно в организованном порядке из Херсона и размещены в нескольких санаториях. Кроме того, по состоянию на 22 ноября 2022 г. установлено 477 человек, прибывших самостоятельно в разное время после 24 февраля и проживающих на территории Кабардино-Балкарской Республики у своих родственников, друзей и знакомых. Всего число лиц, прибывших в республику из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Украины, составляет 1048 человек: 234 ребенка, 481 женщина и 333 мужчины.

С учетом того, что указанные лица нуждаются во внимании и помощи, в том числе правовой, уполномоченным и работниками его аппарата совместно с Кабардино-Балкарским региональным отделением Ассоциации юристов России и юридической клиникой Кабардино-Балкарского государственного уни-



Участники научно-практической конференции «Там, где добывается нефть...». Нарьяр-Мар, Ненецкий автономный округ, 2018 год

верситета были проведены просветительские мероприятия и социально ориентированная акция «Единый день оказания бесплатной юридической помощи для лиц, вынужденно покинувших территорию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины». В рамках указанных мероприятий проведен круглый стол, на котором обсуждались общие права беженцев, предусмотренные Федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы оказания помощи гражданам ДНР, ЛНР и Украины. По результатам работы круглого стола совместно с Кабардино-Балкарским региональным отделением Ассоциации юристов России выпущена информационная брошюра для вынужденных переселенцев, прибывших на территорию Кабардино-Балкарской Республики. Мы оказываем и другую возможную помощь, в том числе материальную, указанным лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный принимает активное участие в законотворческой деятельности.

Закон Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике» изначально не предусматривал для уполномоченного права законодательной инициативы. Сам закон, впервые принятый в республике, требовал внесения определенных изменений для организации эффективной работы уполномоченного. В 2008 году по инициативе уполномоченного рассмотрены и приняты Парламентом Кабардино-Балкарской Республики изменения в статью 106 Конституции Кабардино-Балкарской Республики и Закон Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике». Этими законами уполномоченный был наделен правом законодательной инициативы, что в значительной степени расширило рамки его деятельности.

Наиболее значимыми изменениями нормативного документа, имевшими общественный резонанс в республике, принятыми по инициативе уполномоченного, можно признать изменения в статьях 3 и 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О порядке подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия в Кабардино-Балкарской Республике», устранившие ограничения конституционных прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, то есть право граждан на мирные собрания. Ранее республиканское законодательство неза-



С эвакуированными из Херсонской области, проживающими в реабилитационном центре «Радуга». Нальчик, 2022 год



Личный прием граждан в Черекском муниципальном районе. 2022 год

конно устанавливало ограничения, не предусмотренные федеральным законом.

К институту уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике отношение конструктивное. Проблем с материальным и финансовым обеспечением уполномоченный не имеет. Финансирование его деятельности в республиканском бюджете прописано отдельной строкой и осуществляется своевременно.

В то же время государственные правозащитники порой встречаются с фактами пренебрежительного отношения некоторых чиновников к закону, к мнению граждан и предложениям уполномоченного. Об этих и других проблемах уполномоченный информирует руководство республики, а через средства массовой информации доводит до сведения широкой общественности.

СОЗДАНИЕ ИНСТИТУТА ПРАВОЗАЩИТЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ



Анатолий Михайлович Чадов

Уполномоченный по правам человека
в Оренбургской области

Федеральный конституционный закон № 1 «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» вступил в силу в марте 1997 года. С принятием Закона регионы получили возможность создания у себя нового правозащитного органа.

В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения госу-

дарственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами Законом Оренбургской области от 18 ноября 2010 г. № 3997/924-IV-ОЗ введена должность **уполномоченного по правам человека**.

Институт уполномоченного по правам человека в Оренбургской области стал 65-м среди субъектов Российской Федерации. Первый омбудсмен в регионе назначен на должность постановлением областного Законодательного Собрания от 15 июня 2011 г., затем переназначен на второй и третий срок.

Деятельность уполномоченного начиналась с нуля. Первые поездки в соседние регионы с целью обмена опытом значительно помогли в подготовке необходимой правовой базы, планировании работы.

Основным условием обеспечения деятельности уполномоченного по правам человека в Оренбургской области является **рабочий аппарат**. Он создан как государственный орган с правом юридического лица. В аппарат приняты специалисты, имеющие большой опыт в самых разных сферах правоотношений: юриспруденции, правоохранительной и надзорной деятельности, здравоохранении, системе Федеральной службы исполнения наказаний и др. На сегодняшний день в аппарате трудятся 11 человек, основной состав сохранился с начала образования. Сотрудники аппарата — государственные служащие субъекта — аттестованные, имеют чины: от советника государственной гражданской службы 1-го класса до государственного советника 1-го класса.

После того как сформировался аппарат, началась активная деятельность по решению по-

ставленной задачи — принять все возможные, а порой и невозможные меры для улучшения жизни обратившегося человека или неопределенного круга людей, когда их интересы ущемлены. Помочь людям сориентироваться в правовом поле, а также предостеречь должностных, ответственных лиц от беззакония, равнодушного отношения к проблемам отдельно взятого гражданина — в этом главное предназначение омбудсмена.

Был период, когда региональное министерство финансов предпринимало попытки ликвидировать аппарат уполномоченного по правам человека в Оренбургской области и передать функции по обеспечению его деятельности государственному казенному учреждению «Аппарат Общественной палаты Оренбургской области», со снятием с сотрудников статуса государственных служащих. Проект распоряжения и плана организационно-штатных мероприятий по ликвидации аппарата уполномоченного уже предлагался для согласования.

Ликвидация действующего работоспособного аппарата повлекла бы размывание статуса регионального уполномоченного по правам человека. Перераспределение кадрового потенциала аппарата в целях обеспечения деятельности иных самостоятельных субъектов права значительно ослабило бы его практические возможности по защите прав человека на территории региона и нарушило бы гарантию самостоятельности и независимости регионального уполномоченного по правам человека.

Проведенная большая и активная работа сыграла положительную роль — все остались на своем месте. Отдельные слова благодарности заслуживает федеральный омбудсмен Татьяна Николаевна Москалькова и сотрудники ее рабочего Аппарата. Благодаря тому, что проблеме было уделено достаточное и своевременное внимание, заинтересованные органы власти отказались от своего решения.

Становление и развитие института уполномоченного по правам человека невозможно без нормативного, правового сопровождения. Накапливаемый опыт, основанный на практике работы с обращениями граждан, выстраивании отношений с органами власти всех уровней, требовал установления дополнительных меха-

низмов по повышению эффективности работы омбудсменов.

В целях совершенствования правовых основ статуса, повышения эффективности и результативности деятельности был принят Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Закон установил единые принципы организации деятельности региональных уполномоченных, закрепил общие начала их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества.

На базе федерального законодательства подготовлены и внесены изменения в областной законодательный акт, регулирующий деятельность уполномоченного, — принят Закон от 10 ноября 2020 г. № 2441/673-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области “Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области”».

Поправки расширили и закрепили новые функции регионального омбудсмена, в том числе: обращение с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неограниченного круга лиц; обращение в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу.

Наделение уполномоченного по правам человека в Оренбургской области дополнительными правозащитными механизмами и возможностями способствует развитию общественного правосознания.

Проводимый ежегодный анализ деятельности показал, что по видам органов власти и организаций, на которые поступали и продолжают поступать жалобы, первое место — примерно половина всех жалоб — это претензии к федеральным органам. Поэтому особенно важное значение приобрело выстраивание взаимодействия с региональными структурами федерального уровня.

Деловое сотрудничество с федеральными органами государственной власти Российской Федерации построено на основе заключенных соглашений. Наиболее действенно проявляет себя соглашение с органами прокуратуры.

При обращении в надзорный орган почти всегда удается найти понимание и добиться реагирования на нарушения прав граждан. Многие вопросы, требующие взаимодействия с органами власти, решаются при участии в заседаниях рабочих групп, советов, совещаний, круглых столов различных ведомственных и межведомственных структур.

Поддерживается связь с парламентариями, принимается участие в заседаниях Законодательного Собрания и его профильных комитетов по вопросам рассмотрения внесенных законопроектов и докладов, а также проектов, по которым направлялись замечания или предложения.

Для повышения доступности населению правозащитного механизма в муниципальных образованиях области функционирует 21 общественная приемная. Действуя от имени уполномоченного, руководители общественных приемных принимают меры к оперативному разрешению проблем в интересах граждан, используя при этом налаженное взаимодействие с органами местного самоуправления.

Все руководители приемных — авторитетные люди, с жизненным и трудовым опытом; кто-то из них вышел в отставку из органов прокуратуры, внутренних дел, военной службы, а кто-то продолжает совмещать основную работу в качестве юристов, соцработников, журналистов и т. д.

Уполномоченному по правам человека в Оренбургской области есть чем гордиться, его преданные помощники находят в себе силы и время на безвозмездной основе заниматься правозащитной деятельностью.

В 2022 году, подтверждая общественно полезную важность работы по защите прав и законных интересов граждан, в областной закон, регулирующий деятельность уполномоченного, включены положения о праве поощрять граждан и организации за особые заслуги в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Одним из первых награжденных стал руководитель общественной приемной в городе Бугуруслане и Бугурусланском районе Виктор Иванович Алянин — он удостоен Благодарности уполномоченного. Обладая высоким чувством долга и патриотизма, неравнодушия

к людям, энтузиаст Виктор Иванович от имени уполномоченного безвозмездно на протяжении 10 лет на своей территории осуществляет контроль за соблюдением справедливости и интересов конкретных граждан в деятельности органов власти и должностных лиц.

Определенно, на протяжении длительного периода большую роль в правозащитной деятельности играют и другие помощники уполномоченного. Все они заслуживают слова искренней благодарности от омбудсмена. Информация о действующих общественных приемных размещена на официальном сайте уполномоченного.

Несмотря на различный функционал в работе уполномоченного и имеющийся арсенал правовых механизмов защиты, основным содержанием его компетенции остается **рассмотрение поступивших обращений и жалоб** на нарушение прав и свобод человека и гражданина. Обращения поступают как в устном, так и в письменном формате.

За весь период работы — а это уже 12 лет — поступило более 23 тысяч обращений. При их рассмотрении достигаются две цели — оказание помощи в восстановлении нарушенного права и получение информации о ситуации по соблюдению прав человека в регионе. Добиваться полного восстановления нарушенного права удавалось по каждой шестой поступившей жалобе. Данный показатель широко используется в практике, несмотря на его неоднозначность, — далеко не по всем жалобам подтверждаются аргументы заявителя о нарушении. При этом помощь в той или иной мере оказывается каждому.

По результатам рассмотрения обращений, посещений и проверок учреждений здравоохранения, социального обслуживания, уголовно-исполнительной и правоохранительной систем в адрес должностных лиц направляются **заклучения** с рекомендациями принятия мер по восстановлению нарушенных прав граждан. Как правило, акт реагирования уполномоченного на установленные им нарушения прав граждан воспринимается должностными лицами, в чей адрес он направлен, правильно. Не требующие финансовых затрат нарушения устраняются без промедлений, остальные — по мере поступления средств.



Заседание Экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Оренбургской области с приглашением студентов вузов

Для экспертной оценки и консультативной помощи по вопросам правозащитной деятельности при уполномоченном по правам человека в Оренбургской области создан **Экспертный совет**. Это коллегиальный совещательный орган, основной формой его деятельности являются заседания: они собираются по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие. Распоряжением уполномоченного утвержден состав. На 2023 год в состав совета входит 28 членов. Помимо председателя — Уполномоченного — и сотрудников аппарата, среди которых ответственный секретарь совета, в совет вошли представители органов государственной власти, общественных объединений, научного сообщества, средств массовой информации, специалисты в области права, социального обеспечения, медицины, нотариата и адвокатуры, миграции и др.

Итоговым решением совета являются выработанные рекомендации. Они направляются в заинтересованные ведомства для использования в работе. К примеру, на заседании Экспертного совета от 22 ноября 2018 г. по теме «Обеспечение занятости и трудоустройства инвалидов в Оренбургской области» уполномоченному по правам человека в Оренбургской области рекомендовано изучить ситуацию по учету, трудоустройству и жизнеобеспечению граждан, имеющих ограничения по состоянию здоровья.

Проведенный в аппарате уполномоченного анализ законодательства, регулирующего соци-

альную защиту лиц, страдающих психическими расстройствами, показал, что на федеральном уровне данной категории граждан гарантировано содействие в трудоустройстве. Для этого должны быть установлены обязательные квоты рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях. Обязанность установления квот возложена на органы государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом для лиц, страдающих психическим расстройством и признанных инвалидами, квоты установлены областным законодательством, а механизм поддержки остальных лиц, страдающих психическими расстройствами, отсутствует.

В соответствии с рекомендациями Экспертного совета был разработан проект закона, направленный на социальную поддержку лиц, страдающих психическими расстройствами, но не являющимися инвалидами. В законопроекте предложено дополнить категории граждан, для которых установлены квоты рабочих мест, еще одной категорией — «лица, страдающие психическими расстройствами, не имеющие инвалидности», что не только устранило правовой пробел, но и упростило для данной категории граждан реализацию права на труд.

От уполномоченного по правам человека в Оренбургской области после изучения вопросов реализации права на труд уязвимых категорий граждан поступила законодательная инициатива. В октябре 2019 года на заседании Законодательного Собрания рассмотрен

и принят в двух чтениях законопроект «О внесении изменения в Закон Оренбургской области “О квотировании рабочих мест в Оренбургской области”». Благодаря этой поправке люди, страдающие психическими расстройствами, не имеющие инвалидности, смогут устроиться на работу по квоте. Таким образом, расширен перечень лиц, которые имеют право трудоустроиться на квотируемые рабочие места в регионе.

Другим продуктивным примером является сотрудничество с членом Экспертного совета — экспертом в области социологии, действительным членом Академии социальных наук, профессором Эльвиной Михайловной Виноградовой. Проведенные ею исследования по разработанным анкетам — бесценны. Результаты исследований используются при оценке состояния дел в той или иной области правозащиты. Они находят свое отражение в ежегодных докладах уполномоченного.

В 2023 году планируется создание **Молодежного совета** при уполномоченном по правам человека в Оренбургской области. Он должен стать консультативным коллективным органом, призванным подготавливать предложения по обеспечению прав, свобод и законных интересов молодежи, привлечению молодых граждан к правозащитной деятельности, содействию в формировании у молодежи активной гражданской позиции во всех сферах жизнедеятельности человека.

На уровне данной общественной организации представители органов власти и различных структур получают прекрасную возможность для открытого общения с молодыми людьми на тему актуальных проблем по прин-

ципу «равный — равному». Выработка решений по интересным обсуждаемым темам будет сопровождаться профессиональными государственными правозащитниками.

Главным итоговым документом деятельности уполномоченного является **ежегодный доклад** о соблюдении прав и свобод человека в Оренбургской области. В нем отражены наиболее значимые вопросы в сфере правозащиты. За период существования института омбудсмена их подготовлено 13. В докладе освещаются те моменты, на которые обращается особое внимание органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц, с одновременными предложениями и рекомендациями по обеспечению прав и свобод человека.

Каждый доклад заслушан на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области, одобрен, принят в работу. В основной массе рекомендации и предложения уполномоченного о мерах, направленных на недопущение нарушений прав граждан и на восстановление нарушенных прав, исполняются и используются в работе.

До 2022 года деятельность уполномоченного активно отражалась на **интернет-ресурсах** Facebook и Instagram. С 2022 года принято решение продолжить взаимодействие с аудиторией на отечественных платформах «ВКонтакте» и Telegram.

В социальной сети «ВКонтакте» заведена личная страница уполномоченного, а также создана группа, посвященная деятельности омбудсмена и его аппарата. За время существования аккаунт набрал более тысячи подписчиков. Публикуется информация о мероприятиях и рабо-



Прием граждан



Рабочее совещание с аппаратом

чих поездках, положительно решенных обращениях, комментарии по актуальным вопросам, реакция омбудсмена на сообщения о нарушенных правах граждан, поздравления с профессиональными праздниками. В закрепленных сообщениях указана полезная контактная информация, график работы, адрес и геолокация офиса уполномоченного. В разделе «Статьи» пользователи найдут полезную информацию об изменениях в области законодательства, методические рекомендации и памятки.

Создан телеграм-канал уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, где в формате новостной ленты публикуется информация о правозащитной деятельности.

Продолжает успешно функционировать канал информирования граждан — официальный сайт уполномоченного ombudsman-oren.ru. Сайт содержит общую информацию об омбудсмене и сотрудниках его рабочего аппарата, руководителях общественных приемных в муниципалитетах, составе Экспертного совета.

СМИ — наиболее действенный инструмент в деле правовой и культурной пропаганды на сегодняшний день, поэтому просветительская и правозащитная деятельность уполномоченного осуществляется в том числе и посредством

взаимодействия с региональными средствами массовой информации: телевидением, радио, печатными изданиями и интернет-ресурсами.

Тандем «омбудсмен — СМИ» доказал свою эффективность. В некотором смысле функции этих институтов схожи: и омбудсмен, и средства массовой информации являются связующим звеном между государством и обществом. В работе с региональными средствами массовой информации уполномоченный отдает предпочтение традиционным формам работы: интервью, комментированию, обсуждению проблем в прямом эфире, беседе.

Ежедневная просветительская работа уполномоченного и сотрудников его аппарата направлена на создание прочного фундамента для защиты прав и свобод человека и гражданина не только для нынешних, но и для грядущих поколений. Люди должны знать свои права и уметь отстаивать их в рамках закона.

Подводя итоги в вопросах организации работы уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, следует признать, что требовательность граждан, предъявляемая к эффективности деятельности органов власти и должностных лиц в контексте соблюдения их прав и законных интересов, в последние годы повышается. Необходимость поступательного улучшения качества жизни граждан диктует обоснованность такого рода мониторинга.

Основная миссия уполномоченного по правам человека в Оренбургской области — добиваться, чтобы каждый человек ощущал достаточный уровень государственного внимания к себе и получал конструктивное решение своих проблем. Но еще более важным представляется способность каждого человека осознавать свои права и потребность активно применять в своей жизни самые важные правила их защиты. На выполнение таких задач и направлена дальнейшая деятельность.



БЮЛЛЕТЕНЬ
Уполномоченного
по правам человека
в Российской
Федерации

№ 14
2023

ТРАДИЦИОННЫЕ И НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОМБУДСМЕНОВ

МОЛОДЕЖНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПЕТЕРБУРГСКОМ ОМБУДСМЕНЕ: НОВОЕ СЛОВО В ПРАВОЗАЩИТЕ



Светлана Юрьевна Агапитова

Уполномоченный по правам человека
в Санкт-Петербурге

В мае 2022 года при уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге начал действовать Молодежный совет.

На решение петербургского омбудсмена создать молодежную структуру, безусловно, повлияла тенденция образования молодежных советов при государственных органах в субъектах Российской Федерации, в том числе при федеральном и региональных уполномоченных

по правам человека, на фоне принятия в декабре 2020 года Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации»¹. К тому же, благодаря реализации с 2013 года регионального закона о молодежной политике, в Санкт-Петербурге уже сформировалась развитая система молодежных структур при государственных органах власти².

Между тем перед уполномоченным стояла задача сформировать орган, который в своей практической деятельности руководствовался бы прежде всего законом об уполномоченном, то есть работал по направлениям правозащитной деятельности так, как это осуществляется в аппарате омбудсмена.

Разработка концепции «Молодежный совет». С января по апрель 2022 года велась подготовительная работа. Было предусмотрено, что, в отличие от аппарата уполномоченного, нацеленного на работу с обращениями преимущественно в офисе, совет должен реализовать свои задачи исключительно в городской среде, напрямую взаимодействовать с людьми разных возрастов и социальных групп, обсуждать вопросы защиты прав петербуржцев с представителями органов власти, руководителями учреждений, лидерами общественных организаций. Толь-

¹ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

² Первые молодежные советы при администрациях районов Санкт-Петербурга начали создаваться еще в 2006 г., но тенденция стала развиваться после принятия в 2013 г. Закона Санкт-Петербурга от 27 июня 2013 г. № 425-62 «О реализации молодежной политики в Санкт-Петербурге». В настоящее время молодежные советы действуют при администрациях всех 18 районов города.



Эмблема Молодежного совета
(автор — Светлана Трушкина)

ко таким образом — ориентируясь «на человека», следует передавать правовую информацию от уполномоченного и рассказывать людям о его правозащитной роли, разрабатывать материалы правового просвещения. Как и омбудсмен, каждый член совета должен уметь реагировать на промахи в работе государства, которые делают человека уязвимым и незащищенным.

Исходя из этого, уже изначально предполагалось, что совет должен быть устроен иначе, чем молодежные сообщества при государственных органах Санкт-Петербурга. Самоуправление в совете не должно сводиться лишь к установлению рабочей дисциплины. При этом лидерство одних членов совета не должно означать руководство, а исполнительность других — не подразумевать подчиненность. В зависимости от социальных вызовов и рабочих задач роль каждого члена совета должна гибко меняться.

На основе анализа положений, регламентирующих деятельность молодежных советов при омбудсменах, аппаратом уполномоченного был подготовлен свой документ, в котором был в том числе учтен опыт коллег. В частности, в Молодежном совете были предусмотрены постоянно действующие тематические рабочие группы (а соответственно, и их руководители). Председатель совета назначался уполномоченным. Подача заявок ничем, кроме возраст-

ных рамок (от 18 до 35), не ограничивалась, и 5 апреля 2022 г. уполномоченный утвердила Положение о Молодежном совете и объявила набор кандидатов.

Пока желающие вступить в совет при омбудсмене направляли свои заявки, уполномоченный и его сотрудники, готовясь к встрече с молодыми коллегами, продумывали организацию их работы. Это было важно для того, чтобы совет как можно быстрее начал действовать.

Во-первых, было предложено *распределиться по рабочим группам в соответствии с направлениями деятельности уполномоченного* (изначально — в сфере защиты социальных, культурных и экологических прав, оказания юридической помощи), а также молодежной политики.

Во-вторых, чтобы у всех рабочих групп сохранялись общие цели и формы деятельности, предусматривались четыре проекта: «*Мнения*» (социологические опросы), «*Кабинеты*» (встречи с руководителями государственных органов, учреждений, НКО), «*Ответы*» (правовое просвещение) и «*Визиты*» (выездные проверки и посещения учреждений, НКО и др.)¹. По замыслу, они должны были создать единый действенный инструмент защиты прав петербуржцев. То есть в результате исследования молодые правозащитники больше узнавали бы о проблемах горожан, а при помощи должностных лиц, ответственных за решения этих проблем, и лидеров общественных организаций подбирали бы алгоритмы решений. Все должно было создать юридическую и правозащитную практику, в том числе в правовом просвещении.

Кроме того, с целью приобщения своих молодых помощников к правозащитной деятельности, а также совершенствования практики уполномоченным было решено каждый летний и зимний сезон организовать *обучающие интенсивы (летние и зимние школы)*.

Благодаря предварительной подготовке со стороны уполномоченного и аппарата 19 мая совет начал работу уже с пониманием специфики своей структуры и задач.

¹ Официальное сообщество Молодежного совета при уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге в социальной сети «ВКонтакте». URL: https://vk.com/mol_ombudsman_spb?w=wall-213088330_15 (дата обращения: 01.04.2023).



Летняя школа Молодежного совета при петербургском омбудсмене. 23–24 июня 2022 г.

Следует отметить, что все предложения уполномоченного были реализованы. 23–24 июня 2022 г. прошла первая **Летняя школа Молодежного совета**. Двухдневное погружение в историю и практику правозащитной деятельности в Петербурге было организовано в форме лекций, встреч, мастер-классов и командных игр¹. Интенсив помог членам совета больше узнать о деятельности уполномоченного и ближе познакомиться друг с другом в рабочей атмосфере.

Работа в рамках проекта «**Мнения**» началась еще в Летней школе. Было решено, что предстоящие социологические опросы должны исходить из проблематики обращений граждан к уполномоченному и, соответственно, иметь правозащитные акценты.

Всего **советом было подготовлено 6 правозащитных опросов** на темы: льготного лекарственного обеспечения, положения людей старшего поколения, мошенничества, нелегальных экскурсий на крышах исторических домов в центре города, сохранности зеленых зон, а также о работе юридических клиник в Санкт-Петербурге. В 2022 году участие в правозащитных опросах приняли петербуржцы от 18 до 76 лет, которые рассматривались как фокус-группы, поэтому их число в совокупности невелико (217 человек).

В 2022 году Совет не ставил цель охватить опросами большое число респондентов, поскольку самым важным на первом этапе было



отработать подход, методику и научиться интерпретировать результаты исходя из правозащитной практики омбудсмена. Дальнейшая разра-

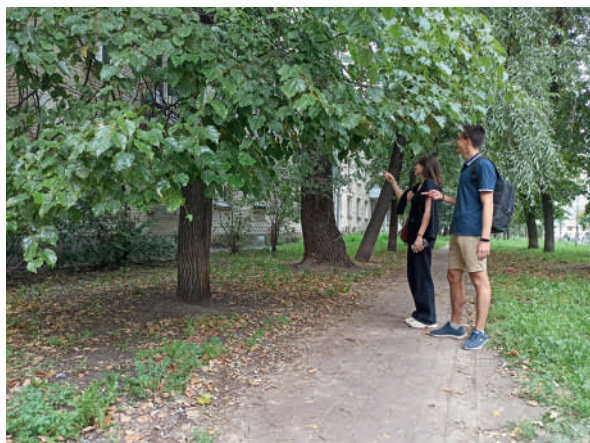


Проведение правозащитного опроса в фокус-группе петербуржцев старшего поколения. Июль 2022 года



Легальная экскурсия по крыше в рамках подготовки правозащитного опроса (на фото члены совета: Максим Девятеров, Ангелина Солодухина). 22 июля 2022 г.

¹ Партнерами школы выступили Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями и благотворительная организация «Перспективы». Площадку для мероприятия предоставило пространство «Просто».

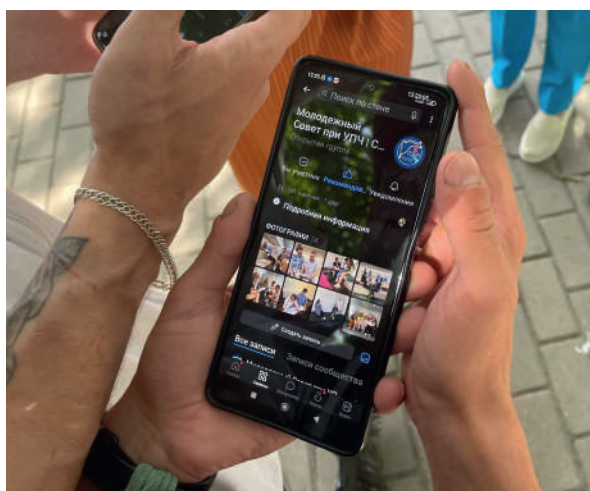


Члены совета обследуют зеленые зоны в Петроградском районе в рамках подготовки правозащитного опроса (на фото: Ангелина Солодухина, Максим Мошкин; фото Дмитрия Карасева). 22 августа 2022 г.

ботка и внедрение правозащитных опросов в городскую среду — это задача на перспективу.

В течение лета 2022 года работа совета не прекращалась. Во взаимодействии с аппаратом уполномоченного были определены направления правозащитной деятельности. В рамках «Визитов» члены совета побывали в психоневрологических интернатах и проверили состояние двух объектов культурного наследия (далее — ОКН) — загородных дач В. В. Шауба и Г. В. Мюзера.

На почве обсуждения результатов проверок ОКН, а также нарушений, с которыми впервые в качестве правозащитников столкнулись члены



Молодые подопечные из ПНИ № 7 подключаются к группе Молодежного совета во «ВКонтакте». 3 августа 2022 г.

совета, возникло взаимодействие с представителями петербургского градозащитного сообщества, которые в свою очередь также проявили интерес к работе совета.

В результате с августа 2022 года при аппарате уполномоченного во взаимодействии с Молодежным советом стихийно работала отдельная группа из представителей градозащитников, реставраторов, искусствоведов, активных собственников квартир домов-памятников. Но уже 1 декабря участниками группы было принято решение о создании при уполномоченном со-



Члены Молодежного совета (Максим Девятеров, Арина Говорова) в творческой мастерской психоневрологического интерната № 4. 8 августа 2022 г.

общества по просвещению горожан в области сохранения исторического и культурного наследия в Санкт-Петербурге и бережного к нему отношения.

Все последующие месяцы совет стал самостоятельно определять свою деятельность и фактически создал собственную модель самоуправления. На ее основе были реализованы собственные инициативы и положено начало проектам, аналога которым в молодежных структурах при омбудсменах не существовало.

О составе Молодежного совета. Более чем из 50 кандидатов в результате конкурса анкет и собеседования в состав совета вошли 24 человека — студенты петербургских вузов, практикующие юристы, сотрудники социальных учреждений и благотворительных организаций, активисты, в том числе молодежных

Встречи Молодежного совета и градозащитного сообщества на тему сохранения культурного наследия петербургских домов (август — декабрь 2022 года)



На фото: Сергей Васильев, Ника Артемьева, Владимир Шахов. 28 августа 2022 г.



На фото: Татьяна Княжицкая, Максим Девятеров, Ника Артемьева, Валентина Манн. 1 декабря 2022 г.



На фото: Марина Жукова, Инна Дюкова, Валентина Манн, Сергей Васильев, Александр Серебряков. 7 ноября 2022 г.

структур при государственных органах власти Санкт-Петербурга.

Поскольку институт омбудсмена базируется на юридической основе и большее число сотрудников аппарата уполномоченного имеют юридическое образование, при наборе состава совета преимущество все же отдавалось кандидатам из числа студентов юридических факультетов и дипломированным юристам.

Так, всего в 2022 году¹ в совете состояло 11 юристов: трое — с окончанным высшим образованием, восемь — студенты юридических вузов (Северо-западного филиала Российского государственного университета правосудия, Санкт-Петербургского института [филиала] ВГУЮ [РПА Минюста России], НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург).

Вместе с этим в первом составе совета большое количество мест заняли представители активной молодежи города (представители молодежных советов при районных администрациях, Молодежной коллегии при губернаторе Санкт-Петербурга, студенческие лидеры).

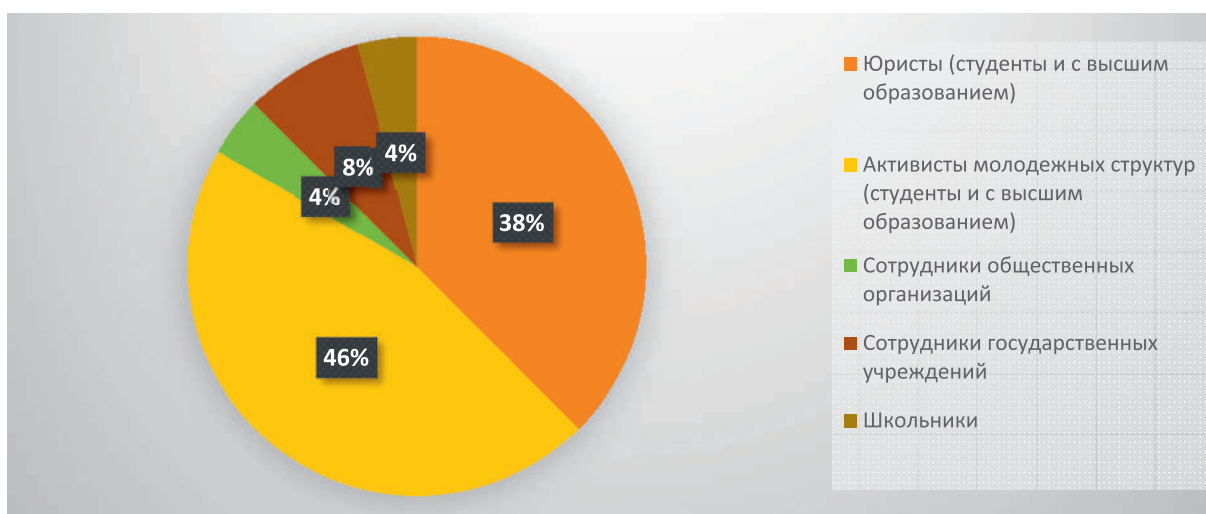
Практика 10 месяцев показала, что наиболее востребованными оказались юридические компетенции у членов совета. К настоящему времени число молодых правозащитников с юридической специализацией увеличивается. При этом представители молодежных структур при государственных органах власти, не проявив интереса к правозащитной деятельности совета, выбыли из его состава еще осенью 2022 года. К началу 2023 года на их места, помимо студентов-юристов, пришли в том числе и студенты-журналисты.

Такая ротация объясняется, с одной стороны, спецификой, заложенной петербургским омбудсменом в концепцию своего Молодежного совета, а с другой — высокими требованиями к заинтересованности в правозащитной работе, которые уже самостоятельно определил совет исходя из опыта работы в первые месяцы своего существования — в летний период.

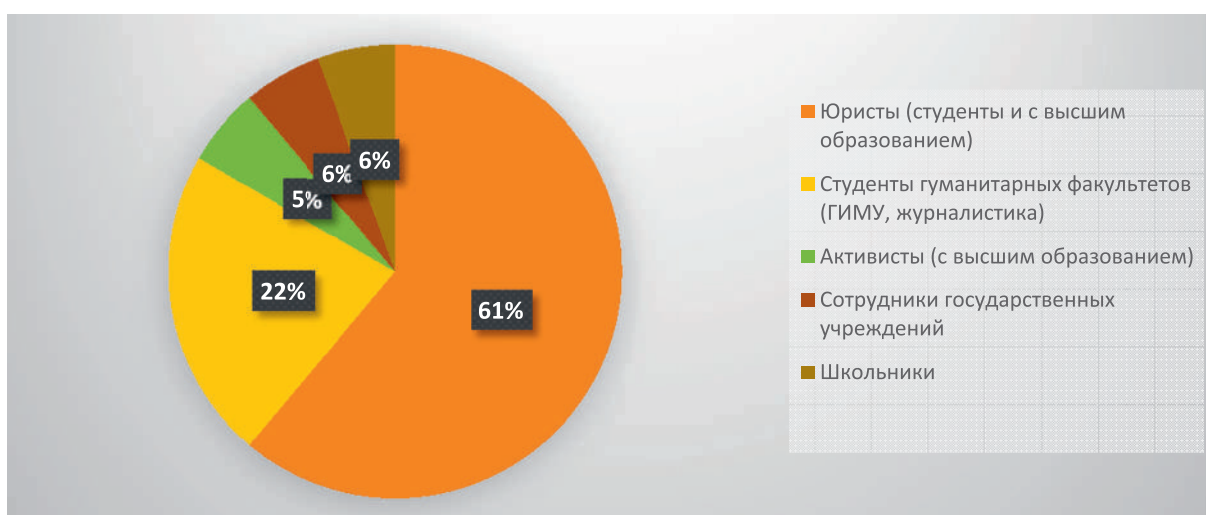
Совершенствование структуры совета и управления советом. Благодаря не прекращающемуся движению дел совета в летний период, а также сформировавшейся готовности

¹ С учетом ротации в совете.

Традиционные и новые направления деятельности омбудсменов



Состав Молодежного совета при УПЧ в Санкт-Петербурге на 19 мая 2022 г.



Состав Молодежного совета при УПЧ в Санкт-Петербурге на 10 марта 2023 г.

членов совета поддерживать друг друга вне зависимости от принадлежности к разным рабочим группам, в новый сезон совет вошел уже командой.

Получив опыт совместной работы, на заседании, проведенном 31 августа, совет принял решение о необходимости изменить Положение.

В течение двух месяцев шла работа по совершенствованию внутреннего документа, регулирующего деятельность совета. Было важно учесть в Положении сложившуюся практику, наладить управление с учетом специфики совета и направлений работы — в целях развития института омбудсмена в Санкт-Петербурге. Работа над совершенствованием Положения велась по парламентскому порядку (внесение

предложений, первое чтение — утверждение поправок, второе чтение — принятие Положения).

28 октября 2022 г. общим голосованием было принято **новое Положение о Молодежном совете**, в соответствии с которым:

- совет вправе устанавливать деловые связи не только на территории Санкт-Петербурга, но и в других субъектах Российской Федерации;
- благодаря включению положения о помощниках совета о работе петербургского омбудсмена и роли института государственной правозащиты в обеспечении гарантий соблюдения прав и свобод петербуржцев сможет узнать большее количество людей, в том числе молодежи;

- позиция председателя совета стала выборной, председатель избирается на 2 года;
- равенство членов совета выражается в отсутствии деления на рабочие группы и упразднении их руководителей, при этом ответственность за организацию работы членов совета по приоритетным направлениям (правовое просвещение и юридическая помощь, взаимодействие с молодежными и студенческими объединениями, защита социально уязвимых категорий граждан и взаимодействие с НКО, сохранение культурного наследия и градозащита) ложится на советников председателя. Они вправе как собирать временные рабочие группы (в том числе привлекая помощников совета) — по своим направлениям, так и самим входить в них — по другим направлениям. Советники также будут обобщать результаты работы совета по своим направлениям и презентовать их;
- заместитель председателя совета работает не только в период отсутствия председателя, а постоянно — как помощник председателя по координации работы совета. Ключевое отличие — ответственность заместителя за внутреннюю дисциплину, выполнение планов и задач;
- члены совета, как и ранее, имеют широкий круг прав, в том числе по реализации собственных идей, продвижению собственных инициатив в русле правозащиты, установлению взаимодействия в интересах омбудсмена и совета. При этом усиливается ответственность — за самоустранение, неучастие в делах совета, разглашение внутренней информации, использование статуса члена совета и практики совета в личных интересах и др.;
- в совет могут вступить представители из всех сфер общества, однако при рассмотрении кандидатур будет учитываться возможный конфликт интересов (если кандидат занимает должность государственной гражданской службы либо руководящую позицию в других молодежных сообществах), при этом решение о включении в состав совета кандидатов остается на усмотрение уполномоченного.



Максим Девятеров — председатель Молодежного совета при уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге с 8 ноября 2022 г.

8 ноября на основании нового Положения были проведены выборы председателя совета. Единогласным решением на этот пост был избран Максим Девятеров, который за небольшую историю молодежной структуры при петербургском омбудсмене стал вторым председателем.

Развитие информационной политики совета. Учитывая специфику информационной политики петербургского уполномоченного, совет с первых дней своей деятельности нацелился на динамичный режим работы и такое же информирование в публичном пространстве.

Уже 20 мая была создана *группа во «ВКонтакте»* (vk.com/mol_ombudsman_spb), которая является источником просвещения петербуржцев о работе совета, деятельности уполномоченного, реализации прав и способах их защиты.

С мая по декабрь 2022 года было размещено 59 обстоятельных публикаций о делах и событиях совета, из них 12 — об участии в мероприятиях уполномоченного, 7 — в поддержку общественных организаций, 7 — о юридической практике членов совета.

Осенью 2022 года возникла необходимость отвечать вызовам времени и организовать канал связи с обществом, на котором информация совета выдавалась бы более оперативно и кратко.

18 октября совет открыл *телеграм-канал «МС Пулер»* (t.me/ms_ombudsmanspb). До конца 2022 года было опубликовано 94 записи, в том числе в рубриках «Дела совета» (хрони-

ка событий совета), «Имеешь право» (правовые консультации в форме «вопрос — ответ»), «По Петербургу вместе» (адреса, в том числе связанные с деятельностью петербургского омбудсмена, работой государственных органов и общественных организаций), «Ритм города» (события в городской среде, имеющие отношение к реализации прав), «Цитата дня» (краткие изречения, связанные с правозащитной или общегуманитарной тематикой), «Кто где» (личные события членов совета), «Добрые дела» (адресная помощь членов совета и других людей).

Оказание юридической помощи. Все члены совета задействованы в правозащитном просвещении. Правозащитное просвещение отличается от правового тем, что исходит из приоритета прав человека. Оно включает информирование не только о принципах и нормах права, но и о том, как их применить в процессе защиты и восстановления прав и свобод, поэтому носит практический характер. Правозащитное просвещение, в отличие от правового, побуждает человека проявить волевые усилия для защиты своих прав.

В течение лета 2022 года были подготовлены и опубликованы юридические материалы из практики юристов — членов совета: «От консультации условно осужденного — до судебного решения об отмене наказания и снятии судимости», «“Ждать нельзя обеспечить”: решение проблемы в получении льготных рецептов», «Что такое социальный контракт и кто его может получить?».

С 18 октября в рамках рубрики «*Имеешь право*» в телеграм-канале все юристы совета отвечают на поступающие вопросы. За 2,5 месяца было опубликовано 13 правовых разъяснений в рубрике «Имеешь право» по вопросам в социальной, гражданской, трудовой, семейной сферах права. Материалы этой рубрики планируется обобщить отдельно.

С ноября 2022 года совет стал активно взаимодействовать с аппаратом уполномоченного по вопросам оказания юридической помощи петербуржцам, а также работать по поручению аппарата с заявителями (с их согласия), которые уже получили ответ на обращение, а следующая инстанция для защиты прав — суд.

Первый случай — когда пожилой заявительнице, инвалиду I группы, потребовалось дальнейшее юридическое сопровождение по вопросу о расторжении договора пожизненной ренты, заключенного с соседкой. В другой ситуации пожилой женщине потребовался представитель в суде по иску о взыскании убытков, причиненных недобросовестными юристами. По поручению аппарата омбудсмена ведется работа еще по двум делам в сфере гражданского права и защиты прав потребителей.

Реализация собственных инициатив. Основными достижениями совета в 2022 году можно назвать реализацию проекта-инициативы «СтопКибербуллинг» (в поддержку жертв кибербуллинга — травли человека группой людей в медиапространстве) и осуществление по собственной инициативе «перезагрузки» ежегодного проекта петербургского омбудсмена «Культурный поход».

В программу проекта «*СтопКибербуллинг*» (реализовалась в виде онлайн-марафона в течение недели, с 7 по 11 ноября) вошли события и просветительские материалы, подготовленные с учетом комплексного подхода к проблеме кибербуллинга, в том числе правозащитный опрос, презентация правозащитного комикса «Давайте разберемся» и видеоролика о проекте с участием жертвы кибербуллинга, встреча уполномоченного и Молодежного совета с представителями профессионального сообщества психологов (СПбГУ, РГПУ имени А. И. Герцена, Институт психологии и социальной работы), презентация памятки и информа-



Из правозащитного комикса «Давайте разберемся» (автор — Анастасия Иванова)



Встреча С. Ю. Агапитовой и Молодежного совета с представителями профессионального сообщества психологов в рамках проекта «СтопКибербуллинг». 10 ноября 2022 г.



ционных карточек, адресованных жертвам кибербуллинга (о реализации прав, в том числе на судебную защиту), разработанных также и в целях профилактики правовой безграмотности по вопросам интернет-травли.

Что касается «Культпохода», то с 2016 года он был нацелен на проверку доступности объектов культурного наследия для граждан, а с **Молодежным советом «Культпоход» приобрел новый подход к просвещению петербуржцев**, в том числе жителей исторических домов и домов, признанных объектами культурного наследия, в контексте соблюдения статьи 44 Конституции Российской Федерации: «Каждый имеет право на доступ к культурным ценностям. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры».

Новый формат «Культпохода» — это ежемесячные выезды по адресам в историческом центре Петербурга с участием жителей домов, должностных лиц государственных органов

и учреждений. Цель — на примере конкретного дома рассмотреть его историческую ценность, рассказать об опыте жильцов дома борьбы за ее сохранение, а впоследствии дать правовую информацию и рекомендации для широкого круга петербуржцев, которые заинтересованы в сохранении своих старых окон, дверей, интерьеров домов и т. п.

Помощь в подготовке ежемесячных выездов осуществляют градозащитное сообщество и активные жители исторических домов.

22 декабря состоялся первый выход Молодежного совета в Дом Мурузи (Литейный пр-т, 24). Январский «Культпоход» был посвящен «блокадным» адресам (один из старейших в городе памятников деревянного зодчества XIX века — особняк Бремме на 12-й линии Васильевского острова, где во время блокады располагалась «Витаминная аптека» и Дом Бенуа на Каменноостровском проспекте). В феврале члены совета встретились с жильцами двух домов-ОКН на Литейном проспекте и, по-



«Культпоход» с Молодежным советом в Дом Мурузи. 22 декабря 2022 г.

мимо исторической информации, узнали актуальные проблемы, волнующие активистов (засилие в одном из домов предприятий бизнеса, нарушающих покой и порядок, незаконченный текущий ремонт, утрата архитектурных элементов внутреннего убранства парадных, коммунальные споры и т. д.).

Взаимодействие с молодежными советами при омбудсменах. С начала своего образования Молодежный совет взаимодействует с Молодежным советом при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации — через председателя, поскольку он, согласно сложившейся традиции, входит в состав данного совета. Являясь взаимными подписчиками в социальных сетях, оба совета оказывают информационную поддержку новостям и событиям.

21 сентября уполномоченный и члены совета встретились с коллегами из Мурманска. Институт государственной правозащиты Мурманской области представлял омбудсмен Михаил Шилов, а действующий при нем с февраля Молодежный совет — его председатель Валерия Ваганова. В ходе встречи оба совета обменялись опытом. Мурманский совет всего на три месяца старше петербургского, но его работа так же, как и у петербургского, тесно связана с деятельностью омбудсмена.

Поддержка деятельности общественных организаций и социально ответственного бизнеса. Работа петербургского уполномоченного тесно связана с некоммерческими органи-



«Мурманск — Петербург»: встреча уполномоченных по правам человека и их молодежных советов.
21 сентября 2022 г.

зациями, оказывающими благотворительную помощь людям, поэтому взаимодействие с такими организациями также является одним из важных направлений работы совета.

В 2022 году совет начал знакомство с работой некоммерческих организаций. Так, со студией «Новые городские художники», в которой проходят социокультурную адаптацию подопечные психоневрологических интернатов города, знакомство завязалось еще в конце мая, а взаимодействие продолжается. Благотворительная организация «Перспективы», став партнерами Летней школы, познакомила с работой своих мастерских в общественном пространстве «Нормальное место». В октябре члены совета побывали на встрече «Нормальная поддержка» для некоммерческих организаций и независимых инициатив Петербурга, организованной в этом же пространстве, и расширили контакты с НКО.

В Санкт-Петербургском отделении Российского Красного Креста членам совета рассказали о гуманитарной помощи и правовой поддержке беженцев.

Необходимость оказания адресной помощи привела членов совета в магазины «Спасибо». Познакомившись в сотрудниками, члены совета подробнее узнали о всей сети этих магазинов, где представители уязвимых категорий граждан, в том числе те, кто вынужденно покинул территории ЛДНР и Украины, могут бесплатно получить одежду.

До конца 2022 года совет в своем телеграмканале оказывал информационную поддержку мероприятий и событий этих организаций.

В конце года было решено, что круг «помогающих» организаций расширится при реализации нового проекта совета — «Быть рядом», в рамках которого предусмотрены правовое просвещение и правозащитная поддержка уязвимых категорий граждан.

Участие в мероприятиях уполномоченного. В 2022 году члены совета принимали участие в городских мероприятиях, приуроченных к памятным датам (День памяти жертв блокады, День памяти жертв политических репрессий), а также в мероприятиях, организованных уполномоченным (День правовой помощи для пожилых, конкурс «Мои года — мое богатство» и «Права



На Летней школе в арт-резиденции СПб БОО «Перспективы» («Нормальное место»). 24 июня 2022 г.



Члены Молодежного совета в офисе Санкт-Петербургского регионального отделения Российского Красного Креста. 20 сентября 2022 г.



В мастерской «Новых городских художников» (в рамках встречи петербургского и мурманского омбудсменов и их молодежных советов). 22 сентября 2022 г.

Такое участие, с правозащитными акцентами, помогло узнать и петербуржцев, и о них еще больше. Опыт, полученный на мероприятиях, был учтен советом при планировании своей дальнейшей работы по правовому и правозащитному просвещению.

26 декабря на последнем в 2022 году заседании Молодежный совет представил уполномоченному отчет о своей деятельности. На встрече обсуждались итоги совместной работы и планы на следующий год.

В ежегодный доклад петербургского уполномоченного за 2022 год впервые включена глава «Молодежный совет»¹, в которой его деятельность отражена наиболее развернуто.

человека», Неделя правового просвещения, приуроченная к Международному дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации).

¹ Опубликован на официальном сайте уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге: ombudsmanspb.ru.



Арина Говорова на чтении имен жителей Шереметевского квартала, погибших в блокаду Ленинграда. 8 сентября 2022 г.



Максим Девятеров на Левашовском мемориальном кладбище в День памяти жертв политических репрессий. 30 октября 2022 г.

Традиционные и новые направления деятельности омбудсменов



С. Ю. Агапитова и члены Молодежного совета (А. Солодухина, М. Наволоцкая и А. Говорова) на Дне правовой помощи для пожилых в Библиотеке имени В. В. Маяковского. 14 октября 2022 г.



С. Ю. Агапитова и Молодежный совет на итоговом заседании. 26 декабря 2022 г.



С. Ю. Агапитова и члены совета (Т. Щербакова, А. Говорова, Е. Калинина, М. Мошкин, Ф. Оськин, М. Наволоцкая, А. Виноградова, А. Солодухина) на церемонии награждения лауреатов и победителей конкурса «Мои года — мое богатство». 24 ноября 2022 г.



Члены Молодежного совета (В. Шахов, Т. Щербакова, А. Виноградова, М. Девятеров, Ф. Оськин, А. Солодухина, Д. Карасев, А. Говорова, К. Куляев, М. Мошкин; участники по ВКС — М. Наволоцкая, Н. Монастырев, К. Сергеева). 26 декабря 2022 г.

В настоящее время совет динамично развивается, продолжая накапливать опыт проектной работы, а также открывая новые направления деятельности. Основная задача, которая стоит перед молодыми правозащитниками в 2023 году, — расширение форм и методов правового и правозащитного просвещения, каналов информирования о деятельности петербургско-

го омбудсмана. В совете уже ведется подготовка новых материалов, в том числе в сфере защиты прав призывников (серия «Спроси у дембеля»).

Выполняя свою и общественную, и правозащитную роль, Молодежный совет открыт к сотрудничеству, готов узнавать эффективные практики работы своих коллег, а также делиться своим опытом.

ВО ИМЯ ПОБЕДЫ: ЗАЩИТА ПРАВ СЕВАСТОПОЛЬЦЕВ — УЧАСТНИКОВ СВО И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ



Павел Юрьевич Буцай

Уполномоченный по правам человека
в городе Севастополе

Начиная с 24 февраля 2022 г. Вооруженными Силами Российской Федерации проводится специальная военная операция по демилитаризации и денацификации Украины (далее — спецоперация или СВО), которая продолжается до настоящего времени. Происходящее так или иначе затронуло различные отрасли жизнедеятельности в городе Севастополе, являющемся главной базой Черноморского флота и южным форпостом России. В том числе — внесло коррективы в работу института уполномоченного по правам человека в городе

Севастополе (далее — уполномоченный, УПЧ или омбудсмен).

Содействие военнослужащим и членам их семей в реализации и защите их прав — исключительно важная составляющая деятельности института омбудсмента.

Необходимо отметить, что в силу специфики региона, обусловленного его военно-стратегическим значением, обращения военнослужащих и членов их семей в адрес уполномоченного по различным вопросам не были редкими и в предшествующий период. Однако в условиях ведущейся спецоперации оказание поддержки и помощи данной категории граждан приобрело особую значимость.

Как справедливо отметил Глава государства, Президент России Владимир Путин, **«люди должны чувствовать, что страна с ними, страна поддерживает их и понимает ту роль и миссию, которую они выполняют в рамках спецоперации».**

В аппарате уполномоченного работает горячая линия по приему обращений военнослужащих и членов их семей. С момента начала спецоперации Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины в адрес омбудсмента поступило свыше 2000 обращений, связанных с текущим моментом.

Одним из актуальных вопросов, беспокоящим военнослужащих и членов их семей, является реализация права на получение льгот и мер социальной поддержки. В том числе путем обеспечения летним отдыхом их детей.

Так, жены военных, находящихся в зоне проведения спецоперации, вынуждены нередко

в одиночку нести на себе груз семейных забот. Особенно тяжело многодетным матерям: воспитание детей, домашние хлопоты отнимают значительное количество времени и жизненных сил. В результате вопросы получения путевок для их детей приобретают особую остроту.

Примером служит обращение Г. Жена боевого офицера, выполняющего задачи в ходе спецоперации, мать шестерых детей, обратилась к омбудсмену с просьбой оказать содействие в предоставлении путевок в детский оздоровительный лагерь для двух своих чад в возрасте 8 и 10 лет. Самостоятельно решить данный вопрос женщина не могла. В том числе по причинам, изложенным выше.

С целью оказания заявительнице необходимой поддержки и помощи уполномоченный обратился в адрес Правительства Севастополя, Департамента образования и науки города Севастополя, Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя.

В результате проведенной совместной работы дети заявительницы включены в списки на оздоровление.

За положительное решение данного вопроса и помощь в отправке детей в детский лагерь заявительница направила в адрес омбудсмента письменную благодарность.

Актуальной проблемой, которая проявилась в ходе спецоперации, являются трудности в реализации военнослужащими, получившими ранение (травму, увечье) при выполнении боевых задач, права на получение единовременной денежной выплаты в связи с отсутствием подтверждающих документов. Опыт рассмотрения указанной категории обращений показывает, что для положительного разрешения данного вида проблемных вопросов необходимо взаимодействие уполномоченного в субъекте с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также коллегами из регионов.

Примером служит обращение Р. Морской пехотинец, он принимал участие в спецоперации, в июне 2022 г. получил контузию и осколочные ранения. Лечение проходил в госпитале, расположенном на территории Самарской области. В июле 2022 г. возвратился в г. Севастополь. До обращения к омбудсмену военнослужащий на протяжении нескольких месяцев



испытывал затруднения с реализацией права на получение выплат денежных средств за ранение в связи с тем, что справки из госпиталя, свидетельствующие о прохождении им лечения в г. Севастополь не поступили. В рамках рассмотрения уполномоченный обратился к УПЧ в Самарской области Ольге Гальцовой с просьбой оказать возможное содействие в разрешении настоящей проблемы. В результате необходимые документы были истребованы и направлены заявителю. Тем самым были приняты необходимые меры по обеспечению реализации защитником нашей Родины права на получение единовременной денежной выплаты за ранение.

Бюрократические сложности, которые возникают в связи с получением юридически значимых документов, также препятствуют родным и близким военнослужащих, погибших в ходе спецоперации, в получении положенных им мер социальной поддержки.

Примером служит обращение родителей морского пехотинца, героически погибшего в сентябре 2022 г. в зоне СВО, которые обратились в адрес уполномоченного.

Сложность состояла в том, что произошла задержка в пересылке личного дела из войсковой части г. Севастополя, где проходил военную службу военнослужащий, в г. Керчь.

В связи с чем невозможно было оформить пенсию по потере кормильца на несовершеннолетнего сына погибшего.

В рамках взаимодействия уполномоченный провел рабочую встречу с заместителем командира войсковой части, и вскоре от заявителей поступила благодарность за оказанную помощь.

Приведенные примеры показывают, сколь сложным может быть получение гарантированных мер социальной поддержки и выплат.

В текущих непростых обстоятельствах нашим воинам и их близким необходима не только правовая поддержка. Совместно с волонтерским штабом «Мы вместе — Севастополь» уполномоченный и сотрудники аппарата на постоянной основе участвуют в сборе и передаче гуманитарной помощи для наших военнослужащих — участников СВО. Также, чтобы поддержать наших военных на передовой и еще раз



напомнить, как сильно их любят и ждут дома, сотрудники аппарата и их семьи подготовили для бойцов бумажные письма, дети нарисовали рисунки, которые, в свою очередь, были переданы в посылке.

На регулярной основе омбудсмен и сотрудники аппарата посещают наших бойцов, которые проходят лечение в госпиталях, расположенных на территории двух молодых субъектов. Так, уполномоченный неоднократно посещал военный госпиталь Черноморского флота, беседовал с ранеными военнослужащими, интересовался вопросами их состояния здоровья, условиями лечения. При поддержке предпринимательского сообщества города бойцам передавались сладкие подарки. Также в начале августа 2022 года, после проведения Дня Военно-морского флота, аппарат уполномоченного организовал в концертном зале госпиталя концерт лауреатов международного конкурса «Небо славян — 2022». Деятельность по оказанию помощи раненым воинам продолжается и до настоящего времени.

Значимым направлением деятельности института омбудсмена в условиях спецоперации является содействие освобождению наших воинов, находящихся в украинском плену. Эта работа проводится в тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой, в тесном взаимодействии с Минобороны Рос-

сии и иными федеральными органами; органами государственной власти и силовыми структурами новых субъектов Российской Федерации: Донецкой и Луганской Народных Республик, Херсонской и Запорожской областей. Огромное положительное значение также имеет сотрудничество с уполномоченным по правам человека в Донецкой Народной Республике Дарьей Морозовой и уполномоченным по правам человека в Луганской Народной Республике Викторией Сердюковой.

Все обращения родственников пленных рассматриваются в приоритетном порядке и направляются в адрес федерального омбудсмена для внесения наших сограждан в списки на обмен.

Благодаря совместной плодотворной работе, в отчетный период с украинской стороной произведен ряд обменов военнопленными, в рамках которых многие российские воины вернулись домой.

Так, 3 ноября 2022 г. между Россией и Украиной состоялся обмен пленными по формуле «107 на 107». Это событие стало возможно при непосредственном участии федерального омбудсмена и уполномоченного ДНР.

В ходе рабочей встречи, состоявшейся накануне обмена, я поблагодарил Татьяну Николаевну Москалькову за личное и непосредственное участие в освобождении наших бойцов и передал поступившую дополнительную информацию о людях, которые на момент встречи продолжали находиться в украинском плену.

Среди них — доброволец из города Севастополя, который в связи с тяжелым ранением обеих рук был нетранспортабелен и не попал в списки на обмен. Благодаря содействию федерального омбудсмена ему была проведена сложнейшая операция, а вскоре, при содействии федерального омбудсмена и уполномоченного ДНР, он был освобожден.

Обрадованная возвращением мужа, жена добровольца выразила федеральному уполномоченному, севастопольскому омбудсмену и омбудсмену ДНР сердечную благодарность.

Важно отметить, что в адрес уполномоченного поступают многочисленные видео-



благодарности от родственников наших бойцов, которых освободили из плена. Все семьи благодарят в своих видеообращениях федерального омбудсмена Т. Н. Москалькову за ее помощь и оказанное содействие. Каждый из заявителей просил лично передать слова благодарности Татьяне Николаевне, просьба каждого была выполнена в рамках указанной встречи.

Все бойцы, находящиеся в плену, с надеждой в сердце ждут скорейшего возвращения на Родину — в Россию!

Помощь в освобождении наших бойцов, находящихся в украинском плену, также обсуждалась в ходе рабочей встречи омбудсмена с коллегой из ДНР, которая вместе с Главой ДНР Денисом Пушилиным принимала участие во встрече возвращенных из плена военнослужащих.

Важно отметить, что деятельность омбудсмена по защите прав военнослужащих — участников СВО и членов их семей не исчерпывается вышеприведенными случаями. Эффективная работа в данном направлении на сегодняшний день остается в числе первоочередных задач УПЧ.

«ПРАВОВЫЕ ЭКСПРЕССЫ» КУЗБАССКИХ ОМБУДСМЕНОВ КАК НОВОВВЕДЕНИЕ В ДОСТУПНОСТИ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ДЛЯ ГРАЖДАН



Зоя Николаевна Волошина

Уполномоченный по правам человека
в Кемеровской области — Кузбассе

Одним из острых вопросов, стоящих перед правозащитниками, является проблема обращения в адрес уполномоченного жителей муниципальных образований региона, расположенных отдаленно от областного центра. Вместе с тем на данных территориях количество людей из социально незащищенных групп, чьи права подлежат защите и восстановлению ничуть не меньше,

чем в столицах южной и северной агломераций.

В число наименее защищенных групп населения входят многодетные семьи и малоимущие граждане, а также люди старшего поколения, работа в интернете для которых представляет большую сложность. В связи с чем обратиться за защитой нарушенных прав люди из социально незащищенных категорий могут только лично либо почтовой связью.

Так как сложившаяся ситуация требовала скорейшего разрешения, требовалось создание такого направления работы, которое позволило бы максимально приблизить правовую и информационную помощь для тех групп населения, которые не могут самостоятельно воспользоваться интернет-ресурсами для составления обращений в различные государственные органы и структуры.

В связи с чем по инициативе уполномоченного по правам человека в Кузбассе в рамках круглого стола с участием уполномоченного по правам ребенка и уполномоченного по защите прав предпринимателей было принято решение о проведении совместных рабочих визитов в муниципалитеты — «Правовых экспрессов», в рамках которых будут проходить встречи с главой территории, открытый диалог с жителями и приемы граждан по личным вопросам тремя уполномоченными и посещение объектов социальной сферы, здравоохранения, образования, культуры и других профильных учреждений.

Актуальность совместных выездных приемов обусловлена еще и тем, что именно наименее защищенные граждане чаще всего являются



Личный прием в Новокузнецком муниципальном округе



Живой диалог с жителями



Посещение образовательного учреждения
в Междуреченском городском округе

жертвами юридических организаций, оказывающих населению юридические услуги ненадлежащего качества, — так называемых недобросовестных юристов. В своем стремлении защитить или восстановить нарушенные права люди обращаются к таким «юристам» для составления заявлений в различные органы власти, полагая, что обращение в государственные органы и службы носит строго регламентированный характер, и опасаясь самостоятельно

не справиться с этой задачей, в чем сотрудники таких юридических фирм и не спешат их разубеждать.

Данная тема, которая актуальна для жителей всей территории Российской Федерации, проходит красной нитью во всех «Правовых экспрессах». Кузбасские омбудсмены постоянно проводят среди населения разъяснительную работу о деятельности такого рода фирм, предупреждая жителей от обращения за помощью в такие организации. В каждом своем выступлении правозащитники доводят до жителей информацию о доступности и открытости органов власти для обращения населения за защитой своих прав.

Практика «Правовых экспрессов» начала реализовываться в 2021 году в период ограниченный, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Введенными ограничениями было рекомендовано гражданам избегать перемещения на транспорте на большие расстояния, а также мест массового скопления людей. Здесь



Посещение техникума

стоит отметить, что все мероприятия в рамках «Правовых экспрессов» проходили с соблюдением всех санитарно-эпидемиологических требований. Таким образом, «Правовые экспрессы» позволили людям получить необходимую им правовую помощь в непосредственной близости от их места проживания, не прибегая к длительным перемещениям на транспорте в другой город.

Первый «Правовой экспресс» состоялся 20 апреля 2021 г. в Беловском городском округе.

Всего в 2021 году было проведено 7 «Правовых экспрессов» (городские округа — Беловский, Березовский, Киселевский, Мысковский, Юргинский; муниципальные округа — Гурьевский и Яшкинский), в 2022 году — 11 (городские округа — Анжеро-Судженский, Ленинск-Кузнецкий, Прокопьевский, Тайгинский, Междуреченский; муниципальные округа — Тисульский, Мариинский, Новокузнецкий, Крапивинский, Кемеровский, Промышленновский). В 2023 году успешная практика «Правовых экспрессов» была продолжена в Беловском муниципальном и Полысаевском городских округах.

Количество обращений, поступивших к уполномоченному по правам человека в Кузбассе, как нельзя лучше показывает востребованность такой формы взаимодействия среди жителей нашего региона.

В рамках «Правовых экспрессов» в 2022 году в адрес уполномоченного Кузбасса поступило 54 обращения по 77 нарушенным правам. Лидерами по своему количеству являются вопросы социального права — 22, затем жилищного — 19, и третье место занимают вопросы административного права — 17.

Обращения, поступающие в адрес омбудсменов в рамках «Правовых экспрессов», всегда остаются под пристальным вниманием уполномоченных до момента их полного разрешения, а зачастую взаимодействие с заявителем продолжается и в дальнейшем.

В рамках каждого «Правового экспресса» уполномоченные Кузбасса встречаются с главой муниципального образования, подводят итоги совместной работы и обсуждают тематику обращений, поступающих в адрес кузбасских омбудсменов. В ходе рабочей встречи с главой подробно обсуждаются также обра-



Встреча с жителями пгт Крапивинский

ния жителей данного муниципалитета, длительное время находящиеся в работе и на контроле уполномоченных, для положительного разрешения поставленных в них вопросов, а также в целях акцентирования внимания главы территории на наиболее актуальные проблемы в муниципальном образовании.

После встречи с главой проходит открытый диалог с жителями. На этих встречах с приветственным словом обращается глава муниципального образования, омбудсмены рассказывают о направлениях своей деятельности и о способах обращения для оказания содействия в восстановлении нарушенных прав.

Кузбасский омбудсмен рассказывает об истории становления и развития института уполномоченного по правам человека в Кузбассе, законе, на основании которого уполномоченный осуществляет свою деятельность.

Также правозащитники представляют своих общественных помощников, осуществляющих деятельность по защите прав граждан на территории округа. В соответствии с законами у каждого из уполномоченных почти на всех территориях имеются общественные помощники, действующие на общественных началах. Общественные помощники являются связующим звеном между уполномоченными Кузбасса и жителями муниципальных образований. Их главная задача состоит в том, чтобы оперативно отреагировать на обращения граждан и в случае необходимости оповестить об имеющихся проблемах омбудсменов.

Практика проведения «Правовых экспрессов» показала свою востребованность среди населения и эффективность в решении по-

ставленных задач. Благодаря личным встречам с правозащитниками кузбассовцы имеют возможность оперативно решить свои проблемы, возникающие в разных сферах жизнедеятельности. В немалой степени этому способствует участие в личном приеме общественного помощника, без которого не обходится почти ни один личный прием в рамках «Правовых экспрессов», а также главы территории либо его заместителей.

Так, в рамках «Правового экспресса» в Тайгинском городском округе к уполномоченному обратился заявитель К. с просьбой оказания материальной помощи на погребение близкого родственника. Кузбасский омбудсмен лично обратился в адрес главы муниципального образования, в результате чего пожилому человеку незамедлительно была оказана материальная помощь и всесторонняя поддержка в тяжелой для него ситуации.

В ходе «Правовых экспрессов» жители обращаются к уполномоченному по правам человека в Кузбассе по самым различным темам, зачастую просто не зная, куда именно адресовать свою проблему. Приезд на их территорию правозащитников порой становится единственным выходом из ситуации в тех случаях, когда на местах решить поставленные заявителем вопросы не представляется возможным.

Чаще всего это касается социально значимых для жителей муниципального образования тем.

Так, на «Правовом экспрессе», проходившем в Ленинск-Кузнецком городском округе, к уполномоченному обратилась председатель ветеранской организации Ленинск-Кузнецкого городского округа с вопросом обеспечения ветеранов одной из ликвидированных шахт пайковым углем. Заявительница пояснила, что у ветеранов ликвидированного угольного предприятия стали возникать сложности с получением льготного пайкового угля, проблемы стали решаться только в индивидуальном порядке, кузбассовцы обеспокоены сложившейся ситуацией.

В результате взаимодействия кузбасского правозащитника с министерством угольной промышленности Кузбасса удалось установить, что указанное в обращении угольное

предприятие находится в стадии конкурсного производства в рамках процедуры банкротства и не имеет средств для обеспечения ветеранов пайковым углем. Согласно Федеральному закону от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», социальная поддержка в виде пайкового угля для работников и пенсионеров действующих организаций по добыче (переработке) угля осуществляется за счет средств этих организаций.

В связи со сложившейся ситуацией для ветеранов данной шахты в 2022 г. в рамках ежегодной акции, посвященной празднованию Дня шахтера, был выделен благотворительный уголь из расчета 4 тонны для каждого получателя. Кроме того, после завершения процедуры ликвидации неработающие пенсионеры предприятия смогут получать уголь на льготных условиях после постановки их на учет в Федеральное государственное бюджетное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов «ГУРШ» (подразделение Министерства энергетики Российской Федерации).

Другой актуальной темой является предоставление льгот при оплате проезда для пенсионеров.

В рамках «Правового экспресса» обратились жители Новокузнецкого муниципального округа по вопросу размера оплаты пенсионерам проезда в пригородных автобусах, которая была обусловлена формой оплаты, а не расстоянием между населенными пунктами.

Уполномоченным Кузбасса была проведена работа с прокуратурой Кемеровской области — Кузбасса, Региональной энергетической комиссией и Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области — Кузбассу.

По итогам рассмотрения обращения было установлено, что стоимость проезда для пенсионеров на пригородных маршрутах рассчитывается путем суммирования тарифа в городской черте и стоимости проезда в пригородной зоне, рассчитанной путем умножения тарифа на пригороде на расстояние проезда в пригородной зоне.

В результате стоимость проезда на пригородных маршрутах была приведена в соответствие с постановлением Региональной энергетической комиссия Кузбасса № 969.

После проведения встреч с главами территорий, диалога с жителями и личных приемов омбудсмены посещают различные учреждения социальной направленности, образовательные и культурные организации. Интерес уполномоченных в первую очередь вызывают учреждения, посетители либо постояльцы которых требуют особого внимания, например, реабилитационные центры, комплексные центры социального обслуживания населения и интернаты для людей, страдающих психическими расстройствами.

Так, в рамках «Правовых экспрессов» уполномоченные Кузбасса посетили муниципальное казенное учреждение (далее — МКУ) «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» в Анжеро-Судженском городском округе, государственное бюджетное учреждение «Листвянский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» Тисульского муниципального округа, государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Мариинский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» Мариинского муниципального округа, МКУ «Комплексный



100-летие пионерии в Новокузнецком муниципальном округе

центр социального обслуживания населения» Крапивинского муниципального округа.

Помимо посещения социальных объектов, региональные уполномоченные на каждой территории посещают культурные и образовательные объекты, введенные в эксплуатацию в рамках реализации национальных и региональных проектов.

В ходе «Правового экспресса», проходившего в Киселевском городском округе, государственные правозащитники посетили сквер «Мужеству посвящается», где все участники правового марафона возложили цветы к мемориалу, посвященному жителям Киселевска, погибшим в годы Великой Отечественной войны.



Возложение цветов

Проведение «Правового экспресса» в Гурьевском муниципальном округе совпало с 80-й годовщиной начала Великой Отечественной войны, в связи с чем омбудсмены совместно с главой приняли участие в памятном митинге и возложили цветы к мемориалу воинов-освободителей на Аллее героев в городе Гурьевске.

В рамках «Правового экспресса» в Новокузнецком муниципальном округе уполномоченные посетили Музей боевой и трудовой славы в Ильинской основной общеобразовательной школе, рядом с которой благоустроен парк Победы, где установлен памятник Герою Советского Союза И. С. Назарову и расположен мемориальный комплекс, состоящий из плит с именами погибших в Великой Отечественной войне земляков, а также муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Металлурговская средняя общеобразовательная школа» с аграрным уклоном и выставку, посвященную празднованию 100-летия пионерии «Пионер — всем пример!».

Посещая данные учреждения, правозащитники акцентируют внимание на повышении правосознания и патриотическом воспитании как взрослого населения, так и подрастающего поколения. В каждом из учреждений омбудсмены общаются с простыми людьми — учениками школ и воспитанниками детских центров, постояльцами интернатов и посетителями центров социального обслуживания населения.

До каждой из аудитории правозащитники стремятся донести важные идеи и ценности. Для школьников, студентов и воспитанников детских учреждений это, несомненно, вопросы значимости патриотического воспитания, любви к Родине, ответственности за свои поступки, уважения к пожилым людям, внесшим огромный вклад в развитие страны. Для посетителей и постояльцев социальных учреждений — слова ободрения, простое человеческое внимание и предостережение избегать излишней доверчивости в это непростое время.

В диалогах с молодежью омбудсмены обращают внимание на проводимую федеральными и региональными властями работу по совершенствованию материально-технического оснащения учебных заведений, благодаря чему

студенты и учащиеся имеют возможность пользоваться в процессе обучения всеми современными достижениями. В своих выступлениях правозащитники обязательно уделяют внимание молодежным организациям патриотической направленности, организованным при учебных заведениях, а также рассказывают о важности введенных в образовательные программы «Разговоров о важном» для формирования активной гражданской позиции и внутренних убеждений.

Проект «Правовой экспресс» трех уполномоченных, стартовавший в 2021 году, показал свою значимость и необходимость для жителей территорий Кузбасса. На встречи с кузбасскими омбудсменами неизменно приходит большое количество людей, желающих участвовать в живом диалоге с правозащитниками. Помимо решения поступающих в рамках личных приемов обращений граждан, не менее важную роль играют вопросы правового просвещения населения. Правовое просвещение в области прав человека является важным элементом правовой политики государства, обеспечивающим активную жизненную позицию граждан в вопросах реализации и защиты своих прав.

К сожалению, многочисленные обращения к уполномоченному служат подтверждением тому, что уровень правовой грамотности граждан остается невысоким.

Чтобы максимально в рамках своих возможностей охватить просветительской работой все категории населения, от школьников до пенсионеров, уполномоченный по правам человека в Кемеровской области — Кузбассе в своей деятельности использует различные формы: консультации, личные встречи, лекции, семинары, публикации, правовые уроки, конкурсы студенческих работ, радиозэфиры. Теперь этот список дополнили и «Правовые экспрессы».

Совместное участие всех трех региональных правозащитников позволяет охватить наибольшее число категорий граждан по сравнению с остальными мероприятиями, где аудитория представлена, как правило, одной группой населения.

Считаю, что практика совместных выездов уполномоченных может с успехом быть реализована не только на территории Кузбасса, где она будет продолжена, но и в других субъектах Российской Федерации.

О РОЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВозащитного органа в патриотическом воспитании молодежи (на примере Республики Саха [Якутия])



Сардана Михайловна Гурьева

Уполномоченный по правам человека
в Республике Саха (Якутия)

Сегодня во всем мире создалась ситуация, которая заставляет нас задуматься о патриотизме, о верности Отчизне.

Представители всех народов издревле хранили свою культуру, традиции, верование, язык и те ценности, которые веками помогают их потомкам сохранять национальную идентичность.

У каждого народа есть своя история, каждая страна гордится своими героями, передавая их подвиги из поколения в поколение.

Сегодня благодаря новым цифровым технологиям мир стал «ближе», мы можем с помощью гаджетов в один клик оказаться в другой стране, увидеть мир через экран телефона и можем черпать оттуда много того, что воочию увидеть не всем суждено.

Одновременно такой прогресс оказывает нам и медвежью услугу, когда настроенные против России лица создают видео- и фотоматериалы (фейки), не соответствующие действительности, направленные на подрыв доверия к стране и правительству. Наше молодое поколение и не только, не знающее истинного положения дел, не знающее ранней и новейшей истории своего Отечества, легко поддается таким провокациям, верит откровенно фейковым материалам. Все мы видим, как интернет стал местом информационной войны.

И сегодня мы наблюдаем острую необходимость консолидации усилий государства и общественности в воспитании духа патриотизма в молодых сердцах.

В связи с этим в 2022 году уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) совместно с Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия) было принято решение об инициации акции «Мы — патриоты!» в целях воспитания истинных патриотов своей Родины.

С таким предложением государственным правозащитником направлено обращение Главе Республики Саха (Якутия) А. С. Николаеву; инициатива нашла положительный отклик, и республиканская патриотическая акция «Мы — патриоты!» включена в Комплексный план мероприятий, направленных на патриоти-

ческое воспитание детей и молодежи в РС(Я), на 2022 год.

Стоит отметить, что совместно с Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия) мы тесно работаем еще по двум направлениям: это социально-благотворительная акция «Путь к дому», направленная на помощь лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которая проводится с 2018 года (на сегодня проведено 10 акций), а также благотворительная акция «Помощь многодетным», которая проводится с 2019 года и название которой говорит само за себя.

Прежде чем приступить к информации по акции «Мы — патриоты!», сообщаем, что государственный орган «уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) и его аппарат» и раньше проводил мероприятия, прививающие детям любовь к Родине, обучающие их истории своей земли, где они родились и живут.

Так, созданы и протиражированы видеоролики с участием учеников младших классов, посвященные Дню России, Дню Республики Саха (Якутия), видеоролик о встрече детей с ветераном ВОВ; также во время пандемии проведено поздравление ветеранов ВОВ с 75-летием Победы школьниками в формате онлайн.

В рамках республиканской акции «Мы — патриоты!» в школах, домах престарелых и инвалидов Якутии, а также в детских домах и сре-

ди незащищенных слоев населения проведено несколько этапов мероприятия. Цель мероприятия — привить подрастающему поколению чувство любви к своей стране, сформировать у подрастающего поколения патриотизм, развить у них высокую социальную активность, гражданскую ответственность и дисциплинированность, сформировать способность проявить себя в укреплении и защите государства в будущем, обеспечении его жизненно важных интересов и устойчивого развития.

В реализации проекта использованы основные акценты патриотического воспитания (через призму различных мероприятий проведена целенаправленная работа с населением по донесению политинформации и формированию патриотизма у сограждан).

Остановимся на шести этапах, проведенных в рамках данной акции.

Этап 1 прошел 22 апреля 2022 г. В республике стартовала республиканская акция «Мы — патриоты!» на базе Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Республики Саха (Якутия) (далее — ГБОУ РС[Я]) «Якутская кадетская школа-интернат», участниками которой стали учащиеся школ, учителя, руководители ведомств, родители.

Этап 2 прошел 30 апреля также в ГБОУ РС(Я) «Якутская кадетская школа-интернат», где прошла военно-спортивная игра «Я — патриот», в которой приняли участие пять команд





из школ города Якутска. Игра включала спортивные, военные, творческие, интеллектуальные и другие станции, где ребята соревновались всей командой. Командные игры воспитывают в детях командный дух, ответственность за себя и других, дружбу и взаимовыручку.

В 27 районах и городах республики (Нижнеколымский, Алданский, Таттинский, Кобяйский, Верхоянский, Нерюнгринский, Аллаиховский, Усть-Янский, Оленекский, Чурапчинский, Момский, Усть-Алданский, Хангаласский, Горный, Усть-Майский, Нюрбинский, Томпонский, Сунтарский, Ленский, Верхневилуйский, Амгинский, Оймяконский, Мегино-Кангаласский, Намский, Олекминский, Мирнинский, город Якутск) в рамках данного этапа сотрудниками полиции проведены встречи школьников с ветеранами боевых действий, строевой смотр, квест-игра, зарядка с сотрудниками полиции, уроки мужества, общешкольная линейка «Памяти павших достойно», экскурсии в музеи славы, викторины, конкурсы, коммунарские сборы, смотры песни и строя, тимуровские рейды, концерты, классные часы, битва хоров на патриотические песни, конкурс чтецов и другие мероприятия, где охвачено более 30 тысяч участников.

Этан 3 прошел 7 мая 2022 г. в доме-интернате для престарелых и инвалидов.

Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов в период пандемии был закрыт от посетителей почти два года, и только весной 2022 года частично были сняты ограничения по коронавирусной инфекции.

В честь 100-летия ЯАССР и в преддверии Дня Победы уполномоченным по правам человека в Якутии совместно с артистами якутской эстрады организован праздничный концерт для жителей дома престарелых.

В благотворительной акции приняли участие звезды якутской эстрады: Сахая и Александр Бурнашова, Кирилл Матвеев, Екатерина Борисова, а также творческий коллектив уголовно-исполнительной инспекции.

Люди пожилого возраста наиболее нуждаются во внимании и поддержке от окружающих. Снятие ограничений по коронавирусной инфекции позволило нам провести праздник с участием звезд эстрады.

С речью выступил первый заместитель министра труда и социальной защиты, который сообщил, что предварительно одобрен проект нового спального корпуса на 200 человек и по прохождении всех этапов согласования работы по строительству объекта могут быть начаты в 2025 году.

Любимцы публики исполнили хиты военных лет, также выступали и сами талантливые про-

живающие дома-интерната. По словам 86-летней Анны Сазоновой, она давно не видела такого живого концерта, где каждый артист искренне дарил свои эмоции благодарному залу. «Это был непередаваемый обмен праздничной энергией», — сказала она.

В конце программы всех жильцов интерната угостили солдатской кашей, праздничным тортом и сладостями от АО «Якутский хлебокомбинат».

Этап 4 прошел 15 мая. В банкетном зале Аморе был организован праздничный банкет с концертом для социально незащищенной категории граждан, где собралось более 150 гостей, среди них — приемные семьи, пожилые граждане, люди с ограниченными возможностями и жители домов-пансионатов. В красиво украшенном зале для гостей весь вечер выступали звезды якутской эстрады и волонтеры.

Как отметили гости вечера, они не ожидали такого размаха: «Думали, что это обычное приглашение на чай, а попали мы на настоящий праздник. На нашей памяти такого никогда не было». По словам Александра Ромашова, он был счастлив попасть на такое масштабное мероприятие, на котором он почувствовал поддержку от государства, увидел сплоченность

людей и осознал, что человека никогда одного в беде не оставят (Александр прожил более 20 лет в гараже и наконец-то, в преклонном возрасте, имеет возможность находиться в теплом жилье).

Главными звездами вечера стали семья Сахаи и Александра Бурнашовых — одни из самых активных звезд эстрады, которые занимаются благотворительностью.

Этап 5 прошел 23 июня. В рамках очередной акции студенты третьего курса шестой якутской студии Высшего театрального училища (института) имени М. С. Щепкина под художественным руководством народной артистки Российской Федерации Людмилы Титовой впервые представили премьеру класс-концерта «Из холодного края с горячим сердцем». Режиссер — педагог класс-концерта Аля Кизилова. Студенты показали, чему их учат в училище, в двух домах-интернатах для престарелых и инвалидов в городе Якутске.

В программе нового спектакля-концерта щепкинцы продемонстрировали владение актерским мастерством, сценической речью и движением, танцем, вокалом и фехтованием. Также были представлены музыкальные наблюдения.



Выступление будущих артистов театра было ярким, необычным и познавательным. Молодые люди своими движениями, жестами, мимикой, словами и песнями показали то, чему их обучают в кузнице национального театрального искусства, их ожидания и реальность студенческой жизни.

Зрители получили огромное удовольствие и заряд позитивной энергии, ведь представление прошло на одном дыхании, энергия молодости овладела умами и сердцами пожилых людей, которые годятся молодым артистам в бабушки и дедушки. Благодарные зрители пожелали увидеть ребят в стенах своего дома и в следующем году. А зрительница Анастасия выразила свое пожелание в следующий раз посмотреть сценку или концерт.

Староста группы студентов Нюргун Никитин выразил благодарность за приглашение к участию в акции «Мы — патриоты!» и считает, что данная акция является очень нужной, что старшему поколению необходимо внимание молодого поколения, потому как благодаря им есть мы, мы живы и учимся, и мы обязаны им помогать.

Этап 6 прошел в IV квартале 2022 г. Участниками конкурса в области патриотического вокального искусства стали дети-сироты, многодетные и приемные семьи.

22 декабря 2022 г. в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детская школа искусств № 2» городского округа «Город Якутск» прошла торжественная церемония награждения победителей. Цели и задачи конкурса были достигнуты: это патриотическое воспитание, формирование позитивного отношения к музыкальной от-

ечественной культуре, поддержка молодых талантливых музыкантов среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Дипломантам и лауреатам были вручены ценные призы: пожизненные сертификаты на посещение бассейна «Самородок», сертификаты на 2023 год на посещение бассейна «Чолбон», образовательные сертификаты на языковые курсы номиналом на более 250 000 рублей и главные призы — ноутбуки и цветные принтеры. Республиканский конкурс песни «Мы — патриоты!» в заочном формате прошел 11 декабря 2022 г. Всего на конкурс поступило 33 заявки с участием 51 исполнителя по двум категориям: дети с 11 до 17 лет и молодые люди с 17 до 22 лет из Амгинского, Мирнинского, Хангаласского, Чурапчинского, Таттинского, Намского, Жиганского, Верхневилуйского, Усть-Алданского районов и города Якутска. Всего по итогам шести этапов по всей республике охвачено порядка 34 000 человек.

Совместными усилиями проводятся акции, благодаря которым активизировано направление патриотического воспитания детей и молодежи. Отмечаем, что работу в данном направлении необходимо продолжать всем.

Новые условия жизни диктуют нам свои требования, заставляют задуматься о важных вещах, о роли каждого из нас в воспитании молодежи в духе патриотизма, в привитии им любви к семье, школе, городу, малой родине и родной стране. Наша задача — помочь молодым людям быть более осведомленными, знать историю своей страны, уважать и беречь народные традиции и культуру не только своего народа, но и других народностей.

РЕАЛИЗАЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ПРАВОВОЙ ПОЕЗД»



Наталья Леонидовна Епихина

Уполномоченный по правам человека
в Рязанской области

Реализация права граждан на получение квалифицированной юридической помощи является индикатором соблюдения в государстве прав и свобод человека и гражданина.

Внесение поправок в Конституцию Российской Федерации в 2020 году, принятие Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека

в субъектах Российской Федерации», а также изменений в законодательство об оказании бесплатной юридической помощи, об общественном контроле способствовали активному развитию правоотношений в сфере оказания квалифицированной юридической помощи гражданам, лицам без гражданства и иностранным гражданам, проживающим на территории Рязанской области, в том числе лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Постоянное обновление законодательства выдвигает на передний план задачу повышения правовой культуры населения, проявляющейся как в законопослушании, так и в правовой активности, что требует освоения обширного и сложного комплекса правовых знаний. Исходя из этого, работа по правовому просвещению является одним из основных направлений в деятельности уполномоченного по правам человека в Рязанской области (далее — уполномоченный).

Основываясь на опыте личных приемов, работе с обращениями граждан, проводимых встречах, уполномоченный констатирует необходимость формирования системы непрерывного правового просвещения, консолидации действий органов исполнительной власти в рассматриваемой сфере. Своей целью деятельности в области правового просвещения уполномоченный ставит повышение осведомленности как можно более широкого круга граждан о правах и свободах, гарантированных им законодательством Российской Федерации, а также механизмах для защиты и восстановления нарушенных прав.

Уполномоченный в своей работе руководствуется соблюдением принципов открытости и доступности для граждан, необходимостью оперативного реагирования на каждое обращение заявителя.

Исходя из анализа обращений, статистических данных по результатам проведения мероприятий «День уполномоченного в муниципальном образовании», личных приемов граждан и встреч с населением, был выявлен ряд проблемных вопросов в сфере доступности граждан на обращение к органам власти.

Как правило, гражданам предоставляется возможность реализовать свое право на обращение в органы власти несколькими способами:

- направить свое обращение посредством почтового отправления, по электронной почте, на сайт органа власти в «Интернет-приемной»;
- обратиться на личном приеме граждан, в том числе во время выездных мероприятий;
- обратиться через социальные сети.

Однако определенные категории жителей районов области лишены данных способов реализации своего права на обращение по различным обстоятельствам, в том числе связанным

с неразвитой инфраструктурой в сельской местности. Удаленность населенных пунктов от областного и районного центров, слабо развитая муниципальная транспортная сеть, маломобильность граждан в малых населенных пунктах также ограничивают граждан в праве на обращение.

Кроме того, в связи с урбанизацией в сельских населенных пунктах постоянно проживающими гражданами остаются маломобильные люди — пенсионного возраста и (или) имеющие ограниченные возможности здоровья. Так, по данным Федерального реестра инвалидов, Рязанская область занимает третье место в Центральном федеральном округе по доле инвалидов в общей численности населения и седьмое место в Российской Федерации.

Анализ сложившейся ситуации в рассматриваемой сфере показал, что во многом она определяется уровнем правосознания граждан, отсутствием знания своих прав и способов их защиты, неэффективной деятельностью органов исполнительной власти федерального и регионального уровней, а также органов местного самоуправления.

В целях обеспечения защиты и соблюдения прав граждан Рязанской области, создания



«Правовой поезд» в Ермишинском муниципальном районе

максимальной доступности, открытости органов власти, недопущения формального подхода в работе с обращениями граждан, исключения бюрократизма к проблемам населения, а также привлечения наиболее оптимальных и эффективных форм и способов защиты прав человека уполномоченным инициирован региональный проект «Правовой поезд».

Основные цели деятельности проекта:

- расширение возможностей доступности граждан к получению бесплатной юридической помощи, в том числе в отдаленных районах области;
- повышение уровня правового сознания граждан путем пропаганды юридических знаний;
- воспитание граждан в духе уважения принципа верховенства права, справедливости и человеческого достоинства.

Проект поддержал губернатор Рязанской области, соорганизатором проекта, наряду с уполномоченным, выступило Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Рязанской области. В качестве участников «Правового поезда» представлены различные министерства и ведомства:

- прокуратура Рязанской области;
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Рязанской области;

- Управление Федеральной службы судебных приставов России по Рязанской области;
- федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Рязанской области»;
- государственное учреждение (далее — ГУ) «Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Рязанской области»;
- ГУ «Рязанское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации»;
- министерство территориального развития и средств массовой информации Рязанской области;
- министерство труда и социальной защиты населения Рязанской области;
- Адвокатская палата Рязанской области;
- Нотариальная палата Рязанской области;
- рязанское региональное отделение «Ассоциации юристов России».

Целевая аудитория «Правового поезда» очень обширна. Это лица трудоспособного и пенсионного возраста, молодежь, граждане с ограниченными возможностями здоровья, лица без определенного места жительства, многодетные семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, иностранные граждане, лица без гражданства и др.



«Правовой поезд» в Шацком муниципальном районе

Проект направлен на увеличение доступности бесплатной правовой помощи, устранение правовой неграмотности населения и снятие социальной напряженности среди жителей региона, укрепление доверия к региональным органам государственной власти через разъяснение норм действующего законодательства.

Реализуя указанный проект, уполномоченный регулярно (не реже одного раза в месяц, по заранее согласованному графику) проводит выездные консультации (приемы граждан) в различных населенных пунктах муниципальных образований региона. Прием проводится в легкодоступных для населения помещениях клубов, сельских домов культуры, библиотек, школ и сельских администраций.

Особенностью проекта является то, что заявитель имеет возможность не только получить квалифицированную консультацию непосредственно по месту жительства от представителей профильных министерств и ведомств федерального и регионального уровней, но и подать соответствующее письменное обращение. Кроме того, ряд обращений оперативно рассматривается на месте.

Возможность задать свои вопросы непосредственно первым лицам министерств и ведомств, помимо местных жителей, приводит на прием представителей органов местного самоуправления, руководителей государственных и муниципальных учреждений, депутатов муниципальных образований. Нередки и коллективные обращения граждан.

Востребованность данного проекта у населения достаточно высокая. После каждого выезда граждане из других муниципальных образований обращаются в офис уполномоченного и интересуются графиком поездок.

Региональный проект «Правовой поезд» реализуется в Рязанском регионе с 19 августа 2021 г.

За период работы данного проекта его участниками проведена работа в 132 населенных пунктах всех муниципальных районов Рязанской области и принято более 1200 человек.

Эффективность данного проекта показали дальнейшие резонансные события, когда необходимо было оперативно реагировать в условиях чрезвычайных обстоятельств.



«Правовой поезд» в пункте временного размещения

Так, 9 июня 2021 г. вследствие пожара в отделении реанимации Областной клинической больницы имени Н. А. Семашко города Рязани погибли четыре и получили ожоги шесть человек.

22 октября 2021 г. в результате взрыва в помещении одного из цехов ООО «Разряд» в поселке Лесной Шиловского района Рязанской области погибли 17 работников.

5 ноября 2021 г. в результате пожара была уничтожена огнем единственная школа в селе Агро-Пустынь Рязанского района Рязанской области. В места этих трагических событий оперативно выезжали участники «Правового поезда».

В ходе выездов проводились консультации, оказывалась необходимая социально-правовая помощь пострадавшим гражданам и членам их семей, а также принимались меры по восстановлению нарушенных прав.

С февраля 2022 года многие граждане, проживавшие на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и в опасных зонах Украины, вынуждены были экстренно покинуть свои дома, оставить привычный образ жизни. Наше государство взяло на себя обязательство по созданию достойных условий их проживания, получения образования, трудоустройства, социального обеспечения на территории Российской Федерации.

Границу пересекли миллионы эвакуированных, которые были размещены на территории многих субъектов Российской Федерации, в том числе и в Рязанской области. Данные

№ п/п	Сфера правоотношений	Кол-во обращений
1	Право на пенсионное и социальное обеспечение	130 (26%)
2	Право на землевладение	22 (4,5%)
3	Права граждан в сфере деятельности государственной и исполнительной власти	98 (19%)
4	Права граждан в сфере деятельности правоохранительных органов	27 (5%)
5	Право на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание	74 (15%)
6	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	29 (6%)
7	Право на благоприятную окружающую среду	17 (3,5%)
8	Право на судебную защиту	25 (5%)
9	Права человека в сфере гражданства, миграционного и регистрационного учета	10 (2%)
10	Семейные права и права ребенка	5 (1%)
11	Трудовые права	13 (2,5%)
12	Право на образование	4 (1%)
13	Наследственное право	22 (4,5%)
14	Юридические услуги	2 (0,5%)
15	Мобилизация	9 (2%)
16	Налоговое право	7 (1,5%)
17	Нотариальные действия	1 (0,5%)
18	Регистрация права собственности	2 (0,5%)
ИТОГО		497

граждане были размещены в 23 пунктах временного размещения, куда участники проекта «Правовой поезд» выезжали 34 раза и приняли более 2100 человек. Многие вопросы, которые волновали эвакуированных жителей республик и Украины, были решены на месте.

В заключение необходимо отметить, что уполномоченный осуществляет регулярный комплексный анализ обращений, поступивших в ходе работы «Правового поезда», по всем основным направлениям: группам конституционных прав, тематике, количеству и категориям заявителей, муниципальным образованиям, в которых они проживают, форме и виду обращений и т. д.

Об этом свидетельствует наглядно приведенная таблица о реализации регионального проекта «Правовой поезд» в муниципальных образованиях Рязанской области в 2022 году (распределение обращений по сфере правоотношений).

Тематический анализ обращений позволяет выявить не только отдельные факты несоблюдения прав граждан, но и систематические нарушения, а также причины их возникновения.

На его основе уполномоченный проводит мониторинг, оценку наиболее острых проблем, выносит необходимые рекомендации органам исполнительной власти для улучшения ситуации в той или иной сфере.

Анализ тематических обращений граждан свидетельствует как о сохранении ряда системных нерешенных проблем, так и о возникновении новых, вызванных меняющейся ситуацией в обществе. Жители Рязанской области по-прежнему не в полной мере удовлетворены работой органов исполнительной власти федерального и регионального уровней, органов местного самоуправления, во многих случаях считают недостаточной контрольную и надзорную деятельность компетентных органов, призванных обеспечивать соблюдение прав граждан.

Рязанский региональный проект «Правовой поезд» за время реализации доказал свою эффективность и получил свое признание не только в Рязанском регионе, но и далеко за его пределами. Сейчас «Правовой поезд» по согласованию реализуется еще в двух регионах: во Владимирской и в Тульской областях.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



Александр Михайлович Капустин

Уполномоченный по правам человека
в Смоленской области

Право на обращение, предусмотренное статьей 33 Конституции Российской Федерации, в ряду иных прав и свобод является наиболее часто реализуемым и повседневным во взаимоотношениях личности и государства. Граждане обращаются в органы публичной власти не только в связи с их участием в политической жизни государства, но и прежде всего в связи с необходимостью получения от органов власти определенного набора государственных услуг.

Право на обращение — это возможность граждан не только реализовывать свои политические интересы, но и требовать от органов власти выдачи определенных документов, подтверждения каких-либо фактов, предоставления определенного правового статуса, совершения иных юридически значимых действий, напрямую связанных с реализацией и защитой прав и свобод личности. Непредоставление гражданину своевременного, обоснованно мотивированного и полного ответа на его обращение ограничивает возможность реализации иных прав и законных интересов. По ответам от государственных органов в немалой степени у граждан формируется мнение о «власти», о ее отношении к ним.

Содержание права граждан на обращение требует эффективных процедур рассмотрения обращений. Государство, которое имеет эффективную систему рассмотрения обращений, их анализа и учета, может оперативно реагировать на существующие потребности граждан и, таким образом, установить тесную связь с обществом, избежать социальных конфликтов.

Исходя из такого понимания значимости права граждан на обращение, организация работы по рассмотрению обращений в аппарате уполномоченного по правам человека в Смоленской области основывается в первую очередь на анализе имевших место нареканий от заявителей на получаемые ими ответы от органов государственной власти, местного самоуправления. В их числе:

- длительные сроки рассмотрения обращений;

- рассмотрение не по существу, не в полном объеме (не по всем вопросам, поставленным в обращении);
- недостаточная аргументированность и мотивированность;
- отсутствие возможных рекомендаций.

Указанные нарекания, как следствие, вызывают сомнение у граждан относительно объективности принимаемых решений по результатам рассмотрения их обращений.

Также при организации работы по обращениям от населения учитывается специфика института уполномоченного по правам человека. Уполномоченный не является «первой инстанцией»; как правило, до обращения к нему заявители уже обращались в соответствующие компетентные органы и остались неудовлетворены полученными ответами.

Еще немаловажными факторами, которые нельзя не учитывать в работе с обращениями, являются: уровень правовой информированности (грамотности) граждан и возможность получения профессиональной квалифицированной юридической помощи. Также необходимо, чтобы текст подготовленного ответа по стилю изложения был адаптирован к уровню понимания заявителя.

Учитывая все приведенные обстоятельства, в работе по обращениям граждан аппаратом уполномоченного по правам человека в Смоленской области активно практикуются следующие направления, механизмы и формы работы с обращениями.

1. Межведомственное взаимодействие.

Сегодня службой уполномоченного по правам человека в Смоленской области в целях совершенствования механизмов обеспечения и за-

щиты прав граждан ведется активная работа по укреплению и развитию конструктивного взаимодействия со всеми заинтересованными компетентными органами, службами, организациями и ведомствами, работающими на территории Смоленской области. В целях оптимизации межведомственного сотрудничества уполномоченным подписаны и реализуются с ними соответствующие соглашения. Заключение таких соглашений способствует координации совместных действий по реализации комплексных мер, направленных на обеспечение объективного, всестороннего и оперативного рассмотрения вопросов, с которыми обращаются граждане. В рамках соглашений о взаимодействии проводится постоянная системная работа. Представляется, что активное и заинтересованное межведомственное сотрудничество позволяет осуществлять правозащитную деятельность более продуктивно, так как оно обеспечивает возможность оперативного реагирования на поступающие обращения граждан и на складывающуюся правозащитную ситуацию в целом.

2. Выездные и дистанционные приемы граждан в муниципальных образованиях региона.

Такие личные приемы жителей муниципальных образований уполномоченным по правам человека и сотрудниками его аппарата осуществляются на регулярной основе и имеют системный характер. Выездные и дистанционные приемы основываются на анализе поступающих обращений. В рамках указанных выше подписанных межведомственных соглашений о сотрудничестве прием жителей, проживающих в муниципальных образованиях Смолен-



ской области, проводится совместно с членами регионального отделения Ассоциации юристов России, со специалистами компетентных органов, служб и ведомств. Также в организации и осуществлении приемов активное, заинтересованное участие принимают руководители муниципальных образований и сотрудники структурных подразделений районных администраций, что позволяет многие вопросы решать прямо на месте в ходе приема.

3. Общественные помощники уполномоченного.

В муниципальных районах и городских округах Смоленской области учреждены помощники уполномоченного, работающие на общественных началах. Деятельность общественных помощников предусматривает взаимодействие с государственными и муниципальными органами в сфере защиты и восстановления нарушенных прав и свобод. Общественные помощники уполномоченного в районах Смоленской области способствуют более оперативному и объективному рассмотрению обращений жителей Смоленщины. В значительной мере это обуславливается тем, что никто лучше помощников на местах не знает положение дел на территориях, где они живут и работают, их специфики и особенностей.

4. Экспертный совет при уполномоченном по правам человека в Смоленской области.

Вопросы, с которыми граждане наиболее часто обращаются к уполномоченному и которые длительное время не находят своего положительного разрешения, выносятся на рассмотрение членов Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина, созданного при уполномоченном. По результатам рассмотрения той или иной проблемы компетентными специалистами прорабатываются возможные варианты решений с учетом норм действующего законодательства. Учитывая положительный опыт такой работы, в настоящее время по согласованию с губернатором Смоленской области А. В. Островским в состав Экспертного совета включены начальники (либо их заместители) профильных департаментов (здравоохранение, образование, социальное обеспечение, жилищно-коммунальное хозяйство и др.).

5. Комиссия Смоленской областной Думы по рассмотрению обращений граждан.

По инициативе уполномоченного и Смоленской областной Думы в целях совершенствования работы с обращениями жителей региона была создана Комиссия Смоленской областной Думы по рассмотрению обращений граждан. В ее состав вошли депутаты законодательного органа, уполномоченный и председатель областного объединения профсоюзов. Данная комиссия явилась действенным органом по разрешению наиболее социально значимых, имеющих массовый характер вопросов, связанных с соблюдением конституционных прав граждан, эффективным инструментом оперативного реагирования на ситуации, связанные с ущемлением прав граждан, обращения населения к органам власти Смоленской области.

При этом следует отметить, что никакие, даже самые инновационные, направления, механизмы и формы, используемые в работе по рассмотрению обращений граждан, не повысят ее эффективность, если не будет уделено должное внимание исполнительной дисциплине и ответственности. В связи с этим в аппарате уполномоченного по правам человека в Смоленской области работа с обращениями организуется так, чтобы была исключена даже сама возможность ограничения данного права по отношению к гражданину. Каждый сотрудник службы уполномоченного понимает и осознает, что, согласно Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Поэтому в аппарате установлена персональная ответственность государственных служащих, работающих с обращениями, поступающими от населения, а также установлен контроль соответствующих руководителей за содержанием ответов, которые готовятся и направляются обратившимся гражданам. Такой контроль носит исключительно системный характер, работа с обращениями граждан постоянно находится в сфере повышенного внимания уполномоченного.

Несомненно, своевременное и действенное реагирование должностных лиц на поступающие от населения обращения является важным

условием реализации государственных гарантий в сфере обеспечения прав человека. В связи с этим важно акцентировать внимание на отношении государственных и муниципальных служащих к проблемам прав человека, исключить формальный подход, невнимательность, неисполнительность, неуважение к правам и свободам человека и гражданина. Решение данных задач предполагает:

- развитие системы мер, направленных на повышение уровня культуры общения с гражданами и правовой компетентности должностных лиц;
- организацию непрерывного повышения квалификации и уровня профессионализма должностных лиц, включение вопросов обеспечения и защиты прав человека в программы профессиональной подготовки (повышения квалификации) кадров для государственных гражданских и муниципальных служащих;
- развитие механизма ответственности должностных лиц за нарушение прав че-

ловека на областном и муниципальном уровнях.

Подготовка, повышение квалификации и переподготовка должностных лиц, их компетентность в сфере прав и свобод человека и гражданина должны стать обязательным требованием к уровню профессиональных знаний и навыков, необходимых для исполнения должностных обязанностей государственных гражданских служащих. Компетентность должностных лиц в вопросах прав человека предполагает наличие соответствующих правовых знаний, уважительное отношение к правам человека и активное содействие гражданам в реализации и защите их прав.

Основной целью развития системы государственных гарантий реализации и защиты прав человека является обеспечение государственными органами и органами местного самоуправления реального безусловного приоритета прав человека. В значительной степени этот приоритет проявляется именно в организации работы по рассмотрению обращений граждан.

РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ



Елена Геннадьевна Карташова

Уполномоченный по правам человека
в Томской области

Конституция Российской Федерации провозглашает права и свободы человека высшей ценностью и возлагает на государство в лице его компетентных органов обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

Содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина — одна из важнейших задач, стоящих перед уполномо-

ченным по правам человека в Томской области.

За неполные 10 лет начиная с середины 2013 года в аппарат уполномоченного по правам человека поступило 21 108 обращений, в том числе в 2022 году — 3047. Анализ обращений свидетельствует о том, что на протяжении многих лет в тройке лидирующих тем находятся жалобы и заявления, связанные с правом на государственную защиту и получение бесплатной юридической помощи.

Результаты изучения проблем, с которыми люди приходят к уполномоченному по правам человека, показывают, что большинство конфликтных ситуаций переходят в юридические споры, которые должны разрешаться не только и не столько правозащитным институтом, сколько судом и другими компетентными структурами.

Безусловно, успешное разрешение возникшего правового спора во многом зависит от квалификации юриста, оказывающего юридическую помощь.

Статья 48 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Уполномоченный по правам человека в Томской области не включен в государственную систему бесплатной юридической помощи, однако своей деятельностью наш правозащитный институт содействует более полной реализации закрепленного Конституцией Российской Федерации права на квалифицированную юридическую помощь.

Около двух третей жителей области, обращающихся к уполномоченному по правам че-

ловека за содействием, получают письменные и устные правовые консультации, в некоторых случаях сотрудники аппарата уполномоченного оказывают заявителям помощь в составлении проектов правовых документов.

При работе с обращениями граждан специалисты аппарата уполномоченного по правам человека анализируют ситуацию на предмет возможности получения заявителем бесплатной юридической помощи в других структурах (адвокатские образования, юридическое бюро, юридические клиники при вузах и др.). В итоге часто возникает необходимость обращения в Государственное юридическое бюро по Томской области с просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенных прав заявителя.

Государственное юридическое бюро по Томской области осуществляет свою деятельность с 2011 года, сначала — в форме федерального казенного учреждения, а с 2013 года — как учреждение, финансируемое из регионального бюджета.

Успешное сотрудничество государственного правозащитника и Госюрбюро по Томской области продолжается на протяжении почти 10 лет и дает хорошие результаты.

Ежегодно к уполномоченному по правам человека поступают обращения от граждан, относящихся либо ранее относившихся к категории

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Их обращения традиционно касаются вопросов обеспечения жилыми помещениями и исполнения судебных решений об обязанности органов местного самоуправления предоставить сироте жилое помещение вне очереди. Практика работы уполномоченного показывает, что далеко не всегда заявители знают о своем праве на получение бесплатной юридической помощи, вплоть до представления их интересов в суде.

В подобных случаях уполномоченный по правам человека обращается к руководству Госюрбюро по Томской области с просьбой оказать содействие в решении жилищных проблем этой одной из самых уязвимых категорий граждан, и довольно часто такие дела разрешаются в пользу лиц из числа детей-сирот.

Например, в апреле 2022 года в аппарат уполномоченного по правам человека обратился молодой человек, состоявший в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилым помещением. Длительное ожидание связано с тем, что, по версии муниципалитета, свободных жилых помещений на территории соответствующего сельского поселения не было. По просьбе уполномоченного сотрудниками Госюрбюро по Томской области лицу из чис-



ла детей-сирот была оказана помощь в сборе необходимых документов для обращения в суд с иском о предоставлении вне очереди специализированного жилого помещения по договору социального найма. Решение суда было вынесено уже в сентябре 2022 года, оно вступило в законную силу, начат процесс принудительного исполнения.

Следующей проблемой, которую выявляют обращения к уполномоченному по правам человека, является длительное ожидание фактического вселения в заветную квартиру, даже несмотря на наличие судебного решения.

В этих случаях омбудсменом также налажено взаимодействие с Госюрбюро по Томской области, например по вопросам помощи во взыскании компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок.

В частности, длительное время осуществляется совместное сопровождение Д., инвалида III группы, относящейся к лицам из числа детей-сирот. Молодая женщина имеет легкое психическое расстройство, что, к сожалению, в соответствии с законом Томской области исключает возможность получения Д. жилищного сертификата. Данное ограничение, установленное на уровне субъекта Российской Федерации, носит дискриминационный характер, но пока эта норма является действующей.

Д. периодически наблюдается у психиатра, социализирована и вполне в состоянии самостоятельно строить свою жизнь. Ранее Д. жила в детском учреждении, затем училась в техникуме и жила в общежитии, где и имела регистрацию по месту пребывания. После окончания техникума (с сентября 2019 г.!) Д. вынуждена арендовать жилье, регистрации по месту жительства у нее нет.

В начале 2020 г. вступило в законную силу решение суда по иску прокурора об обязанности администрации г. Томска предоставить Д. благоустроенное жилое помещение. Решение суда вот уже три года не исполняется, несмотря на все усилия судебных приставов-исполнителей.

По просьбе уполномоченного специалиста Государственного юридического бюро по Томской области дважды готовили для Д. административные иски о взыскании



компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок. По результатам рассмотрения административных исковых заявлений суд обязал муниципалитет выплатить Д. компенсацию в размере 20 000 и 25 000 рублей. Есть надежда, что жилищный вопрос Д. в ближайшее время все же будет решен.

Взаимодействие уполномоченного по правам человека и Госюрбюро по Томской области, помимо работы по конкретным обращениям, охватывает самые разные направления деятельности.

На постоянной основе совместно с руководством Госюрбюро проводятся приемы граждан, тематические прямые телефонные линии. Прочно вошли в практику совместные мероприятия в формате рабочих встреч, совещаний, круглых столов, направленные на обсуждение и решение системных проблем, о которых говорят в обращениях жители Томской области.

Актуальной проблемой для населения региона продолжает оставаться доступность бесплатной юридической помощи, особенно остро она стоит перед жителями отдаленных и труднодоступных населенных пунктов Томской области.

Для оказания правовой помощи жителям сельских районов с 2022 года работает мобильный офис Госюрбюро по Томской области — специальный транспорт, который позволяет юристам выезжать и вести прием в «полевых условиях». Уполномоченный по правам человека регулярно принимает участие в днях бесплатной юридической помощи, организуемых в рамках работы мобильного офиса.

К проведению таких мероприятий почти всегда присоединяются представители Томского регионального отделения Общероссий-

ской общественной организации «Ассоциация юристов России», нотариусы. Юридическая помощь оказывается всем обратившимся жителям поселений, куда выезжает специализированный автомобиль Госюрбюро. В декабре 2022 года в ходе совместного выезда в Молчановский район был организован прием уполномоченного по правам человека и начальника Госюрбюро В. М. Соболева в Наргинском доме-интернате для престарелых и инвалидов.

После объявления Президентом Российской Федерации В. В. Путиным в сентябре 2022 года частичной мобилизации возникла необходимость организовать приемы для консультирования по правовым вопросам томичей и жителей области, чьи родные и близкие были призваны на военную службу для участия в специальной военной операции.

В начале октября 2022 года по инициативе уполномоченного по правам человека именно в помещении Государственного юридического бюро по Томской области состоялся первый прием тех, чьи родные и близкие были призваны на военную службу в рамках частичной мобилизации. Правовое консультирование и прием обращений родственников мобилизованных граждан вели уполномоченный по правам человека, сотрудники Госюрбюро, представители Томского отделения Ассоциации юристов России, регионального управления Минюста России, Томской областной нотариальной палаты, областного департамента ЗАГС, члены регионального отделения Общероссийского народного фронта.

Практика проведения подобных приемов по правовым вопросам продолжается и в 2023 году.

К числу важных задач, стоящих перед уполномоченным, относится информирование жителей Томской области о положении в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, ведение работы по правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Заинтересованность в достижении этой задачи у омбудсмена и Госюрбюро по Томской области обоюдная, поскольку образование в области прав человека выступает гарантией надлежащей реализации прав и свобод граждан.

В целях повышения правовой грамотности населения Управлением Минюста России по Томской области совместно с администрацией Томской области и ГТРК «Томск» в 2022 году был дан старт просветительскому проекту в рамках программы «Открытая студия». Второй год подряд темами для обсуждения в рамках радиопередач становятся насущные проблемы, волнующие жителей региона, в том числе правового характера.

Наряду с уполномоченным по правам человека в прямых эфирах радиопрограммы «Открытая студия» принимают участие представители Госюрбюро по Томской области. Участники программы рассказывали радиослушателям о защите прав лиц, страдающих психическими расстройствами, о том, кто имеет право на бесплатную юридическую помощь и как не стать жертвой недобросовестных юристов, и т. д.

В сентябре 2022 года в состав Российской Федерации вошли четыре новых субъекта — ЛНР, ДНР, Херсонская и Запорожская области. На референдуме подавляющее большинство людей, проживавших в этих регионах, проголосовало за воссоединение с Россией. Однако непростая ситуация на этих территориях вынудила людей покинуть свои жилища и искать временное убежище в других регионах нашей страны.

Анализ обращений, поступающих от граждан, временно выехавших из присоединившихся территорий, от мобилизованных и их родственников, показал, что зачастую предоставления юридической консультации таким заявителям недостаточно. Необходима полноценная правовая поддержка и сопровождение обратившихся от момента обращения и до разрешения возникшей проблемы по существу.

Безусловно, руководство Госюрбюро по Томской области всегда идет навстречу уполномоченному, когда по поступившему обращению требуется не только юридическое консультирование, но и конкретные действия по подготовке необходимого пакета документов, обращению в судебные инстанции.

В то же время пришло понимание того, что перечень категорий, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, необходимо

расширить и закрепить это на уровне нормативного правового акта.

Летом 2022 года уполномоченным по правам человека в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательную думу Томской области был внесен законопроект в целях совершенствования отдельных положений действующего областного Закона «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

Законопроект предусматривал дополнение перечня граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, двумя новыми категориями.

Одна из них — это находящиеся в Томской области граждане Российской Федерации, Украины, ЛНР, ДНР и лица без гражданства, вынужденно покинувшие территорию Украины, ЛНР, ДНР, Запорожской области, Херсонской области после 1 января 2022 г., если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, не связанным с уголовным судопроизводством (на практике чаще всего возникали вопросы, касающиеся оформления гражданства Российской Федерации и реализации социальных прав).

Вторая категория — это лица, лишённые по суду родительских прав или ограниченные в родительских правах, если они обращаются за юридической помощью по вопросам,

связанным с восстановлением в родительских правах и отменой ограничений родительских прав (эта поправка была разработана по предложению уполномоченного по правам ребенка в Томской области).

В октябре 2022 года поправки к Закону Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» были приняты областными депутатами единогласно.

Также в конце минувшего года Законодательная дума Томской области приняла закон, который добавил еще одну категорию людей, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, — это мобилизованные земляки и их родные. Новая редакция закона действует с января 2023 года.

Инициаторами этих поправок выступили депутаты Законодательной думы Томской области. Этот законопроект получил широкую поддержку, в том числе за его скорейшее принятие был и региональный уполномоченный по правам человека.

Подводя итог сказанному, хочется подчеркнуть, что опыт сотрудничества уполномоченного по правам человека в Томской области и ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области» показывает, что объединение наших ресурсов приводит к более эффективному достижению общих целей в сфере защиты прав и свобод граждан.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА — «МУНИЦИПАЛЬНАЯ ГВАРДИЯ» ПРАВОЗАЩИТЫ



Оксана Анатольевна Кислицына

Уполномоченный по правам человека
в Нижегородской области

В Нижегородской области должность уполномоченного по правам человека была учреждена в 2004 году¹. За короткий период этот региональный институт зарекомендовал себя в качестве эффективного инструмента защиты и восстановления нарушенных прав

¹ Закон Нижегородской области от 9 января 2004 г. № 3-З «Об уполномоченном по правам человека в Нижегородской области» // СПС «Гарант».

граждан, его помощь стала востребована нижегородцами. Большой объем и многоплановость задач, стоящих перед государственным правозащитным институтом на региональном уровне, сделали необходимым создание принципиально новой системы правовой помощи гражданам — института общественных помощников уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях.

Процесс формирования первого состава «муниципальной гвардии» нижегородского уполномоченного стартовал в 2016 году. Работа проводилась при активном сотрудничестве и взаимодействии с органами местного самоуправления (далее — МСУ), заинтересованными ведомствами и структурами в области права, министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области, Законодательным Собранием Нижегородской области.

В качестве общественных помощников были подобраны наиболее активные граждане, обладающие большим жизненным опытом, знанием проблем населения, имеющие практику правозащитной работы и умеющие разрешать жизненные социальные и бытовые ситуации. Уполномоченным были заключены соглашения с органами МСУ по осуществлению их деятельности, в том числе по организации личных и совместных приемов граждан. Сведения о времени и месте приемов были размещены на сайтах администраций муниципальных районов и городских округов Нижегородской области. На сайте уполномоченного (urchnn.ru) создан и поддерживается в актуальном состоянии тематический информационный раздел «Общественные помощники».

Уполномоченным оказано содействие в организации взаимодействия своих общественных помощников с органами МСУ, социальной защиты, культуры и образования. В целях методического обеспечения деятельности общественных помощников уполномоченным были направлены или переданы на места памятка и учебно-методический фильм по организации мониторинга доступности объектов инфраструктуры для маломобильных групп населения; методические рекомендации по информационному сопровождению деятельности общественных помощников и по проведению правопросветительских мероприятий Единого урока «Права человека». В 2019 году были проведены шесть зональных обучающих семинаров с участием представителей МСУ, институтов гражданского общества и общественных помощников уполномоченных.

Изменения федерального и регионально-го законодательства, регламентирующего деятельность уполномоченного по правам человека в Нижегородской области¹, а также прошедшая в регионе административная реформа² сделали целесообразным реформирование института общественных помощников уполномоченного в городских и муниципальных округах, а также актуализацию его состава.

Распоряжением уполномоченного от 6 октября 2021 г. № 01-03/09 утверждено новое Положение об общественных помощниках, учитывающее практику их работы в предшествующий период, а также изменения нормативно-правовой базы общественной правозащитной деятельности.

В 2022 году была проведена работа по персональному отбору кандидатов, и распоряжением уполномоченного от 2 июня 2022 г. № 04-03/30 во всех муниципальных образованиях области



назначен 61 общественный помощник. Церемония вручения удостоверений «волонтерам правозащиты» и инструкторско-методические занятия для них организованы и проведены уполномоченным 21 июня 2022 г.

В настоящее время основными направлениями деятельности общественных помощников являются:

- участие в осуществлении уполномоченным мониторинга соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан;
- проведение анализа информации об обстоятельствах, содержащихся в обращениях граждан;
- оказание содействия уполномоченному в восстановлении нарушенных прав граждан на территории муниципального образования;
- внесение уполномоченному предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами права;
- участие в проведении уполномоченным правового просвещения населения по вопросам прав и свобод граждан, форм и методов их защиты;
- осуществление по поручению уполномоченного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, иными органами, организациями и учреждениями, должностными лицами в целях защиты прав и законных интересов граждан.

В своей повседневной работе общественные помощники оказывают практическую помощь

¹ Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации // СПС «КонсультантПлюс»; Закон Нижегородской области от 30 декабря 2020 г. № 171-З «Об уполномоченном по правам человека в Нижегородской области» // СПС «Гарант».

² Закон Нижегородской области от 4 мая 2022 г. № 57-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области “Об административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, сельских поселений Нижегородской области” и признании утратившими силу отдельных положений законов Нижегородской области» // СПС «Гарант».

населению, разъясняют гражданам их права, дают бесплатные консультации о наиболее эффективных правовых методах защиты своих интересов, содействуют в подготовке обращений в адрес уполномоченного и других должностных лиц.

«Волонтеры правозащиты» превратились в полносвесный элемент регионального правозащитного каркаса. Стоит отметить, что в Нижегородской области за последние годы выстроена гармоничная система из государственных организаций, представителей профессионального юридического сообщества и общественных объединений, которые на безвозмездной основе занимаются восстановлением нарушенных прав граждан.

Помимо региональных институтов уполномоченных¹, это постоянно действующие комиссии при губернаторе², Государственное казенное учреждение Нижегородской области «Государственное юридическое бюро по Нижегородской области», Государственное бюджетное учреждение Нижегородской области «Центр правового консультирования граждан и юридических лиц», уникальная для России Служба защиты прав лиц, страдающих психическими расстройствами, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также работающие в системе бесплатной юридической помощи адвокаты и нотариусы, студенческие юридические клиники шести нижегородских вузов.

Кроме того, в регионе действует более 60 некоммерческих организаций, которые в уставной деятельности ставят задачи оказания правовой помощи, правового просвещения и воспитания. Наиболее активные из них — «Ассоциация юристов России», «Инватур», «Ковчег», «Камерата», «Верас», «Перспектива» и многие другие — являются крупными структурами, имеющими собственные юридические и социальные службы.

¹ В данном контексте имеются в виду уполномоченный по правам человека, уполномоченный по правам ребенка, уполномоченный по правам предпринимателей.

² В данном контексте имеются в виду Комиссия по правам человека, содействию развитию институтов гражданского общества и рассмотрению общественных инициатив; Комиссия по вопросам помилования на территории Нижегородской области.



Но даже на фоне этих солидных участников правозащитной деятельности, общественные помощники уполномоченного не затерялись. В 2022 году ими было проведено 505 приемов, в том числе 252 совместных с органами МСУ. Принято и оказано содействие в рассмотрении 926 обращений граждан по самому широкому кругу вопросов.

В 2022 году при участии общественных помощников решались проблемы установления мер социальной поддержки, благоустройства, транспортного и медицинского обслуживания населения, а также ряд других.

Так, общественный помощник уполномоченного по Ветлужскому муниципальному округу Михаил Бегаев оказал содействие заявителю В., инвалиду I группы, в сложном процессе подбора жилого помещения. Средства на приобретение жилого помещения были выделены колясочнику губернатором Нижегородской области согласно подп. «б» п. 1⁵ Порядка предоставления материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, утвержденного постановлением правительства Нижегородской области от 23 марта 2007 г. № 86.



Итогом совместных действий администрации Ветлужского муниципального округа, общественного помощника и заявителя стало приобретение благоустроенной квартиры на 1-м этаже 5-этажного жилого дома, где был смонтирован подъемник в подъезде дома — первое подобное устройство в Ветлуге.

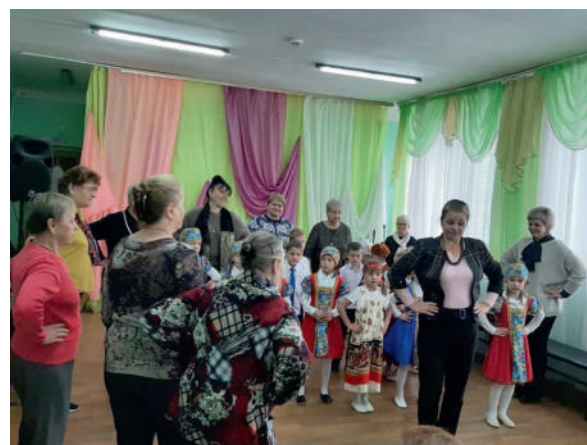
Следует отметить работу общественных помощников по городскому округу Перевозский, городскому округу городу (далее — г. о. г.) Чкаловск и Гагинскому муниципальному округу по защите интересов участников специальной военной операции и членов их семей.

В декабре 2022 г. к общественному помощнику уполномоченного в г. о. Перевозский Ирине Силашиной поступило обращение матери мобилизованного Х. об оказании содействия в оформлении ей дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренных указом губернатора Нижегородской области от 10 октября 2022 г. № 205 для членов семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

С 2020 г. и по настоящее время проводится процедура банкротства имущества заявительницы, из-за чего у нее отсутствует возможность использования банковских счетов, куда могли бы быть зачислены ежемесячные денежные выплаты, причитающиеся ей как родителю мобилизованного гражданина. Общественным помощником была оказана помощь в оформлении заявления в адрес финансового управляющего с просьбой ускорить процедуру реализации имущества и обеспечить возможность использования денежных средств, причитающихся родителю мобилизованного.

Данный вопрос был решен положительно. В результате проведенной работы заявительница смогла оформить все меры социальной поддержки, предусмотренные для членов семей мобилизованных граждан.

Кроме того, общественные помощники активно привлекаются к масштабным проектам правозащитной тематики регионального и федерального уровня, таким как «Правовой марафон для пенсионеров», Всероссийский единый урок «Права человека», мероприятия Дня



международной помощи детям. Также они участвуют в реализации на территории муниципальных образований социальных проектов правозащитного характера, которые поддержаны уполномоченным. В 2022 году это были проекты «Доступная юридическая защита и правовое просвещение» (совместно с нижегородской региональной общественной организацией «Ассоциация юристов России») и «Медиация как современный и эффективный метод работы с конфликтами в замещающих семьях» (совместно с НРОО «Нижегородка»).

Всего в 2022 году в Нижегородской области с участием общественных помощников уполномоченного было проведено 283 массовых мероприятия по правовому просвещению жителей региона, в которых приняли участие около 12 000 человек.

Так, в рамках «Правового марафона для пенсионеров» общественный помощник нижегородского омбудсмена в Большеболдинском районе Наталья Сысина при содействии публичного центра правовой информации цен-





тральной районной библиотеки организовала для пожилых граждан час информации «Правовое образование — залог жизненной активности». Елена Первухина, являющаяся общественным помощником в Ковернинском районе, организовала правовые тренинги для пожилых людей, отдыхающих в отделениях дневного пребывания комплексного центра социальной защиты населения.

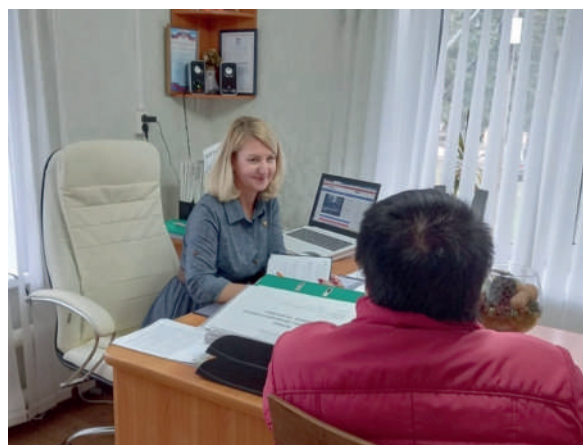
В ходе проведения образовательной акции «Единый урок “Права человека”» волонтеры правозащиты также творчески подошли к работе с учащимися и практиковали различные формы правопросветительской деятельности.

Общественный помощник уполномоченного в г. о. Воротынский Людмила Корнилова встретила с учащимися Белавской основной школы и провела викторину по Конституции Российской Федерации, а затем рассказала о деятельности и порядке формирования государственного правозащитного института по правам человека и его деятельности. Общественный помощник уполномоченного в городском округе город Первомайск Ольга Елисеева провела видеoinформационный час для обучающихся 8–11-х классов муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Сатисская средняя школа» на базе краеведческого музея.

Наличие представителя государственного правозащитника позволяет более эффективно организовывать комплексные выезды уполномоченного в муниципалитеты, приблизить правовую помощь к месту жительства граждан. Эту форму работы уполномоченный начал практиковать с 2022 года после окончательной отмены санитарных ограничений.

Программа подобных визитов, как правило, предусматривает личный прием граждан уполномоченным, проведение мероприятий по правовому просвещению с участием самого омбудсмена и сотрудников аппарата, посещение мест принудительного содержания (изоляторы временного содержания, психоневрологические интернаты, учреждения Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний) и проблемных заявителей. Традиционно к поездкам привлекаются социальные партнеры омбудсмена — общественная наблюдательная комиссия, АНО «Служба защиты прав лиц с психическими расстройствами, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В результате в ходе подобных мероприятий решается широкий круг задач: и правозащита, и посредничество при разрешении конфликтных ситуаций, и, конечно же, правовое просвещение граждан.

Таким образом, деятельность общественного помощника государственного правозащитника в каждом муниципалитете, пусть и работающего на волонтерской основе, делает нижегородского уполномоченного «первым среди равных» в правозащитном каркасе. Такая ситуация позволяет омбудсмену ставить перед собой амбициозные задачи по координации усилий всех региональных правозащитных организаций, о которых было сказано выше. Первая подобная попытка была осуществлена в феврале 2023 года в рамках инициированной нижегородским уполномоченным акции «Сообщество правозащитников» и оказалась удачной. Но это уже другая история.



ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЖИТЕЛЕЙ СЕЛ АЛТАЙСКОГО КРАЯ. ДНИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ



Борис Владимирович Ларин

Уполномоченный по правам человека
в Алтайском крае

Алтайское село активно развивалось в советский период, особенно в годы освоения целинных земель и в последующий за ними период. Именно в эти годы создавалась сельская инфраструктура, в том числе и социальная, на базе которой живет и сегодняшнее село. Вместе с тем и в тот период наблюдался отток рабочей силы в соседние, северные и восточные регионы к более высокой заработной плате, за социальными льготами.

Безусловно, уровень развития производства, а следовательно, доходов работников определяет и сегодня качество жизни, а значит, возможности по реализации гарантированных государством прав граждан независимо от места их жительства.

В связи с этим важнейшее значение приобретают размеры вознаграждения за труд, право на который гарантировано статьей 37 Конституции Российской Федерации.

Не секрет, что Алтайский край на протяжении десятилетий относится к регионам с низким уровнем оплаты труда. По итогам 2022 года средняя зарплата составила 38 315 рублей (Сибирский федеральный округ [далее — СФО] — 56 146 рублей). В сельском хозяйстве — 33 466 рублей (СФО — 41 358 рублей).

В сельской местности края к числу бедных относится 30,3% домохозяйств. Это значит, что в них доход на одного жителя составляет менее прожиточного минимума (11 262 рубля на 2022 год). В городах таких только 8,8%.

Нужно отметить, что губернатором края, Правительством проблема повышения уровня оплаты труда в регионе определяется как приоритетная, самая важная. И по темпам ее роста край находится на первых позициях. Однако низкие базовые, стартовые показатели, структура региональной экономики пока не позволяют подтянуться к лидерам или даже к середнякам.

В контексте нашей правозащитной работы самым сложным и большим во время личных приемов вопросом, на который трудно ответить и который часто сопровождается слезами и вздохами безысходности, является вопрос: «Скажите, как на эти деньги можно прожить?»

Полагаю, что снижение бедности на селе сегодня одна из важнейших задач, от решения которой зависят равные с горожанами возможности в реализации своих прав жителями сельских территорий.

Анализируя обращения, поступающие к уполномоченному, по территориальному признаку, следует отметить, что жители сельских районов края обращаются в 2 раза реже, чем горожане (2022 год — Барнаул — 707, иные города — 280, сельские районы — 432), что, на наш взгляд, говорит не о меньшем количестве проблем на селе, а, скорее, об ограниченных возможностях обратиться к уполномоченному (например, подать жалобу в электронном виде, о чем будет еще сказано), а также об уровне правовой грамотности населения.

Отметим, что почти половину обращений селяне подали нам на выездных очных приемах непосредственно в селах.

Чаще всего волнуют селян как раз вопросы социального обеспечения, размеры и льготы по пенсиям. Просят оказать материальную помощь. Сейчас снизилось число обращений по вопросам 25%-ной сельской надбавки к пенсии. Особенно после того, как ее сохранили тем, кто выехал за пределы сельской местности после 2019 года.



Вместе с тем поступают обращения от тех, кто переехал в город до начала льготных выплат. Несмотря на то что получать такие льготы могут представители более 500 профессий, этот список, по мнению в том числе и наших депутатов-законодателей, нуждается в дальнейшем уточнении. Уполномоченным внесены соответствующие предложения в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Как и горожан, жителей села волнуют проблемы в жилищно-коммунальной сфере. Прежде всего это вопросы обеспечения топливом: сжиженным газом, углем, дровами, в том числе льготными. Отдельная тема — газификация.

Но, пожалуй, больше всего жалоб поступает по вывозу бытовых отходов. Селяне до сих



пор не понимают, почему они должны платить за вывоз отходов, которые они долгие годы самостоятельно утилизировали, но которые теперь должны относить на контейнерные площадки в полукилометре от дома. Но больше всего возмущают факты, когда плата взимается, а мусор регулярно не вывозится, а иногда и вовсе услуга не предоставляется. Граждане, регоператоры, власти оказались не готовы к реформам в этой сфере, и, к сожалению, по прошествии уже нескольких лет она продвигается очень медленно, а кое-где буксует.

Конечно, приоритетной темой нашей работы является защита права на охрану здоровья и медицинскую помощь. В сельской местности действует развернутая сеть учреждений здравоохранения: районные и участковые больницы, амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты (далее — ФАПы).

Особое внимание уделяется первичной медицинской помощи. В крае действует 818 ФАПов, 6 фельдшерских пунктов, 14 фельдшерских здравпунктов, 25 мобильных ФАПов. Всего 863. За последние три года на замену ветхих и аварийных ФАПов построили и оснастили оборудованием и мебелью 50 современных зданий. В 2022 году завершилось строительство еще 18 ФАПов (203 млн рублей).

Тем не менее при посещении сельских районов поступают обращения, связанные с аварийным состоянием, необходимостью строительства или капитального ремонта учреждений и пунктов медицинской помощи.

Пожалуй, самой сложной проблемой в сельской медицине является кадровый дефицит. Для решения этой проблемы в крае действует специальная подпрограмма «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении», в рамках которой принимается комплекс мер по социальной поддержке сельских врачей и медперсонала, направляются значительные средства.

В рамках программы «Земский доктор / сельский фельдшер» в период с 2012 по 2022 год единовременную компенсационную выплату получили 1350 врачей и 277 средних медицинских работников с обязательством трудовой деятельности по основному месту работы продолжительностью не менее 5 лет. Однако! Смее утверждать, что большинство из них не оста-



лись работать в селах. Примерно такие же результаты и с целевым набором студентов в медицинские университеты и колледжи.

В июне 2022 года в крае был принят региональный Закон «О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края», в котором законодатели попытались решить эти кричащие проблемы. Уполномоченный участвовал в работе над проектом этого закона. Думаю, что сегодня назрела необходимость кардинального решения этих вопросов на федеральном уровне.

Речь идет о необходимости вернуть действующую когда-то систему распределения молодых специалистов. Прежде всего для тех, кто прошел обучение за государственный счет.

О проблемах с реализацией прав жителей наших сел можно говорить очень много. Не ставлю перед собой задачу осветить все сферы — от сельского образования до земельных отношений.

Вместе с тем хочу особо подчеркнуть, что возможности реализации своих прав жителями сельских и, конечно, прежде всего, отдаленных территорий сегодня связаны с развитием транспортной инфраструктуры, средств связи и цифровизации. Сегодня именно это определяет доступность для сельских жителей, тем более в труднодоступных и отдаленных территориях, большинства государственных услуг. Для нашего края очень актуальна проблема автобусного сообщения. В ряде сельских районов оно полностью отсутствует.

Отметим, что для ее решения Правительством края приняты беспрецедентные меры. Выделено 500 млн рублей на покупку 193 автобусов для 56 муниципалитетов края. Однако остаются проблемы с субсидированием нерен-



табельных маршрутов, подготовкой водителей и т. д.

Огромная работа ведется по обеспечению мобильной связью и интернетом сельских территорий. Вместе с тем остро стоят вопросы о замене школьных компьютеров и, наверное, самое главное — о компьютерной грамотности селян. К сожалению, очень много людей не успевают за стремительно наступающей цифровизацией. Известный пример ковидного 2020 года, когда по решению Минтруда регистрация безработных осуществлялась только в цифровом виде. Это больше всего отразилось на сельских жителях. Сейчас эта проблема решена.

Вместе с тем мы должны понимать, что темпы цифровизации не должны ограничивать доступ граждан к услугам в формах, к которым они привыкли без соответствующей адаптации.

Невозможно в формате короткой статьи обозначить все проблемы, с которыми сталкивается население сельских и отдаленных территорий.

В связи с этим особую важность приобретает работа по правовому просвещению. И речь идет о создании условий для получения необходимой правовой информации и юридической

помощи. Хотел бы напомнить об Указе Президента Российской Федерации (Д. А. Медведева) от 28 апреля 2011 г. № Пр-1168, которым утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Подчеркну, что в реализации этой политики призваны участвовать все государственные, муниципальные органы, институты гражданского общества.

По нашему мнению, центрами такой работы могут стать сельские и районные библиотеки и созданные при них публичные центры правовой информации (далее — ПЦПИ). В Ал-



тайском крае их уже более ста. Это не только центры сбора и доступа к правовой информации, но и активные пропагандисты правовых знаний, консультанты и помощники для людей.

Мы с коллегами из аппарата стараемся максимально содействовать их развитию. Участвуем в методических семинарах для библиотекарей, проводим конкурсы среди ПЦПИ. Ни один выезд в районы не обходится без посещения их уполномоченным. Кроме того, мы стараемся проводить личные приемы граждан именно в библиотеках. И было бы полезно, чтобы руководители этих центров, библиотекари выполняли функции общественных помощников уполномоченного.

Особая тема — организация юридической помощи в труднодоступных и отдаленных местностях. Жители таких мест в Алтайском крае традиционно получают такую помощь от квалифицированных адвокатов бесплатно. Эти вопросы регулируются Законом края «О порядке и условиях компенсации расходов адвокату, оказавшему юридическую помощь отдельным категориям граждан в Алтайском крае» и Законом «О труднодоступных и отдаленных местностях Алтайского края». Справедливости ради отметим, что не все адвокаты горят желанием участвовать в такой работе. Низкие расценки, бюрократия в оформлении выплат и другие причины влияют на это.

Поделюсь опытом проведения дней уполномоченного в сельских районах края. В последние годы в среднем 12–15 таких выездов позволяют оценивать правозащитную ситуацию непосредственно на местах.

Личный прием граждан, встречи с главами муниципалитетов и трудовыми коллективами, оценка доступности социальных объектов и качества предоставления услуг государственными и муниципальными учреждениями, другие мероприятия позволяют выделить системные проблемы, рассмотреть предложения по их решению, подготовить соответствующие рекомендации. Бывая в сельских районах, мы стараемся не ограничиваться работой только в районцентрах, а посещаем малые, зачастую отдаленные села.

Приведу только несколько примеров организации таких выездов.



День уполномоченного в Панкрушихинском районе начался с посещения малокомплектной школы и ФАПа, находящегося в селе Высокая Грива. Основным стало изучение доступности для местных жителей объектов социальной инфраструктуры, расположенных на территории сел и районного центра: центральной районной больницы, Управления социальной защиты населения по Панкрушихинскому району, клиентских служб филиалов Пенсионного фонда России и МФЦ Алтайского края, комплексного центра социального обслуживания населения, Панкрушихинского центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и дома-интерната малой вместимости для престарелых и инвалидов. С соблюдением действующих на территории региона санитарных правил в здании районной библиотеки уполномоченный провел личный прием жителей, которых интересовали вопросы оказания мер социальной поддержки детям войны, законности благоустройства придомовой территории, вывоза коммунальных отходов.

Итогом работы в районе стало завершение затянувшегося ремонта детского отделения центральной районной больницы, наведение порядка с вывозом бытовых отходов, предоставление многодетной семье нового жилья.

В течение 2022 года уполномоченный общался с жителями более двух десятков сел:

- села Гонохова (Каменский район), для жителей которого был организован прием граждан по личным вопросам, включая коллективы средней школы имени Евгения Ерофеевича Парфенова, детского сада, амбулатории, дома культуры, библиотеки (итогом стало включение

ние в план капитального ремонта сельской амбулатории и замена компьютеров в средней школе);

- села Безрукавка (Рубцовский район), где на прием к правозащитнику пришли сотрудники ФАПа, общеобразовательной школы и школы искусств, детского сада;
- села Чистоозерского (Завьяловский район), где с педагогами школы имени вице-адмирала Петра Максимовича Ярового обсуждены вопросы реализации права на образование;
- села Журавлиха (Первомайский район), где проведен прием граждан, а также оценены результаты реализации рекомендаций уполномоченного, подготовленных при изучении проблем малокомплектных школ и подготовки специального доклада «Сельская малокомплектная школа и право на образование» (организовано горячее питание, оборудована полноценная столовая и кухня, отремонтирована автомобильная дорога, по которой осуществляется подвоз в школу учащихся из соседнего села Таловка);
- села Новоберезовка (Первомайский район), где администрация и педагоги малокомплектной школы обратили внимание уполномоченного на острую необходимость обновления компьютерной техники и ремонта крыши;
- села Зонального (Зональный район), где внимание было уделено не только диалогу с жителями, но и работе учреждений здравоохранения, доступности права на медицинскую помощь в районной поликлинике, вопросу реконструкции двухэтажного здания, который взят уполномоченным на контроль, и права на лекарственное обеспечение в участковой больнице села Соколова (Зональный район).

Примерно такие же вопросы решаются и в других селах.

Определенную поддержку нашей работе с сельским населением оказывают общественные помощники уполномоченного. До принятия федерального закона они у нас именовались доверенными лицами, общественными представителями уполномоченного в городах, районах и учебных заведениях края. Сейчас у нас их 93, из них две трети работают в сельской местности. Ведут прием граждан, информируют нас об обращениях, отдельные обращения передают нам для рассмотрения. Многие из помощников активно участвуют в правовом просвещении населения. В свою очередь, мы проводим соответствующее обучение наших общественников, совместно обсуждаем самые насболевшие вопросы. На практике проводим в Барнауле краевые совещания с приглашением руководителей органов власти, а на следующий год собираемся на местах по управленческим округам, проводим так называемые зональные совещания.

Подводя итог сказанному, предлагаю рекомендовать государственным и муниципальным органам уделять особое внимание сельским и отдаленным территориям. В интересах реализации основных прав и свобод их жителей сосредоточить усилия на повышении уровня жизни, оплаты труда и социальной поддержке бедных слоев населения. Приоритетными считать вопросы доступности медицинской помощи, гарантированных государственных и муниципальных услуг. Особое внимание уделять развитию транспортной инфраструктуры, связи и цифровизации.

Коллегам предлагаю шире использовать возможности ПЦПИ для правового просвещения, консультирования граждан. Способствовать развитию системы ПЦПИ и повышению эффективности их работы.

Активнее задействовать в мониторинге правозащитной ситуации, оказании юридической помощи населению сельских и отдаленных территорий институт общественных помощников уполномоченного.

ОБЛАДАЮЩИЙ ПРАВОВЫМИ ЗНАНИЯМИ ГРАЖДАНИН НЕ ДОПУСКАЕТ НАРУШЕНИЯ СВОИХ ПРАВ И НЕ НАРУШАЕТ ЧУЖИЕ



Татьяна Владимировна Ларина

Уполномоченный по правам человека
в Тульской области

Проблемы реализации прав граждан могли бы решаться эффективнее, если бы граждане не только знали свои права, но и умели защищать их самостоятельно. Для этого нужно знать законы, полномочия и обязанности органов государственной власти и местного самоуправления, а также способы защиты своих прав и гарантии государства.

Какова же роль регионального омбудсмена в правопросветительской деятельности? Кому

и как рассказать о правах человека? Как сделать этот рассказ ярким, запоминающимся, доступным и интересным? Какие формы работы использовать?

Комплексно подойти к решению этих вопросов помогло принятие Региональной программы правового просвещения населения Тульской области до 2025 года. Программа позволила выйти на новый, более масштабный и более качественный уровень.

Это важное событие во многом определило вектор работы всех сторон, участвующих в программе как в течение прошедшего года, так и на будущее.

Региональная программа разрабатывалась уполномоченным по правам человека в Тульской области совместно с министерством образования Тульской области и состоит из нескольких основных направлений, обеспечивающих правовое просвещение населения, начиная от школьной скамьи, студентов образовательных организаций, молодежи, взрослого населения, в том числе из слаботзащищенных слоев населения, и заканчивая золотым возрастом.

Участниками программы являются уполномоченный по правам человека в Тульской области, уполномоченный по правам ребенка в Тульской области, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тульской области, органы исполнительной власти Тульской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, образовательные и иные организации, учреждения культуры, молодежной политики.

Традиционным мероприятием стала поддержка инициативы Уполномоченного по пра-

вам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой — проведение во всех образовательных учреждениях Единого урока права, который в 2022 году был посвящен 25-летию принятия Федерального конституционного закона от 26 февраля 1991 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Во всех образовательных организациях Тульской области прошли уроки права и правовая профилактическая лекция для 9–11-х классов на тему «Правонарушения и юридическая ответственность». В феврале состоялся региональный урок мужества «Отчизны верные сыны» во всех образовательных организациях Тульской области по методическим материалам с учетом возрастных особенностей обучающихся. В школах Узловского района проведен урок права «Нам жить на этой Земле». В Щекинской школе № 13 имени космонавта С. В. Залетина прошел урок «Погружение в проблемы права на примере романа Федора Достоевского “Преступление и наказание” и повести Геннадия Маркина “Дознанием установлено”».

Такие же мероприятия были проведены во всех образовательных и молодежных орга-

низациях области. Только в профилактических правовых лекциях, поддержанных сотрудниками Тульского института (филиала) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», приняли участие 6834 обучающихся.

Сотрудниками Тульской областной детской библиотеки в Центре правовой культуры для школьников проведены занятия «Свои права ты должен знать», «Твоя уличная компания», «Праздник без печали», а также правовая игра-путешествие «Правознайка», посвященная Всемирному дню прав ребенка, где школьников познакомили с Конвенцией ООН о правах ребенка. Совместно с представителями Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Тульской области проведено занятие на тему «Вместе против террора» для учащейся и студенческой молодежи, подготовлены книжная выставка, обзор литературы, показан видеоролик.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тульской области и Тульским институтом (филиалом) ВГУЮ (РПА Минюста России) организовано проведение правопросветительских лекций в обще-



образовательных учреждениях Тульской области. За период с февраля по апрель 2022 года в 225 муниципальных образовательных учреждениях для 11 566 обучающихся и их родителей проведено 127 правовых профилактических лекций, затрагивавших следующие темы:

- медиация как способ защиты прав несовершеннолетних;
- ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, содействие и участие в деятельности общественных объединений, цели которых направлены на насильственное изменение конституционного строя России;
- противодействие коррупции;
- правовое регулирование труда несовершеннолетних;
- права и обязанности несовершеннолетних детей и их родителей;
- неформальные молодежные движения и объединения;
- хулиганство и причинение вреда жизни и здоровью;

- правовая ответственность за участие молодежи в несанкционированных митингах;
- буллинг и кибербуллинг в молодежном пространстве и противодействие данному явлению;
- ответственность за деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Сотрудниками органов внутренних дел Тульской области в 2022 году организовано 4243 мероприятия по правовой пропаганде, в том числе 3907 из них проведено для несовершеннолетних.

В образовательных учреждениях проводились практические занятия по темам «Ответственность несовершеннолетних», «Правоохранительные органы», а также работа, направленная на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних: многие мероприятия были посвящены вопросам антинаркотической направленности и информационной безопасности.





Для молодежной аудитории реализованы в течение 2022 года мероприятия Региональной программы правового просвещения населения Тульской области по таким направлениям деятельности, как:

- онлайн-акции по правовому просвещению молодежи;
- информационно-просветительская акция «Нет коррупции!»;
- проект «Школа грамотного родителя»;
- детский правозащитный форум «Я в праве»;
- областной конкурс обучающихся «Живи по правилам»;
- областной творческий конкурс «Молодежь против коррупции»;
- цикл из семи встреч (классных часов) школьников с сотрудниками Следственного управления МВД России по Тульской области;
- родительские собрания по вопросам правового информирования о профилактике асоциального и деструктивного поведения, националистических и экстремистских проявлений среди детей и подростков.

В Тульском филиале РАНХиГС состоялось торжественное подведение итогов конкурса эссе «Ценности, которыми мы дорожим», посвященного Дню Конституции Российской Федерации. Стало доброй традицией ежегодное подведение итогов конкурса эссе среди студентов филиала совместно с уполномоченным по правам человека в Тульской области, которая вручила победителям свои Благодарности и подарки.

Региональной программой уделено внимание проведению просветительских мероприя-

тий для граждан, проживающих в социальных учреждениях. Для несовершеннолетних получателей социальных услуг проводились экскурсии, профилактические беседы, лекции, консультации, видеосеминары, просветительские акции, тренинги, практические занятия, инструктажи и выставки. Мероприятия направлены на формирование ответственности за свои действия и поступки, выработку эффективных поведенческих навыков противодействия негативному влиянию окружения в рискованных ситуациях и социально приемлемых форм поведения. Проведено 83 просветительских мероприятия для детей, проживающих в социальных учреждениях, в которых приняли участие 1126 человек, в том числе 932 несовершеннолетних.

В учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов активно используются различные формы работы, в том числе в онлайн-формате: просветительские беседы, лекции, тренинги, информационные часы, онлайн-консультации, встречи со специалистами на различные темы: «Защита прав потребителей», «Осторожно: мошенники!», «Порядок обращения в контролирующие ведомства», «Имущественные права».

Также подопечные получают информацию об изменениях законодательства в сфере социального обслуживания, пенсионного обеспечения; в таких мероприятиях приняли участие более 2500 граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в учреждениях социального обслуживания.

Специалистами государственного учреждения Тульской области «Тульский областной

центр реабилитации инвалидов» в рамках Антинаркотического месячника проведены профилактическая беседа «Проступок», ролевая игра «Мы в ответе за себя», занятие «Профилактика правонарушений» с просмотром мультфильма, занятие «В счастливой жизни нет места вредным привычкам. Умей сказать: “Нет!”», тематическая беседа с детьми-инвалидами старшего школьного возраста «Как не оказаться в ловушке наказаний», сюжетно-ролевая игра «Подорожник не слушается — что делать?».

Большое внимание уделялось лицам, находящимся в исправительных учреждениях. В 2022 году с целью правового информирования осужденных уполномоченным в четырех исправительных учреждениях Тульской области (ФКУ ИК-1, ИК-2, ИК-4, ИК-6 УФСИН России по Тульской области) реализован проект «Час информирования», в котором принимали участие представители УФСИН России по Тульской области, Тульской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, УМВД России по Тульской области, центров занятости населения Тульской области, министерства труда и социальной защиты Тульской области, отделения Пенсионного фонда России по Тульской области, Фонда социального страхования, ОНК Тульской области.

Осужденным предоставляется информация о праве осужденных обратиться к Президенту Российской Федерации с ходатайством о помиловании, порядке назначения пенсии и социальных выплат, порядке установления гражданства Российской Федерации, оформлении российского паспорта, оформлении удостоверения «Лицо без гражданства», а также о трудоустройстве после отбытия наказания. Данное мероприятие востребовано у осужденных. Они активно задают интересующие их вопросы присутствующим специалистам.

О возможности получить гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке осужденный, являющийся гражданином Украины и проживающий ранее на территории ДНР, узнал благодаря организованному уполномоченным «Часу информирования». Уполномоченным в адрес УМВД России по Тульской области в интересах осужденного, изъявившего желание стать гражданином Российской Федерации,

было направлено обращение с просьбой рассмотреть вопрос о получении им гражданства.

Осужденным также было подготовлено заявление, при помощи сотрудников колонии собран необходимый комплект документов, все документы были переданы в местный паспортный стол.

Перед вручением паспорта состоялось торжественное принесение присяги. Осужденный дал клятву соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, права и свободы ее граждан, быть верным России, уважать ее культурное наследие, историю и чтить традиции.

Присягу у осужденного принял начальник ОМВД России по городу Донской в присутствии начальника исправительной колонии и начальника отдела по воспитательной работе. После принесения присяги прозвучал гимн Российской Федерации, и начальник ОМВД России по городу Донской торжественно вручил осужденному российский паспорт. Присутствующие в зале поздравили новоиспеченного гражданина России и подарили ему на память об этом знаменательном событии Конституцию Российской Федерации.

В арсенале уполномоченного появился дополнительный инструмент в правовом просвещении — использование базы видеоматериалов с правовой информацией для трансляции на мониторах (экранах); актуальные материалы по изменениям действующего законодательства направлялись в учреждения социальной защиты, здравоохранения, многофункциональные центры и на предприятия Тульской области.

Реализован проект уполномоченного по правам человека в Тульской области «Школа правовых знаний» на базе общественной приемной уполномоченного в городе Туле. После пандемии коронавируса возобновлены занятия «Школы»: в прошедшем году состоялись занятия по темам «Практические аспекты защиты прав потребителей. Актуальные изменения действующего жилищного законодательства», «Актуальные вопросы реализации и защиты прав граждан в сфере жилищно-коммунального обслуживания. Основные правила безопасного использования газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд», «Актуальные из-

менения действующего законодательства в сфере оплаты коммунальных услуг на общедомовые нужды в многоквартирных домах». Занятия посещают в основном активисты, общественники и старшие по домам.

Также среди реализованных мероприятий по правовому просвещению населения следует выделить радиопроект уполномоченного по правам человека в Тульской области «Школа правовых знаний», который проводится на регулярной основе дважды в месяц. В течение прошлого года на радиостанции «Радио России в Туле» на волне 90,2 FM и радиостанции «Вести FM» на волне 100,9 FM проведены 22 эфира, в том числе по вопросам пенсионного обеспечения граждан, организации и проведения призывной кампании весной 2022 года, соблюдения мер пожарной безопасности в весенне-летний период, мер социальной поддержки мобилизованных и их семей, а также по темам «О деятельности нотариата. Изменения действующего законодательства в сфере нотариата», «Актуальные изменения действующего законодательства в сфере государственной регистрации, картографии и кадастра», «Газификация и догазификация в Тульской области», «О мерах поддержки рынка труда», «Финансовая грамотность. Актуальные изменения в банковской сфере в 2022 году. Меры поддержки граждан», «Финансовое мошенничество: как гражданам не стать жертвами преступников, как распознать мошенника и что делать, если все-таки граждан обманули, как защитить свои деньги», «Цифровая трансформация жителям в Тульской области», «О реализации мероприятий и принятых мерах, направленных на профилактику незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков», «Обеспечение соблюдения прав граждан-должников в исполнительном производстве», «Актуальные вопросы сферы жилищно-коммунального хозяйства».

В освещаемый круг вопросов прошлого года вошли события, оказавшие заметное влияние на жизнь различных категорий населения нашей области. В связи с началом СВО в рамках Дня правовых знаний уполномоченный выезжала в пункты временного размещения (далее — ПВР) граждан, прибывших в Тульскую область из Донецкой и Луганской Народных Республик,



Украины, Запорожской и Херсонской областей. Оказана правовая помощь более 250 гражданам, находящимся в ПВР. Проводились встречи с участием мобилизованных, в том числе с членами их семей.

Традиционно проводимая Всероссийская акция «Правовой марафон для пенсионеров» прошла в Тульской области в комбинированном формате. Состоялась прямая линия уполномоченного совместно с представителями министерства труда и социальной защиты Тульской области и Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тульской области.

В преддверии празднования Дня пожилого человека состоялся Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей пожилого возраста: в аппарате уполномоченного работала горячая линия по вопросам соблюдения прав граждан старшего возраста в различных сферах, на которую поступило порядка 180 звонков.

Сотрудниками УМВД России по Тульской области проводились мероприятия с пенсионерами, направленные на правовое просвещение данной категории граждан. Сотрудники Госавтоинспекции проводили мероприятия по профилактике безопасности дорожного движения для пенсионеров и людей с ОВЗ. Инспекторы напомнили пожилым гражданам о необходимости соблюдения Правил дорожного движения. В завершение мероприятия сотрудники ГИБДД вручили всем участникам световозвращающие сумки.

Служба участковых уполномоченных полиции подготовила памятки для пожилых граждан с подробным указанием наиболее распространенных схем мошеннических действий, которые раздаются участковыми уполномоченными

полиции в ходе обходов территорий обслуживания.

Региональная программа правового просвещения также сориентирована на жителей отдаленных населенных пунктов Тульской области. По инициативе губернатора Тульской области Алексея Дюмина уполномоченным по правам человека в Тульской области созданы мобильные группы — «юридический десант».

В прошедшем году команду «юридического десанта» встречали жители поселков Славный и Центральный Суворовского района, а также Белевского, Воловского, Ефремовского, Каменского, Кимовского, Киреевского, Одоевского, Чернского районов Тульской области. По итогам работы «юридического десанта» перечень системных проблемных вопросов по каждой территории направлялся в адрес председателя правительства Тульской области для принятия мер.

В соответствии с Региональной программой правового просвещения реализованы мероприятия по обеспечению противодействия деструктивным социальным явлениям в обществе, в том числе по предупреждению терроризма и экстремизма.

Управлением Минюста России по Тульской области совместно с Центром по противодействию экстремизму УМВД России по Тульской области проведено профилактическое занятие «С ненавистью и ксенофобией нам не по пути», целью которого является противодействие осуществлению экстремистской деятельности, радикальному поведению молодежи, разжиганию межнациональной розни и гармонизация межэтнических отношений. В занятии приняли участие представители национально-культурных автономий и некоммерческих организаций, созданных по национальному признаку и зарегистрированных на территории Тульской области. В рамках встречи были затронуты вопросы экстремизма, формирования у граждан нетерпимости к экстремистской идеологии, пресечения экстремистской деятельности в молодежной среде.

Один из разделов Региональной программы правового просвещения посвящен антикор-

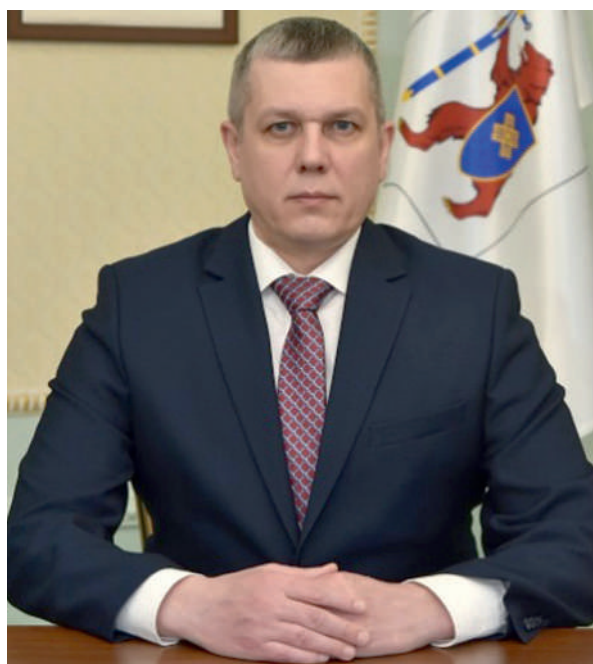
рупционному просвещению. Уполномоченным по правам человека в Тульской области в ходе проведения Школы правовых знаний и «юридического десанта» в муниципальных образованиях Тульской области доводилась информация об антикоррупционном поведении и противодействии коррупции.

Сотрудниками органов внутренних дел Тульской области опубликованы четыре статьи в СМИ по указанной проблематике. В интернете сотрудниками подразделений УМВД России по Тульской области также размещена информация, направленная на противодействие коррупции и недопустимость конфликта интересов в сфере деятельности органов внутренних дел. На 12 светодиодных экранах, установленных на оживленных перекрестках города, продолжалась трансляция профилактической информации о необходимости соблюдения антикоррупционного законодательства.

В заключение хочется отметить, что от способов и источников получения правовой информации в наше непростое время зависит очень многое. Еще 10–15 лет назад трудно было представить, что к социальным сетям будет приковано столь серьезное внимание. Однако развитие цифровых технологий и активное взаимодействие людей в онлайн-режиме заставило государственные институты пересмотреть свое отношение к ним. Социальные сети стали мощным каналом информирования, в том числе и в деятельности региональных омбудсменов. Теперь освещение деятельности уполномоченного по правам человека в социальных сетях и каналах стало делом обыденным. Это говорит о том, что цифровизация и стремительные процессы в общественной жизни постоянно подталкивают нас находить новые формы правового просвещения.

Только разносторонняя работа по правовому просвещению населения, формирование новых подходов в сфере получения правовых знаний, умений применять эти знания, понимать и уважать законы и права других граждан будут способствовать гармонизации общественных отношений.

СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ: ОПЫТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ



Фанис Харисович Мухаметгалиев

Уполномоченный по правам человека
в Республике Марий Эл

Участие в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, является одним из приоритетных направлений уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл (далее — уполномоченный).

Согласно статье 74 Конституции Республики Марий Эл¹, уполномоченный не обладает правом законодательной инициативы в Государственном Собрании Республики Марий Эл (далее — Госсобрание республики). Вместе с тем законом² ему предоставлено право направлять органам власти предложения по совершенствованию республиканских и муниципальных нормативных правовых актов, участвовать в разработке республиканских нормативных правовых актов, давать заключения на проекты законов Марий Эл.

Кроме того, законодательство не запрещает уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации участвовать в совершенствовании федеральных нормативных правовых актов посредством направления соответствующих предложений в адрес субъектов законодательной инициативы федерального и регионального уровней. Но, как правило, такие предложения направляются Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, и, как показывает практика, они оперативно рассматриваются, прорабатываются с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и федеральными органами власти и, самое главное, находят поддержку и имеют больший эффект реализации.

За последние три года уполномоченным проведена значительная работа в рассматриваемой сфере. Участие в нормотворческом про-

¹ Конституция Республики Марий Эл от 24 июня 1995 г. // СПС «КонсультантПлюс».

² Статья 14 Закона Республики Марий Эл от 3 августа 2020 г. № 17-З «Об уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл» // СПС «КонсультантПлюс».



Рис. 1. Основные формы участия уполномоченного в нормотворческой деятельности

цессе осуществлялось в различных формах (рис. 1) и по трем основным направлениям (рис. 2).

Уполномоченный на регулярной основе принимает участие в работе сессий Госсобрания республики, его Президиума и комитетов, где обсуждаются проблемные вопросы обеспечения прав граждан и их возможные законодательные решения; рассматриваются вопросы о внесении поправок в Конституцию Марий Эл, о новеллах избирательного законодательства, законодательства об административных правонарушениях, о принятии ограничительных мер в период пандемии, комплекса дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, о развитии молодежной политики, транспортного обслуживания населения и многое другое.

Эффективной формой участия уполномоченного в нормотворчестве является подготовка заключений и отзывов на проекты феде-

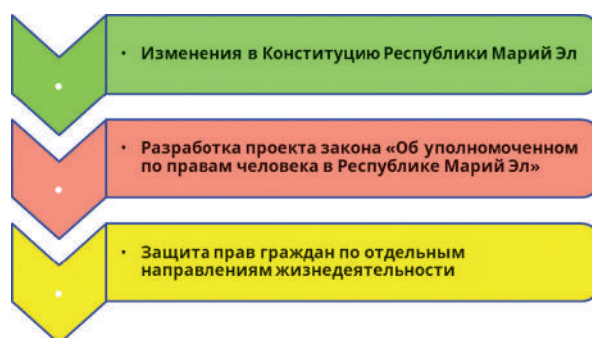


Рис. 2. Основные направления нормотворческой деятельности в 2020–2022 годах

ральных законов и законов Республики Марий Эл. В 2020–2023 годах в региональный парламент и органы исполнительной власти направлено 39 таких документов, которые касались вопросов совершенствования организации публичной власти, деятельности уполномоченного, проведения выборов и публичных мероприятий, установления различных ограничений и административной ответственности за их нарушение, предоставления мер поддержки участникам специальной военной операции, ветеранам боевых действий, «детям войны», иным категориям граждан и т. д. Ряд содержащихся предложений уполномоченного был учтен в законопроектах.

Например, уполномоченным были направлены замечания правового характера на законопроект, ужесточающий административную ответственность за невыполнение законных требований регионального депутата, создание препятствий в осуществлении его деятельности. Предлагаемые в проекте размеры административных штрафов не отвечали принципам их разумности, справедливости, соразмерности с санкциями, предусмотренными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за аналогичные правонарушения (законопроект был снят авторами с рассмотрения Госсобрания республики 23 июля 2020 г.).

Закон Республики Марий Эл от 3 августа 2020 г. № 17-3 «Об уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл» был разработан и принят парламентариями с учетом предложений и замечаний уполномоченного.

Важным направлением работы уполномоченного является его деятельность в составе рабочих групп по подготовке законопроектов.

Так, 8 июля 2020 г. распоряжением Главы региона образована рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Республики Марий Эл, в состав которой вошел и региональный омбудсмен. В целях реализации принятых общенародным голосованием поправок к Конституции Российской Федерации и положений Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» данной группой подготовлено 10 поправок, которые прошли обще-



ственное обсуждение и были приняты в мае 2021 года и декабре 2022 года.

Одной из значимых конституционных поправок, предложенных уполномоченным, является новое положение об уполномоченном (часть 3 статьи 45 Конституции Республики Марий Эл), подтверждающее важность данного института для республики.

Уполномоченный активно участвовал в работе межведомственной рабочей группы по подготовке проекта закона республики «О внесении изменений в Закон республики “О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории

Республики Марий Эл”». Данная группа была создана Госсобранием республики с целью реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации по признанию неконституционными отдельных положений региональных законов (Республики Коми¹ и Самарской области²) о публичных мероприятиях.

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 г. № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми “О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми” в связи с жалобами граждан М. С. Седовой и В. П. Терешонковой» // СПС «КонсультантПлюс».

² Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 27-П «По делу о проверке консти-

В рамках ее работы уполномоченным были даны замечания и предложения на три варианта законопроекта, подготовленные отдельными региональными депутатами и органами власти республики. В результате в декабре 2020 года принят закон¹, которым перечень мест, где запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, приведен в соответствие с конституционными нормами, в том числе с учетом позиции уполномоченного.

Уполномоченный активно привлекался к общественным обсуждениям значимых нормативных актов и их проектов.

В частности, в 2020 году принимал участие в круглых столах, организованных Клубом политологов (январь), Марийским государственным университетом совместно с региональным отделением Ассоциации юристов России (февраль), где обсуждались положения проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти».

В мае 2021 года состоялся круглый стол, организованный Торгово-промышленной палатой региона, посвященный вопросам правового регулирования в сфере регистрационного учета граждан по месту жительства (пребывания), несовершенства муниципальных административных регламентов о выдаче предварительного разрешения органами опеки и попечительства на продажу квартиры, в которой есть несовершеннолетние собственники.

В ноябре 2021 года уполномоченный участвовал в круглом столе, организованном Общественной палатой республики, по обсуждению проектов федеральных законов № 17357-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения”», № 17358-8 «О вне-

сении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон “Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации”», регламентирующих вопросы введения в регионах противоэпидемических ограничений.

В ноябре 2022 года вопросам совершенствования нормативных правовых актов было посвящено заседание Экспертного совета при уполномоченном, организованное с участием ученых, юристов-практиков, представителей научных и общественных организаций.

Главной темой заседания стало обсуждение недостатков правового регулирования, выявленных уполномоченным в ходе рассмотрения жалоб граждан и мониторинга законодательства. Отдельное внимание было уделено перспективам совершенствования республиканских и муниципальных актов, регламентирующих вопросы реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, например в сфере обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями. В процессе обсуждения был принят ряд ценных замечаний и предложений, выработаны решения по преодолению имеющихся проблем правового регулирования, затрагивающих интересы граждан.

По результатам мониторинга и обобщения правозащитной практики, анализа поступающих к уполномоченному обращений, взаимодействия с институтами гражданского общества формируются предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства, муниципальной нормативной базы.

За последние три года уполномоченный активно пользуется данными правовыми инструментами, наработана определенная положительная практика участия в совершенствовании нормативных правовых актов на всех уровнях публичной власти. Всего уполномоченным направлено 19 таких предложений², часть из них была реализована.

туционности статьи 3⁴ Закона Самарской области “О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области” в связи с жалобой граждан Н. П. Барановой, А. Г. Круглова и Д. И. Сталина» // СПС «КонсультантПлюс».

¹ Закон Республики Марий Эл от 15 декабря 2020 г. № 57-З «О внесении изменения в статью 5¹ Закона Республики Марий Эл “О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Республики Марий Эл”» // СПС «КонсультантПлюс».

² Доклады о деятельности уполномоченного за 2020–2022 гг., раздел 5¹ // Официальный сайт уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл. URL: <https://mari-el.gov.ru/republic-state-bodies/ombudsman/pages/reports> (дата обращения: 17.03.2023).

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой поддержано обращение уполномоченного республики о необходимости совершенствования законодательства в части предоставления собственникам жилых помещений права получать сведения о гражданах, зарегистрированных по месту жительства (пребывания) в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, без их согласия¹. Отсутствие такой возможности в законодательстве ограничивало права собственников жилых помещений.

Данное предложение было реализовано в федеральном законе², который вступил в силу с 1 января 2023 г. Следует отметить, что такая инициатива возникла по итогам круглого стола по актуальным вопросам развития ипотечного кредитования при взаимодействии с представителями Торгово-промышленной палаты, Адвокатской палаты и Союза риелторов Марий Эл.

Одним из примеров конструктивной работы с органами государственной власти республики является поддержка Главой региона Ю. В. Зайцевым предложений уполномоченного³ о предоставлении дополнительных гарантий мобилизованным гражданам и членам их семей в виде обеспечения им доступа к бесплатной квалифицированной юридической помощи⁴.

Благодаря внесенным изменениям бесплатную юридическую помощь могут получить граждане, призванные на военную службу по мобилизации, а также в период прохождения военной службы, их супруги, дети и родители, ветераны боевых действий, а также члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий⁵.

В настоящее время в стадии согласования находится разработанный группой региональных депутатов проект закона республики «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Марий Эл» и о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл». Необходимость его принятия была обозначена в Докладе о деятельности уполномоченного за 2020 год (раздел 4⁵) с соответствующими предложениями в адрес Госсобрания Республики Марий Эл.

Реализация данной законодательной инициативы позволит расширить гарантии прав жителей республики на благоприятные условия проживания и усовершенствовать состав административного правонарушения (нарушение условий отдыха граждан) во исполнение постановления Конституционного суда Республики Марий Эл⁶.

Особое внимание уполномоченного направлено на устранение недостатков в муниципальном правовом регулировании, выявленных по результатам проверок жалоб граждан и мониторинга муниципальных нормативных правовых актов. Так, по рекомендациям уполномоченного скорректировано пять муниципальных нормативных правовых актов.

Так, администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» в ходе реализации рекомендаций, отраженных в Докладе о деятельности уполномоченного за 2021 год, разработан и 20 июля 2022 г. принят административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на распоряжение имуществом, принадлежащим несовершеннолетним гражданам», который устранил положения, не соответствующие федеральному законодательству и нарушающие права получателей указанной услуги.

бесплатно» и от 9 марта 2023 г. № 7-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл» // СПС «КонсультантПлюс».

¹ Письмо Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 14 июля 2022 г. № ТМ 32808-26.

² Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 10 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Письмо уполномоченного Главе Республики Марий Эл от 6 октября 2022 г. № 786.

⁴ Письмо Правительства Республики Марий Эл от 19 октября 2022 г. № 01/08-13286.

⁵ Законы Республики Марий Эл от 27 декабря 2022 г. № 56-З «О внесении изменений в статью 21 Закона Республики Марий Эл «Об оказании гражданам юридической помощи

⁶ Постановление Конституционного суда Республики Марий Эл от 30 августа 2021 г. «По делу о проверке соответствия Конституции Республики Марий Эл абзаца первой части 1 статьи 8 Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2002 г. № 43-З «Об административных правонарушениях в Республике Марий Эл» в связи с запросом уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл» // СПС «КонсультантПлюс».

По рекомендации уполномоченного, направленной по результатам проверки жалобы гражданина, администрацией Медведевского муниципального района внесены изменения в два постановления, регламентирующие вопросы осуществления переданных государственных полномочий в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Отдельные положения этих актов противоречили федеральным нормативам по формированию списка лиц указанной категории граждан.

С учетом данной практики 30 ноября 2022 г. уполномоченным совместно с Министерством образования и науки Республики Марий Эл главам администраций городских округов и муниципальных районов направлено информационное письмо с рекомендациями провести ревизию муниципальных нормативных правовых актов на предмет их соответствия требованиям федерального законодательства и исключения аналогичных недостатков. Указанное письмо было подготовлено с учетом мнения членов Экспертного совета при уполномочен-

ном. В настоящее время данные рекомендации рассмотрены, всеми местными администрациями проведен соответствующий анализ, в ряде муниципальных образований проводится работа по устранению несоответствий в нормативных правовых актах, некоторые из них уже скорректированы.

Кроме того, с целью повышения качества нормотворческой деятельности по вопросам осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в различных областях правоотношений (законами республики передано более 20 таких полномочий) в Докладе о деятельности уполномоченного за 2022 год отражены конкретные рекомендации в адрес профильных республиканских министерств и контролирующих ведомств.

Подводя итоги, необходимо отметить, что и в дальнейшем основной задачей уполномоченного остается обеспечение комплексного и системного подхода к организации работы по совершенствованию нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ



Александр Григорьевич Панин

Уполномоченный по правам человека
в Белгородской области

На территории Российской Федерации Белгородская область в числе первых приняла на себя удар проведения военных действий. От Украины до Белгорода всего 37 километров по прямой линии, и это не могло не сказаться на жизни всего региона. Хлынувший поток эвакуированных, вынужденно покинувших территорию ЛНР, ДНР, а также Украины, с первого дня спецоперации стал предметом

особой заботы органов власти, да и всех белгородцев.

Решались самые злободневные вопросы, с которыми обращались нуждающиеся. Несомненно, все задачи невозможно было бы исполнить без активного участия федеральных, региональных и местных органов власти. Именно на их плечи легла основная нагрузка по размещению, организации питания, медицинской помощи, трудоустройству и множеству других проблем прибывших граждан. И они делали все возможное, чтобы люди получили необходимую помощь и все возможные социальные гарантии.

Следует отметить, что федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова высоко оценила деятельность органов всех ветвей власти Белгородской области, а также аппарата регионального государственного правозащитника по работе с экстренно прибывшими на территорию Российской Федерации жителями ДНР, ЛНР и Украины. Во время своей поездки на Белгородчину летом 2022 года она посетила контрольно-пропускные пункты (далее — КПП) на российско-украинской границе и пункты временного размещения (далее — ПВР) вынужденных переселенцев, провела совместно с белгородским омбудсменом прием граждан. По ее словам, опыт Белгородской области по приему эвакуированных из Донбасса и с Украины может стать примером для других субъектов Российской Федерации.

Однако в помощи нуждаются и сами белгородцы. Сегодня регион — в полном смысле приближенная полоса к театру военных действий специальной военной операции. Каждый

прилет снарядов со стороны Украины и другие происшествия, связанные с СВО, наносят прямой и косвенный ущерб Белгородской области. Региональные власти взяли на себя ремонт поврежденного и предоставление нового жилья белгородцам, а также выплаты компенсаций за разбитые автомобили, временное отселение людей из опасных для жизни сел и сопутствующие расходы.

За это время пострадало очень много жилых домов и различных социальных центров. Разрушено 385 километров дорожного полотна, пострадало 377 линий электропередачи. Из-за обстрелов ВСУ повреждения получили более 50 бюджетных зданий, в том числе 16 школ. И каждый день органы власти стараются оперативно, особенно по жилью, выполнять восстановительную работу, не считая 15 населенных пунктов, где объявлен режим ЧС муниципального уровня и куда невозможно зайти из-за постоянных обстрелов. Повреждения получили порядка 2500 домов и квартир. На начальной стадии жителям пострадавшего жилья устранять последствия после обстрелов помогал только регион: было восстановлено 2000 жилых помещений, порядка 500 — находятся в работе.

На сегодняшний день отселено из населенных пунктов региона, подвергшихся обстрелам ВСУ, порядка 7000 жителей области. Этим белгородцев называют внутренними беженцами: из своей страны они не уехали, но жить дома не могут. Основную часть переселенцев разместили в ПВР. Кто-то из белгородцев проживает у родственников, на съемном жилье или в социальных организациях. Жителям из отселенных территорий выплачивается компенсация за аренду жилых помещений в сумме 10 000 рублей на семью ежемесячно, многодетным семьям — 15 000 рублей. Также эти семьи получают единовременную помощь в сумме 10 000 рублей на каждого члена семьи.

С апреля 2022 года на территории всей области введен желтый уровень террористической опасности. Реальными угрозами для Белгородской области в настоящий период продолжают оставаться обстрелы населенных пунктов и объектов инфраструктуры, гибель и ранение мирных жителей. При обстрелах со стороны Украины погибли 25 мирных жителей Белго-



родской области и 96 человек получили ранения.

Уполномоченный по правам человека в Белгородской области регулярно посещает ПВР граждан, проверяет условия быта, в случае возникновения каких-либо трудностей у людей совместно с органами власти способствует разрешению возникших проблем.

Несомненно, остро стоят вопросы финансовой помощи региону со стороны федерального центра, а также мер поддержки бизнеса и предприятий агропромышленного комплекса. Эти вопросы, одни из самых болезненных для жителей Белгородчины, поднимал региональный правозащитник на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, который проходил в городе Москве в ноябре 2022 года. Им внесено предложение разработать государственную программу по восстановлению народного хозяйства и имущественных, жилищных прав белгородцев, пострадавших в результате агрессии со стороны вооруженных сил Украины.

Большие ожидания возлагали белгородцы и на встречу главы региона Вячеслава Гладкова с Президентом страны Владимиром Путиным. И надежды людей полностью оправдались.



В ходе проведения встречи 24 января 2023 г. была достигнута договоренность об оказании помощи региону по следующим ключевым позициям: обеспечение жильем пострадавших, помощь бизнесу, поддержка сфер здравоохранения и образования, восстановление инфраструктуры. Белгородской области будет выделено федеральное финансирование в размере 9,4 млрд рублей на восстановление домов для жителей эвакуированных сел. Первые новоселы уже въехали в новое жилье.

В условиях нынешней ситуации органы власти Белгородской области оказывают реальную помощь людям в решении их насущных проблем. Особое внимание при этом уделяется защите прав детей, инвалидов, ветеранов войны, семей мобилизованных граждан и тех, кто потерял близких в ходе проведения специальной военной операции, семей, попавших под обстрелы и лишившихся жилья, других социально уязвимых групп населения. Зачастую в условиях, в которых оказалась приграничная Белгородская область, задача стоит не только в своевременном реагировании на нарушения,

но во многих случаях в действиях на опережение для предотвращения негативных последствий.

21 сентября 2022 г. в России объявили частичную мобилизацию. В Белгородской области в рамках частичной мобилизации призваны 4100 человек. В регионе действует ряд мер для поддержки военнослужащих. Сумма единовременной выплаты при рождении ребенка после 21 сентября составляет 50 тысяч рублей. Другая мера поддержки — ежемесячная выплата на питание всем детям до 18 лет и учащимся очной формы до 23 лет. Доведена единовременная выплата в 100 тысяч рублей для частично мобилизованных граждан и жителей региона, проходящих службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также добровольцев. Кроме того, в области действует центр поддержки матерей и жен военнослужащих, призванных в рамках частичной мобилизации, который создан Советом женщин Белгородской области.

С этого дня в аппарат уполномоченного по правам человека регулярно поступают об-

ращения от мобилизованных граждан и членов их семей, в том числе и из других регионов. Основные поднимаемые вопросы — ненадлежащее проведение медицинской комиссии, изменение военно-учетной специальности в военном билете, попадание в плен и порядок обмена, наличие у мобилизованного судимости и др.

Во всех случаях предметно проверялись доводы обращений совместно с военной комендатурой, военной прокуратурой и военным комиссариатом Белгородской области. Заявителям давались разъяснения, а также рекомендации о представлении в военный комиссариат по месту жительства заключения медико-социальной экспертизы для ходатайства об отмене решения о призыве на военную службу по мобилизации.

Так, в аппарат уполномоченного по правам человека в Белгородской области поступило обращение от гражданки Г. в интересах своего супруга С., которого призвали на военную службу в рамках частичной мобилизации. Заявительница утверждала, что у мужа врожденная патология (одна почка), при этом сотрудники военкомата на заявления мобилизованного не отреагировали, предоставленные документы не изучили, не произвели медицинский осмотр.

По запросу регионального омбудсмента военным комиссариатом Белгородской области проведена проверка. В отношении С. принято решение об освобождении от военной службы и направлении к месту жительства. В настоящее время гражданин поставлен на воинский учет в военном комиссариате по месту жительства.

Вместе с тем следует отметить, что компетенция регионального омбудсмента ограничена, поскольку многие вопросы находятся в ведении федеральных структур, в том числе Министерства обороны, и имеют особый правовой статус.

Кроме того, следует обратить внимание, что мобилизованные граждане, а также члены их семей начинают поднимать вопросы, связанные с нарушением правил мобилизации только уже по прибытии гражданина в воинскую часть. Считаем, что подобные проблемы нужно поднимать и решать на месте, т. е. в военном комиссариате, откуда призывается гражданин.

В этих случаях, если граждан полагает, что его права нарушаются, нужно незамедлительно обращаться в надзорные органы — военную прокуратуру.

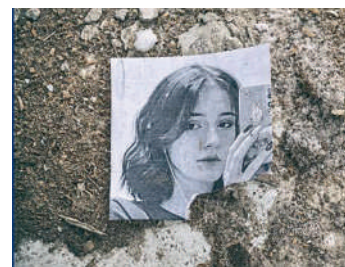
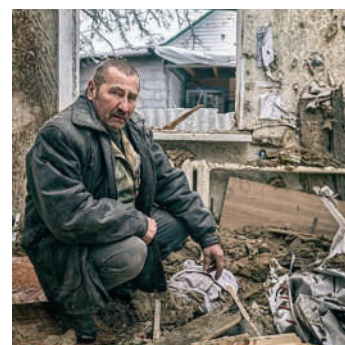
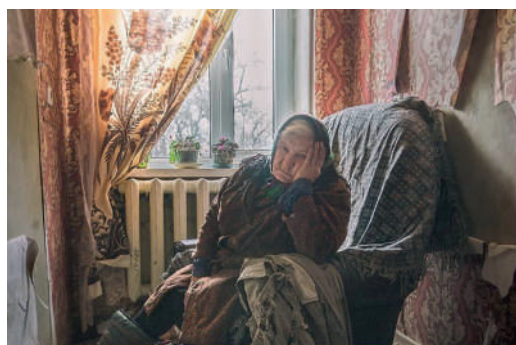
Белгородская область является одним из регионов, где исторически проживают люди разных национальностей и имеется богатый опыт построения межкультурных и межнациональных отношений. Удобное географическое положение, уровень экономического развития, социальная защищенность населения — все эти факторы влияют на принятие решения о выборе Белгородчины в качестве постоянного места жительства.

Так, по сведениям Пограничной службы ФСБ России по Белгородской и Воронежской областям за 2022 год, через Государственную границу Российской Федерации на белгородском участке проследовало 534 285 иностранных граждан и лиц без гражданства. Из общего пассажиропотока на территорию Российской Федерации въехало 322 482 иностранных гражданина (2021 год — 423 908) и выехали 211 803 иностранных гражданина (2021 год — 450 422).

На начало 2023 года на территории области находилось 28 574 иностранных гражданина (2021 год — 22 208), из которых: временно пребывали на основании миграционного учета — 17 917 иностранных граждан (2021 год — 10 543), проживали и зарегистрированы по месту жительства на основании разрешительных документов — 10 657 иностранных граждан (2021 год — 11 935).

При реализации полномочий в области миграции сотрудники УМВД России по Белгородской области сталкиваются с определенными





проблемными вопросами, в том числе с вопросом исполнения решений о депортации граждан Украины, ранее отбывавших наказание за совершение на территории Российской Федерации преступлений и содержащихся в центре временного содержания иностранных граждан ОМВД России по Шебекинскому городскому округу.

По состоянию на 31 декабря 2022 г. в специальном учреждении содержалось 9 граждан Украины, ранее отбывавших уголовное наказание в виде лишения свободы за совершение умышленных преступлений, в отношении которых ФСИН России приняты решения о нежелательности пребывания в Российской Федерации, а УМВД приняты решения о депортации за пределы Российской Федерации.

В настоящее время добровольное пересечение гражданами Государственной границы Российской Федерации на белгородском участке осуществляется в установленных автомобильных пунктах пропуска. Однако в связи с проведением специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики охрана Государственной границы на сопредельной приграничной территории Украины не осуществляется, что существенно осложняет юридическое оформление лиц, подлежащих

принудительному перемещению через Государственную границу Российской Федерации при исполнении решений о депортации либо административном выдворении.

Кроме того, у некоторых граждан Украины отсутствуют документы, удостоверяющие личность, при отсутствии возможности оформления документов, позволяющих осуществить пересечение Государственной границы гражданам данной категории, в связи с прекращением деятельности дипломатических учреждений Украины на территории Российской Федерации.

В связи с возникшими обстоятельствами в настоящее время исполнение решений о депортации граждан Украины из Российской Федерации на территорию Украины вызывает определенные трудности и требует дипломатических решений на международном уровне.

Также ключевой проблемой на сегодняшний день для Белгородской области, как и для других приграничных регионов, является тот факт, что многие прибывающие из Украины граждане стараются осесть на этой территории. Представляется, что указанное обстоятельство создает дополнительные обременения, в том числе в вопросе безопасности. В связи с этим со стороны органов власти и соответствующих служб усилен контроль за указанными выше лицами.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ «ПРАВОВОЙ ПОЕЗД»



Людмила Валерьевна Романова

Уполномоченный по правам человека
во Владимирской области

Работа с обращениями является одним из важнейших направлений деятельности уполномоченных, в том числе уполномоченного по правам человека во Владимирской области (далее — уполномоченный).

Основными задачами уполномоченного являются обеспечение дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов, содействие восстановлению

и реализации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Несмотря на то что уполномоченный не определен Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ в качестве субъекта, оказывающего бесплатную юридическую помощь (далее — БЮП), в ответе на каждое обращение заявителю, вне зависимости от его принадлежности к категории граждан, имеющих право на БЮП, дается разъяснение прав и обязанностей.

В результате мониторинга уполномоченного было установлено, что жители региона недостаточно информированы о возможности получения БЮП. В 2019 году свыше 10 районов Владимирской области не были охвачены системой БЮП, чем была обусловлена подготовка специального доклада уполномоченного на тему «Об оказании бесплатной юридической помощи во Владимирской области».



В 2022 году перечень муниципальных образований (округов), реализующих право на оказание БЮП, значительно расширился, неохваченным остался один район.

Во Владимирской области ранее право на БЮП регулировали пять нормативных правовых актов, что существенно затрудняло реализацию норм в данной сфере. В прошлом году после обращения уполномоченного к губернатору и депутатам Законодательного Собрания Владимирской области был принят единый Закон «Об оказании бесплатной юридической помощи во Владимирской области».

В содержании нормативного акта были учтены рекомендации специального доклада упол-

номоченного. Однако право на БЮП остается недоступным отдельным категориям граждан.

Помимо БЮП, гарантированной Конституцией Российской Федерации (статья 48), население имеет право обращаться лично в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Стоит отметить, что сельчанам сложно попасть на личные приемы должностных лиц, потому что они проводятся в отдаленных от проживания местах — областном и муниципальных центрах области. По итогам Всероссийской переписи населения на территории региона в 2494 сельских населенных пунктах проживает более 22% всего населения. Фактически людям в сельской местности приходится преодолевать множество разных психологических и физических барьеров для решения своих жизненно важных вопросов.

Все эти факторы делают сельских жителей мишенью для мошенников и недобросовестных юридических фирм.

Правовое просвещение населения и координация деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области защиты прав и свобод человека и гражданина — одни из приоритетных направлений деятельности уполномоченного. Поиск и создание новых инструментов защиты прав жителей региона — задача не только для уполномоченного, но и территориальных органов государственной власти всех уровней.

Исходя из острой актуальности, в январе 2022 года по инициативе уполномоченного был запущен региональный проект «Правовой поезд», который был поддержан губернатором и Законодательным Собранием Владимирской области.

Партнерами проекта стали:

- прокуратура Владимирской области;
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Владимирской области;
- УМВД России по Владимирской области;
- Управление Федеральной службы судебных приставов по Владимирской области;
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области;



Ковровский район, село Иваново

- Отделение Социального фонда Российской Федерации по Владимирской области;
- министерство социальной защиты населения Владимирской области;
- министерство здравоохранения Владимирской области;
- Инспекция государственного жилищного надзора Владимирской области;
- Адвокатская палата Владимирской области;
- Владимирская областная нотариальная палата;
- представители органов местного самоуправления и поселковых администраций.

Основными задачами проекта являются помощь по правовым вопросам и повышение уровня правосознания жителей отдаленной сельской местности. Большим преимуществом является единовременный прием представителями всех структур.

Функционирование проекта осуществляется силами аппарата уполномоченного по правам человека во Владимирской области. Сотрудниками аппарата составляется график планируемых выездов в муниципальные образования. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения населения с помощью электронных ресурсов уполномоченного и посредством размещения объявлений о предстоящем приеме в общественных местах, в социальных сетях и на сайтах ведомств.

В течение 2022 года «Правовой поезд» посетил все 16 муниципальных районов, побывав в 48 сельских населенных пунктах области.

В рамках работы регионального проекта было принято 350 граждан, от которых поступило 590 вопросов. Данная статистика фактически указывает на повышение уровня доверия у населения к институту уполномоченного и территориальным органам власти.

Вопросы участникам проекта «Правовой поезд» поступали не только от индивидуальных заявителей, но и от сельских старост. Зачастую старосты приносили с собой письменные обращения граждан либо ставили перед участниками проекта общие правовые вопросы в интересах целого поселка либо неопределенного круга лиц.

В ходе личного приема удалось помочь жителям сразу по 197 обращениям; взаимодействие всех участников «Правового поезда» способствовало предотвращению нарушения прав. Заявителю указывался вектор действий для реализации своих прав и законных интересов.

Например, к участникам обратилась женщина, которая на протяжении восьми лет ухаживала за братом, инвалидом I группы, который прикован к кровати. Заявительница сообщила, что ей самой требуется лечение и ухаживать за братом нет возможности. По средством взаимодействия двух министерств и поддержки органов местного самоуправления вопрос был решен на месте.

393 обращения были обработаны ведомствами в рамках полномочий.

В 94 случаях права восстановлены в полном объеме либо оказано содействие в восстановлении прав: произведен перерасчет пенсии в большую сторону, выданы лекарственные препараты, выполнен опил деревьев вдоль линии электропередачи, денежные средства на ремонт дороги заложены в бюджет на 2023 год и др. По 225 вопросам после проведения проверочных мероприятий заявителям даны разъяснения о том, как воспользоваться своими правами. 74 обращения остаются в работе.

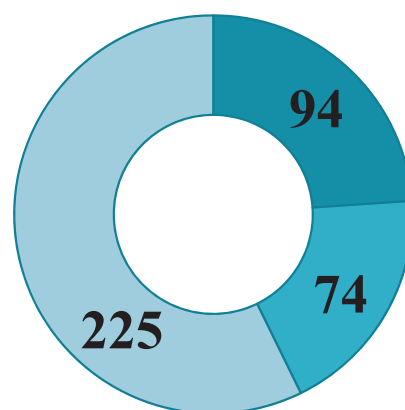
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам, затрагивающим экономические права граждан (51%), на втором месте — социальные права (39%), на третьем — по вопросам соблюдения прав человека в сфере уголовного и административного законодательства (7%), иные вопросы — 3%.

Обращения в экономической сфере касались актуальных для сельской местности вопросов: аварийное отключение электроэнергии в населенных пунктах, проблемы водоотведения, сроки газификации населенных пунктов, проблемы подключения к газопроводам, отсутствие межмуниципальных и муниципальных автобусных маршрутов, вопросы ремонта дорог и др.

В социальной сфере наиболее проблемными стали вопросы здравоохранения: лекарственное обеспечение, отсутствие возможности попасть на прием к узким медицинским специалистам, невозможность пройти диагностическое обследование и др.

Работа регионального проекта уполномоченного «Правовой поезд» направлена не только

- **Право восстановлено либо оказано содействие в восстановлении прав**
- **Остаются в работе**
- **Проведены проверочные мероприятия и разъяснен порядок реализации права**





Тематика обращений с наибольшим количеством вопросов

на рассмотрение обращений граждан и повышение уровня правосознания, но и на выявление системных вопросов, которые требуют детальной проработки посредством межведомственного взаимодействия.

Так, в блоке вопросов, касающихся медицины, были отмечены схожие проблемы у жителей сельской местности разных муниципальных районов. Например, в отдаленных друг от друга населенных пунктах муниципальных образований имеется острый дефицит медицинских кадров. Из-за отсутствия транспортного

сообщения между населенными пунктами медработникам трудно добраться до места работы и обратно.

Например, в Селивановском районе фельдшер проживает в 7 км от фельдшерско-акушерского пункта (далее — ФАП). Автобусное сообщение между населенными пунктами отсутствует. Фельдшер вынужден в летнее время добираться до места работы на велосипеде, а в зимнее время использовать такси. Стоимость проезда в таком случае в месяц составляет около 15 000 рублей.



Гусь-Хрустальный район, поселок Курлово



Селивановский район, поселок Новый Быт

Данный вопрос поднимался уполномоченным на встрече с губернатором Владимирской области. В адрес правительства региона были направлены рекомендации комплексно подойти к вопросам организации транспортного обеспечения медицинских работников в связи с острой социальной значимостью медицинской профессии и ее востребованностью на селе. Данный вопрос будет рассмотрен правительством Владимирской области в 2023 году с учетом предложений медицинских организаций, имеющих структурные подразделения, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях.

Кроме того, уполномоченным в адрес территориальных органов исполнительной власти направляются рекомендации по вопросам систематических перебоев электричества, лекарственного обеспечения, работы аптек на территории сельских поселений, в том числе в ФАПах, и многие другие.

В феврале 2023 года на оперативном совещании губернатора Владимирской области с руководителями федеральных органов territori-

альных органов власти было принято решение о дальнейшей реализации и поддержке регионального проекта «Правовой поезд» в интересах сельских жителей области.

Региональный проект уполномоченного «Правовой поезд» получил широкое признание среди населения Владимирской области. С запуском проекта реализация гарантированных Конституцией Российской Федерации права обращаться лично (статья 33) и права на БЮП (статья 48) стала более доступной для жителей отдаленной сельской местности. Проект позволяет каждому желающему задать интересующий его правовой вопрос адресно и получить первичную правовую консультацию «из первых уст». В свою очередь, для должностных лиц, руководителей, депутатов Законодательного Собрания по одномандатным округам и органов местного самоуправления в ходе личного приема появляется возможность услышать нужды и проблемы населения, учесть мнение граждан на подведомственных территориях и на основе анализа обращений скоординировать работу органов власти.

ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В НОВЫХ ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫХ РЕАЛИЯХ: ОПЫТ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Мансур Муссаевич Солтаев

Уполномоченный по правам человека
в Чеченской Республике

24 февраля 2022 г. Глава Российского государства Владимир Владимирович Путин объявил о начале специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины. Это решение было продиктовано необходимостью защиты жителей Донбасса, на протяжении восьми лет живших в условиях обстрелов вооруженными силами Украины (далее — ВСУ) и подвергавшихся

геноциду со стороны подконтрольных киевскому режиму националистических батальонов.

Чеченская Республика вносит большой вклад в проведение специальной военной операции России на территории Украины. С первого дня ее начала Глава республики Герой России Рамзан Кадыров заявил о твердой поддержке решения Президента России. С начала спецоперации в ее проведении приняло участие свыше 20 000 чеченских бойцов. Из них более 9 000 на начало января 2023 года находилось на передовой. Отправка отрядов из республики для выполнения боевых задач в зону СВО продолжается.

Вопрос обеспечения бойцов на особом контроле Рамзана Кадырова, который постоянно на связи с командирами чеченских спецподразделений. Глава Чеченской Республики оказывает огромную помощь в формировании, обучении и снабжении отрядов добровольцев со всей России. Он закупает для бойцов военную технику, обмундирование, амуницию, продовольствие и все необходимое для успешного решения боевых задач.

В республике действует первое учебное заведение в Российской Федерации, созданное для обеспечения профессиональной подготовки специальных подразделений, — Российский университет спецназа, на базе которого проходят обучение и подготовку добровольцы со всех регионов России, выезжающие в зону конфликта в составе батальона «Ахмат».

Чеченская Республика оказывает также огромную помощь в решении гуманитарных проблем на освобожденных территориях. Региональный общественный фонд (далее — РОФ)

имени Героя России Ахмат-Хаджи Кадырова за время проведения СВО передал жителям освобожденных территорий более 20 000 тонн гуманитарной помощи. РОФ оказывает помощь и участникам СВО.

Специальная военная операция ознаменовалась началом жесткого санкционного давления со стороны США и стран — членов НАТО, а также их всесторонней поддержкой киевской хунты. Данные обстоятельства привели к кардинальным изменениям во внешней и внутренней политике России. Это также внесло коррективы и в деятельность федерального и региональных институтов уполномоченных по правам человека.

Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике считает важным поддерживать моральный дух бойцов, принимающих участие в СВО, помогать мирным людям, оказавшимся в зоне проведения боевых действий. Он неоднократно выезжал в Донецкую и Луганскую Народные Республики с гуманитарной миссией. Первый визит в ДНР и ЛНР состоялся в рамках пресс-тура «За правду», в котором приняли участие представители СМИ, политологи и эксперты.

В ходе поездки уполномоченный встретился и пообщался с жителями города Волновахи, посетил Республиканский травматологический центр, где навещил детей, пострадавших во время боевых действий. Он также посетил освобожденный город Лисичанск Луганской Народной Республики, где совместно с Председателем Парламента Чеченской Республики Магомедом Даудовым и командирами чеченских спецподразделений принял участие в раздаче гуманитарной помощи от РОФ имени Героя России Ахмата-Хаджи Кадырова жителям города.

Состоялась его встреча с сотрудниками чеченских спецподразделений, активно участвующих в освободительной операции. Уполномоченный выразил слова благодарности бойцам за их мужество и стойкость в защите русскоязычного населения региона и освобождении Донбасса.

В Донецке он встретился с коллегой — уполномоченным по правам человека в ДНР Дарьей Морозовой, которая рассказала о работе по сбору

и фиксации доказательств военных преступлений вооруженных формирований Украины (ВФУ). Дарья Морозова поблагодарила руководство и народ Чеченской Республики за неоценимый вклад в борьбу за свободу и независимость Донецкой Народной Республики.

Поездка в Донбасс, общение с жителями освобожденных территорий, ранеными детьми и их родителями, бойцами и их командирами помогли увидеть объективную картину происходящего, узнать на месте, в чем нуждаются бойцы и мирное население, понять, какую помощь можно организовать для них в Чеченской Республике.

В условиях проведения СВО особой миссией в деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации стало объединение усилий по оказанию помощи людям, ставшим заложниками ситуации. Особую значимость приобрела и совместная работа уполномоченных с органами власти и гражданскими институтами.

Взаимодействие уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике с региональными коллегами, органами власти и гражданскими институтами республики в нынешних условиях заключается в выработке совместных действий, направленных на защиту прав участников СВО и их семей, а также лиц, вынужденно покинувших территорию ДНР и ЛНР, в организации мероприятий, направленных на решение их бытовых проблем, социальных и многих других вопросов, возникающих в связи с проведением специальной военной операции.



С уполномоченным по правам человека в ДНР Д. Морозовой

Уполномоченный принимал участие в мероприятиях федерального Уполномоченного по правам человека, региональных органов власти по организации приема и размещения лиц, вынужденно покинувших территорию Донецкой и Луганской Народных Республик.

В Чеченской Республике распоряжением Правительства Чеченской Республики от 22 февраля 2022 г. № 54-р (в редакции от 3 марта 2022 г. № 72) создана рабочая группа по организации приема и размещения лиц, вынужденно покинувших территорию Донецкой и Луганской Народных Республик.

В республике созданы все условия для размещения граждан Российской Федерации, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, вынужденно покинувших вышеуказанные территории и прибывших в массовом порядке на территорию Российской Федерации. Определены четыре пункта временного размещения на базе детских оздоровительных лагерей: «Светлячок» и «Горный ключ» в Шалинском районе, «Горный Беной» в Ножай-Юртовском районе, а также Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних в Шелковском районе.

Уполномоченный принял участие в заседании рабочей группы под руководством Председателя Правительства Чеченской Республики Муслима Хучиева по вопросам организации приема и размещения эвакуированных из ДНР и ЛНР. Совместно с представителями органов власти он выезжал в пункты временного размещения, чтобы ознакомиться с условиями проживания.

В пунктах временного размещения на территории Чеченской Республики граждан Российской Федерации, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, вынужденно покинувших вышеуказанные территории и прибывших в массовом порядке на территорию Российской Федерации, не зарегистрировано. На территории республики находятся 159 человек, прибывших с вышеуказанных территорий в частном порядке. Из них, по данным Комитета Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, 67 человек обратились за социальными выплатами. Из обратившихся 65 человек получили выплаты (двоим отказано

по причине неподтверждения места пересечения границы Российской Федерации). Также утверждена Памятка для вынужденных переселенцев, самостоятельно прибывших на территорию Чеченской Республики.

Уполномоченный по правам человека в ЧР принял участие в совещании федерального Уполномоченного Татьяны Москальковой с региональными омбудсменами по вопросам организации приема и размещения лиц, вынужденно покинувших территорию Донецкой и Луганской Народных Республик, которое проводилось в режиме видео-конференц-связи. По итогам совещания в аппарате уполномоченного по правам человека в ЧР открыта горячая линия для оперативного реагирования на обращения эвакуированных, прибывающих из ДНР и ЛНР, других освобожденных территорий. Также создана рабочая группа под руководством уполномоченного по содействию в их размещении на территории Чеченской Республики.

Уполномоченный принял участие в онлайн-совещании региональных уполномоченных «О работе с эвакуированными из ДНР, ЛНР и города Мариуполя», организованном аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Он выезжал во Владимирскую область, где совместно с федеральным омбудсменом и уполномоченным по правам человека во Владимирской области, а также врио губернатора области посетил пункт временного размещения граждан, эвакуированных из Мариуполя в Россию.

Все эти мероприятия были очень полезными в плане координации действий по обеспечению прав граждан ДНР и ЛНР, прибывающих на территорию Российской Федерации, выработки совместных действий по их поддержке, а также обмена опытом.

Важное место в деятельности уполномоченного в условиях проведения СВО, конечно же, занимала работа с обращениями граждан. В 2022 году в адрес уполномоченного по правам человека в ЧР поступали обращения, содержание которых в той или иной мере было связано с проводимой специальной военной операцией.

Заявители просили содействия в решении социальных вопросов, в получении гражданства,

в освобождении из плена военнослужащих. Уполномоченный помогал в оформлении новых документов и восстановлении ранее утраченных, в организации обучения детей в образовательных учреждениях и трудоустройстве. Тесное взаимодействие с органами власти республики способствовало оперативному и эффективному рассмотрению обращений граждан.

Так, к уполномоченному на личном приеме обратилась О. с просьбой помочь ей в устройстве ребенка в детский сад, чтобы она могла выйти на работу. Женщина вместе с супругом и 4-летним сыном прибыла в Чеченскую Республику в экстренном порядке из Северодонецка Луганской Народной Республики. По прибытии она обратилась к уполномоченному с просьбой оказать содействие в получении необходимых документов. Содействие в данном вопросе было оказано. При повторном обращении ей также была оказана помощь. В интересах заявительницы уполномоченным было направлено обращение в адрес председателя Комитета Правительства ЧР по дошкольному образованию. В результате вопрос устройства ребенка О. в детский сад по месту жительства был решен положительно.

Гражданка Украины Е. обратилась к уполномоченному за помощью в решении вопроса временного размещения на территории Грозного. Женщина приехала в республику в экстренном порядке, она является вдовой и матерью двоих детей. Е. выразила желание принять ислам и остаться жить в Чеченской Республике. При содействии мэрии г. Грозного уполномоченным были приняты соответствующие меры для обеспечения Е. и членов ее семьи условиями для временного проживания в г. Грозном.

В адрес уполномоченного обратился С. с просьбой оказать содействие в получении статуса беженца и положенных социальных льгот. Заявитель сообщил, что до начала специальной военной операции проживал на территории Украины. В апреле 2022 г. он вернулся в Чеченскую Республику и обратился в Управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел по ЧР с заявлением о временной регистрации. Позже он обратился в отдел Министерства труда, занятости и социально-го развития ЧР по Шатойскому району за ма-



Республиканский травматологический центр

териальной помощью как беженец с Украины, но получил отказ из-за отсутствия регистрации факта пересечения Государственной границы Российской Федерации с территории Украины. В интересах заявителя уполномоченным было направлено обращение в Управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел по ЧР. Руководство ведомства сообщило, что решением Управления по вопросам миграции МВД России по ЧР С. принят в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке по основанию, предусмотренному ч. 8 ст. 14 ФЗ-62 «О гражданстве Российской Федерации» с применением п. «в» ч. 1 Указа Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187. Заявитель был уведомлен о результатах рассмотрения его обращения, также ему была дана консультация о дальнейших действиях для получения социальной помощи.

В адрес уполномоченного поступило письменное заявление Д. с просьбой о содействии в получении денежной выплаты на основании Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей». В интересах Д. уполномоченным было направлено письменное обращение командиру войсковой части № 65384 МО РФ Ковалеву С. А. с просьбой оказать возможное содействие в выплате полагающихся заявителю денежных средств. В результате заявителю произведена выплата денежных средств в полном объеме. Д. по видеосвязи поблагодарил уполномоченного за решение его вопроса.



С жителями Волновахи

Житель Нижегородской области С. в начале октября 2022 г. прибыл в г. Грозный для участия в специальной военной операции на территории Украины в составе добровольческого батальона «Ахмат». Его супруга по электронной почте обратилась в адрес уполномоченного с просьбой о содействии в получении документа, подтверждающего участие супруга в СВО для получения положенных льгот. После уточнения данных заявительницы сотрудником аппарата уполномоченного в тот же день по электронной почте были направлены справка и выписка из приказа о том, что ее супруг проходит службу в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации и принимает участие в СВО.

В адрес уполномоченного обратился У. из Татарстана. Его сын в начале октября убыл для участия в специальной операции на территории Украины в составе добровольческого батальона «Ахмат». Родные переживали за него, так как не могли связаться с военнослужащим, и попросили уполномоченного содействия в установлении его местонахождения. В скором времени отец получил письмо с выпиской из приказа на сына У. о том, что он проходит службу в рядах Министерства обороны Российской Федерации.

В адрес уполномоченного из разных субъектов России поступали обращения, в которых были боль, отчаяние и страх за судьбу своих близких — участников СВО, попавших в украинский плен. Помочь этим людям удалось исключительно благодаря Главе Чеченской Республики Рамзану Кадырову и первому заместителю председателя Коми-

тета Государственной Думы по международным делам Федерального Собрания Российской Федерации Шамсаилу Саралиеву, который в тесном взаимодействии с другими федеральными ведомствами проводит трудоемкую и кропотливую работу по освобождению из плена российских военнослужащих. Уполномоченный всячески содействовал гуманитарному процессу обмена пленными.

В адрес уполномоченного по электронной почте обратилась М. с просьбой оказать содействие в вызволении из плена ее супруга, подполковника Министерства обороны Российской Федерации. В начале сентября 2022 года во время сопровождения колонны ее супруг вместе с боевыми товарищами попал под обстрел в Харьковской области. В ходе боестолкновения они оказались в плену. По имеющейся на тот момент информации, муж заявительницы находился в лагере «Запад-1» в городе Львове. Благодаря огромной работе, проделанной по поручению Главы Чеченской Республики депутатом Госдумы РФ Шамсаилом Саралиевым во взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации, М. удалось вызволить из плена.

Совместными усилиями удалось помочь в вызволении из плена военнослужащего К. из Нижегородской области. В сентябре он убыл для участия в специальной военной операции на территории Украины. Почти месяц не выходил на связь, с конца сентября 2022 года числился без вести пропавшим. 20 октября позвонил жене с украинского номера телефона и сказал, что находится в плену. В ходе боестолкновения он и его товарищи попали в плен. Супруга К. обратилась за помощью в адрес уполномоченного по правам человека в ЧР. Военнослужащего удалось вернуть домой в рамках гуманитарного обмена пленными. Заявительница выразила благодарность Главе Чеченской Республики Рамзану Кадырову, уполномоченному и всем, кто принимал участие в спасении ее мужа.

В правозащитной практике уполномоченного бывают особенные случаи, которые надолго запоминаются, вызывая массу положительных эмоций. Этот случай один из них. История отца и сына из Республики Тыва напоминает старый советский фильм «Отец солдата».



О. С. на приеме у уполномоченного по правам человека в ЧР

К счастью, финал истории тувинцев оказался счастливым.

Военнослужащий из Тывы С. с первых дней участвовал в СВО и проявил себя только с положительной стороны. Парень оказался в плену еще в середине лета, где пробыл четыре месяца. Его отец, 47-летний учитель физкультуры, узнал о том, что сын в плену, из видео, которое было прислано ему на телефон с неизвестного номера. О судьбе сына ему больше ничего не было известно. Отец жил надеждой, что сын жив, и колесил по России, пытаясь найти путь для его спасения. Через много трудностей ему пришлось пройти за это время. Он приехал в Чеченскую Республику, надеясь на помощь Главы региона Рамзана Кадырова. По воле судьбы он попал на прием к уполномоченному. Его приняли по всем законам чеченского гостеприимства, обеспечили ночлег, еду, одежду, искренне сочувствовали его горю.

В скором времени благодаря Главе Чеченской Республики Рамзану Ахматовичу Кадырову и при непосредственном участии депутата Госдумы РФ Шамсаила Саралиева удалось выволить С. из плена. Была проведена объемная и сложная работа для вызволения из плена и возвращения домой военнослужащего из Тывы, а вместе с ним и других достойных сынов Отечества.

С началом проведения СВО Россия столкнулась с беспрецедентной информационной агрессией со стороны коллективного Запада. В этих условиях одним из важных направлений деятельности уполномоченного стала просветительская работа с населением.

Особую актуальность приобрел вопрос обеспечения информационной безопасности населения. В марте 2022 года в России ввели уголовную ответственность за фейки о действиях Вооруженных Сил Российской Федерации, уменьшение их авторитета и призывы к введению антироссийских санкций. Незнание закона, необдуманные слова и поступки граждан могут привести к многотысячным штрафам и лишению свободы. Такие примеры, к сожалению, в стране уже есть. Осознавая угрозу информационной безопасности граждан, которую несут фейковые новости и агрессия Запада, уполномоченным были приняты профилактические меры по защите населения, в частности молодежи, от воздействия фейковой информации и по предупреждению правонарушений, связанных с ее распространением.

В рамках программы правового просвещения в марте, после вступления в силу Закона об уголовной ответственности за фейки, уполномоченным был организован круглый стол на тему «Информационная агрессия и спосо-



Встреча О. С. с сыном

бы обеспечения безопасности граждан». В мероприятии приняли участие помощник Главы Чеченской Республики, председатель Совета при Главе Чеченской Республики по развитию гражданского общества и правам человека Тимур Алиев, представители Министерства Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации, прокуратуры Чеченской Республики, гражданских организаций республики. На мероприятии обсуждалась тема фейковых новостей и последствий тиражирования не соответствующей действительности информации в социальных сетях и мессенджерах.

По итогам круглого стола были выработаны рекомендации по обеспечению информационной безопасности граждан.

В частности, участникам было рекомендовано: усилить просветительскую работу по информационной безопасности среди учащихся общеобразовательных школ, студенчества, родительского сообщества с привлечением представителей правоохранительных органов, прокуратуры республики, уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике и духовенства; проводить просветительскую работу по информационной безопасности населения и ознакомлению граждан с правовыми нормами, предусматривающими наказа-

ние за распространение ложной информации, посредством информационных материалов в СМИ, ток-шоу и других телевизионных передач с участием правоохранительных органов, экспертов по информационной безопасности, психологов, молодежных и гражданских организаций.

В рамках реализации рекомендаций, принятых на круглом столе, уполномоченным совместно с прокуратурой республики разработаны памятка и буклет по информационной безопасности граждан, которые распространены среди молодежи, родительской и учительской общественности. Тема «Информационная агрессия и способы обеспечения безопасности граждан» включена в план мероприятий, проводимых сотрудниками аппарата уполномоченного в рамках деятельности по правовому просвещению. Проведен семинар «Информационные войны и методы противодействия информационным агрессиям» для слушателей Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр подготовки и переподготовки работников средств массовой информации», а также правовые уроки по информационной безопасности в общеобразовательных учреждениях республики с охватом более 250 учащихся 9–11-х классов.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД МОБИЛИЗАЦИИ



Юлия Александровна Сударенко

Уполномоченный по правам человека
в Челябинской области

21 февраля 2022 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин подписал Указ о признании Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики независимыми государствами и уже 24 февраля 2022 г. выступил с обращением к гражданам России, в котором объявил о начале специальной военной операции.

21 сентября 2022 г. Указом Президента Российской Федерации № 647 была объявлена частичная мобилизация. Она потребовала от органов государственной власти оперативного реагирования и принятия эффективных управленческих решений в непростых нестандартных условиях. Объявление частичной мобилизации вызвало большой общественный резонанс, поскольку мобилизация в Российской Федерации ранее не проводилась.

Для рассмотрения обращений по вопросам частичной мобилизации в Челябинской области была создана специальная комиссия, руководителем которой назначен уполномоченный по правам человека в регионе.

Кроме того, 26 сентября в аппарате уполномоченного была открыта горячая линия по вопросам частичной мобилизации, которая работала и в выходные дни; ежедневно осуществлялся личный прием граждан без предварительной записи.

Благодаря активному взаимодействию уполномоченного, органов исполнительной власти, государственных органов, надзорных органов и Военного комиссариата в Челябинской области обращения рассматривались в течение суток преимущественно в «ручном режиме». Отдельно стоит отметить совместную работу с гражданскими прокурорами муниципальных образований Челябинской области, которые практически в любое время находились на связи с омбудсменом, что позволяло в самые сжатые сроки всесторонне изучить ситуацию по обращениям мобилизованных и оперативно принять меры по защите их прав.

Всего с 26 сентября 2022 г. на горячую линию аппарата уполномоченного по правам человека поступило чуть более 2700 обращений от мобилизованных и их родственников. Кроме того, уполномоченным рассмотрены 339 обращений на портале «Госуслуги». Не менее активно люди обращались и в социальных сетях. За данный период поступило 378 обращений во «ВКонтакте».

Стоит отметить, что в разные временные периоды менялась как динамика, так и тематика обращений по вопросам частичной мобилизации. В первые 3 месяца на горячую линию в день поступало в среднем 50 звонков, касающихся вопросов возраста лиц, подлежащих мобилизации, что было связано с разъяснениями представителей Министерства обороны, которые отметили, что в первую очередь будут призываться преимущественно граждане, пребывающие в запасе, в возрасте до 35 лет. Многие люди восприняли эту информацию буквально, считая, что граждане старше 35 лет не подлежат призыву по частичной мобилизации. Также в этот период поступали обращения, в которых граждане обращались по вопросам законности вручения повестки и пересечения границ Российской Федерации. В октябре количество звонков снизилось до 30 в день, в ноябре — до 10, а акцент вопросов сместился в сторону разъяснения мер социальной поддержки; немало обращений поступило и по вопросу начисления и выплаты денежного довольствия военнослужащим.

В целом за весь указанный период наибольшее количество обращений от мобилизованных и их родственников поступило по вопросам получения отсрочки по состоянию здоровья,



а также в связи с тем, что гражданин является забронированным или многодетным отцом.

Стоит отметить, что мобилизация выявила ряд проблем, которые существовали долгое время, а сейчас потребовали незамедлительного решения в самые короткие сроки. Так, до объявления частичной мобилизации многие организации, которые вошли в перечень предприятий оборонно-промышленного комплекса, не занимались на постоянной основе бронированием сотрудников, в связи с чем списки забронированных граждан подавались в военные комиссариаты несвоевременно, поэтому данных граждан приходилось возвращать уже из рядов Вооруженных Сил.

Помимо этого, многие граждане, состоящие в запасе, недобросовестно относились к своим обязанностям, установленным Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», по своевременному информированию военного комиссариата об изменении семейного положения, состояния здоровья и др.

В связи с этим возникали ситуации, когда на военную службу призывались граждане, у которых были законные основания для предоставления отсрочки, указанные в Федеральном законе от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». Большое количество вопросов у мобилизованных и их родственников возникало о порядке проведения медицинского осмотра, поскольку в первые недели в военных комиссариатах присутствовал только один медицинский работник, который не мог объективно оценить состояние здоровья. Позднее в военных комиссариатах медицинский осмотр стал



проводиться пятью узкими специалистами: офтальмологом, хирургом, неврологом, отоларингологом, терапевтом.

Здесь важно отметить, что медицинский осмотр проводился исключительно по заявлению гражданина, в связи с чем и возникали ситуации, когда человек не предъявлял жалоб на здоровье в военном комиссариате, но позже в силу каких-либо обстоятельств обращался с этим вопросом к командованию в учебных центрах либо уже непосредственно в зоне проведения специальной военной операции, что значительно усложняло процесс возврата в случае выявления законных оснований для отсрочки по состоянию здоровья.

Ключевым моментом стали требования постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 565 «Об утверждении положения о военно-врачебной экспертизе» в части определения годности к военной службе. Годность к военной службе граждан при первоначальной постановке на воинский учет, при призыве на военную службу, граждан, призываемых на военные сборы, граждан, проходящих военные сборы, граждан, поступающих на военную службу по контракту,

граждан, поступающих в мобилизационный людской резерв, пребывающих в мобилизационном людском резерве, граждан, поступающих в военно-учебные заведения, военнослужащих и лиц, пребывающих в запасе Вооруженных Сил, определяется в соответствии с требованиями к состоянию здоровья.

В расписании болезней предусматриваются следующие категории годности к военной службе: А — годен к военной службе; Б — годен к военной службе с незначительными ограничениями; В — ограниченно годен к военной службе; Г — временно не годен к военной службе; Д — не годен к военной службе. Примечательно, что на срочную военную службу призываются граждане, имеющие категории годности к военной службе А и Б (редко В), однако для прохождения военной службы по мобилизации призыву подлежат также и граждане, имеющие категории годности В и в отдельных случаях Г, что свидетельствует о том, что требования к состоянию здоровья мобилизованных значительно ниже требований к состоянию здоровья «срочников».

Тем не менее за период с 26 сентября по 31 декабря более чем из 400 обращений, ка-

сающихся состояния здоровья мобилизованных, уполномоченным были восстановлены права 9 граждан, имеющих законные основания на получение отсрочки.

По вопросу обеспечения обмундированием военнослужащих к уполномоченному обратились 27 граждан, что составляет чуть более 1% от общего числа обращений. Следует отметить, что обмундирование, предусмотренное Министерством обороны Российской Федерации, предоставлялось мобилизованным, как правило, в полном объеме. Однако существующие нормы положенности, на наш взгляд, не соответствуют современным представлениям о комфорте и безопасности. В связи с этим в Челябинской области помощь мобилизованным в обеспечении обмундированием оказывало также правительство региона, бизнес-сообщества, волонтеры и неравнодушные жители. Благодаря такой всесторонней поддержке мобилизованные дополнительно обеспечивались теплыми вещами и другим необходимым обмундированием.

По вопросу обучения и боевого слаживания поступило 66 обращений (3% от общего числа обращений). В рамках изучения данной ситуации уполномоченный лично посетила учебные центры Елани, 32-й военный городок (город Екатеринбург), танковую дивизию в городе Чебаркуле и ремонтно-эвакуационный полк в городе Карабаше, куда направлялись мобилизованные из Челябинской области.

Встреча мобилизованных с уполномоченным в 32-м военном городке прошла непосредственно на военном полигоне. В ходе общения мобилизованные заверили, что обучение и военная подготовка осуществляется на высоком уровне. Такая же ситуация была и в Чебаркульской танковой дивизии. В учебном центре Елани мобилизованные, напротив, жаловались, что подготовка осуществляется не в полном объеме.

Стоит отметить, что посещение учебных центров осуществлялось уполномоченным преимущественно совместно с представителями исполнительных органов власти, Отделения по Челябинской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации, представителями Службы судебных приставов и банков. Специалисты разъяс-

няли мобилизованным текущие меры социальной поддержки. В том числе военнослужащие были детально проконсультированы по вопросам единовременной выплаты на детей мобилизованных граждан, принятой в Челябинской области, а также по вопросу кредитных каникул. Вместе с командованием воинских частей разрешались вопросы, касающиеся начисления и выплат денежного довольствия.

К сожалению, в первые недели частичной мобилизации отмечалась проблема отсутствия свободных мест в учебных центрах для размещения мобилизованных. Имели место случаи, когда мобилизованные по прибытии в учебные части в Свердловской области ночевали в автобусах либо в необорудованных помещениях, а также не были обеспечены питанием. Вопрос был полностью решен в октябре, когда в рекордные сроки — в течение 12 дней — в Челябинской области был возведен современный палаточный военный городок с необходимой инфраструктурой.

Самым актуальным оставался вопрос предоставления отсрочки отдельным категориям граждан, не указанным в Федеральном законе от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». К ним в том числе относились многодетные отцы, на иждивении которых находилось трое детей в возрасте до 16 лет. По данному вопросу в адрес уполномоченного поступило больше всего обращений в связи с появившимися в медиапространстве указаниями Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации от 4 октября, которые предусматривали предоставление отсрочки от прохождения военной службы этой категории граждан. Основная проблема заключалась в том, что данные указания не являлись нормативным правовым актом и могли расцениваться лишь как указания рекомендательного характера, так как, согласно части 1 статьи 18 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», отсрочка от мобилизации предоставляется гражданам, имеющим на иждивении четырех и более детей в возрасте до 16 лет или имеющим на иждивении и воспитывающим без матери

одного ребенка и более в возрасте до 16 лет. В соответствии с частью 2 указанной статьи право на отсрочку гражданам, не указанным в вышеназванном Федеральном законе, могло быть дано только Указом Президента Российской Федерации. Такого Указа принято не было.

Тем не менее губернатором Челябинской области было принято решение сделать все возможное для возвращения таких отцов домой к семьям. В кратчайшие сроки уполномоченным был подготовлен и направлен губернатору реестр, в который были включены многодетные отцы, которые самостоятельно либо родственники которых в их интересах обратились в аппарат уполномоченного. Обращения в интересах многодетных отцов продолжали поступать и позднее; также на портале «Госуслуги» появилась специальная форма для таких обращений, в связи с чем реестр постоянно дополняется, а данные оперативно направляются в Военный комиссариат Челябинской области. Однако оставался нерешенным главный вопрос: несмотря на то что указания Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации предполагали предоставление отсрочки отцам трех детей, отсрочка предоставлялась не всем, а только тем, кто был призван после 4 октября, то есть после утверждения указаний. В связи с этим возникал вопрос: должно ли право на отсрочку зависеть от даты призыва?

Данная ситуация, безусловно, не была справедливой, поэтому уполномоченный обратилась в Министерство обороны Российской Федерации и к командованию Центрального военного округа. Через некоторое время ситуацию удалось переломить, Призывной комиссией Челябинской области по мобилизации были отменены решения о призыве мобилизованных многодетных отцов, призванных в том числе и до 4 октября. На этом работа по возврату многодетных отцов не остановилась.

Для оказания содействия в возврате мобилизованных аппарат уполномоченного ежедневно взаимодействовал с их родственниками, устанавливал воинские части, к которым они были прикреплены, информировал военный комиссариат, который в свою очередь направлял необходимые документы, что позволяло в некоторых случаях существенно ускорить процесс уволь-

нения мобилизованных и их возврата. Аналогичная работа проводилась и в интересах забронированных граждан.

В отдельных случаях уполномоченный обращалась за помощью в адрес военных прокуроров и коллег — уполномоченных по правам человека в регионах Российской Федерации. Благодаря налаженному активному взаимодействию удалось вернуть мобилизованных, в том числе из зоны проведения специальной военной операции.

По итогам работы из зоны проведения специальной военной операции было возвращено более 70 многодетных отцов и более 30 забронированных; данная работа продолжается.

Всего за период проведения частичной мобилизации уполномоченным по правам человека были восстановлены права более 160 мобилизованных. Системной и труднорешаемой стала проблема начисления и выплаты денежного довольствия военнослужащим. С этим вопросом к уполномоченному обратились 70 человек, а также почти ежедневно поступали обращения на портал «Госуслуги».

Стоит отметить, что вопросы начисления и выплат денежного довольствия относятся к исключительной компетенции Министерства обороны Российской Федерации. В большинстве случаев мобилизованным и членам их семей разъяснялся порядок обращения в Федеральное казенное учреждение «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации», а также в Национальный центр управления обороной Российской Федерации, что позволяло разрешить вопросы. Однако имели место ситуации, когда было необходимо вмешательство органов военной прокуратуры.

Так, по обращениям о невыплате денежного довольствия военной прокуратурой были установлены системные нарушения, такие как внесение воинскими должностными лицами некорректных данных в программное изделие, предназначенное для начисления денежного довольствия и дополнительных выплат военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации; также в отдельных случаях длительность срока выплаты денежного довольствия была обусловлена ненадлежащей организацией долж-

ностными лицами войсковых частей данной деятельности. Например, отдельные военнослужащие ремонтно-эвакуационного полка в городе Карабаше, проходящие службу по мобилизации, были зачислены в списки воинских частей спустя длительное время, в связи с чем денежное довольствие с момента мобилизации и до включения в списки им не начислялось. По фактам невыплаты военнослужащим денежного довольствия военными прокурорами вносились представления об устранении нарушений.

В целом, говоря о частичной мобилизации, можно сказать, что для многих она стала сильнейшим испытанием и стрессом. В большей степени этому оказались подвержены не столько мужчины, сколько женщины — матери и жены. В связи с этим имели место случаи, когда к нам поступали обращения, в которых родственники указывали, что человек был мобилизован незаконно, однако после изучения ситуации устанавливалось, что военнослужащий добровольно изъявил желание быть призванным в рамках частичной мобилизации, однако родственники были не согласны с его гражданской позицией либо заведомо скрывали данное обстоятельство.

Редко встречались обращения, когда родственники использовали незаконные методы, чтобы мобилизованный мог получить отсрочку от прохождения военной службы. Так, в рамках работы по одному из обращений было установлено, что супруга одного из мобилизованных зачислила его в университет по заведомо под-

ложной доверенности через два месяца после того, как он был призван в рамках частичной мобилизации. В связи с выявленными нарушениями в настоящее время проводится проверка прокуратурой, а также решается вопрос об уголовном преследовании.

Вместе с тем многие родственники, наоборот, бросали все свои силы, чтобы оказать поддержку не только своим родным, но и другим мобилизованным. Многие люди активно подключались к сбору гуманитарной помощи мобилизованным, созданию фондов для покупки медикаментов, техники, продуктов. Не остались в стороне пожилые люди, которые вязали теплые вещи для мобилизованных. Свой посильный вклад вносили даже школьники, которые писали письма военнослужащим, поддерживая их добрым словом. Появилось большое количество волонтеров, был создан сайт «#МЫВМЕСТЕ», где люди предлагают свою помощь по бытовым и другим вопросам, — каждый старается внести свой вклад в общее дело.

Безусловно, поддержку мобилизованным и их семьям оказывают и органы государственной власти, представители бизнеса и некоммерческого сектора. Несмотря на то что во время мобилизации появились определенные проблемы, о которых мы говорили выше, она позволила выявить истинное лицо каждого человека и показала, что вместе мы можем сделать многое, когда речь идет об общих интересах и интересах нашего государства.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ



Вячеслав Сергеевич Тулупов

Уполномоченный по правам человека
в Брянской области

Особенностью 2022 года стало проведение Россией специальной военной операции и частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее — ВС РФ), объявленной Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647.

Учитывая приграничное положение Брянской области, особенно актуальным стало но-

вое направление правозащитной деятельности уполномоченного по правам человека в Брянской области — деятельность по обеспечению прав граждан в условиях проведения частичной мобилизации.

По мере проведения мобилизационных мероприятий у призываемых граждан, их родственников и у правозащитников стали возникать многочисленные вопросы, связанные с порядком реализации Указа Президента Российской Федерации.

В целях быстрого реагирования на обращения граждан в приемной уполномоченного была организована горячая телефонная линия по защите прав граждан в ходе частичной мобилизации.

В большинстве случаев обращения поступали от родственников мобилизованных граждан, так как призванные по мобилизации правом на личное обращение в государственные органы могли воспользоваться с трудом.

В подавляющем большинстве обращений отмечалось, что призыв в ВС РФ затронул лиц, не отвечающих тем критериям, которые публично были объявлены руководством Министерства обороны Российской Федерации. Призывные комиссии мобилизовали граждан, не имеющих опыта службы в ВС РФ, боевого опыта и нужной военно-учетной специальности, лиц, старше возраста преимущественного призыва.

Явным становился факт отсутствия у военкоматов актуальной информации о гражданах, состоящих в запасе, вместе с тем в обращениях к уполномоченному сообщалось, что при явке призванных в военкомат граждан устная под-

тверждающая информация и документы о составе семьи, состоянии здоровья и прочем не принимались во внимание.

Самыми многочисленными стали обращения, в которых заявители жаловались на наличие у мобилизованного хронических заболеваний.

Большая часть из них связана с тем, что люди, состоящие на военном учете, своевременно не сообщили в военный комиссариат об изменениях состояния своего здоровья. Вместе с тем в ряде случаев после рассмотрения жалоб мобилизованных, имеющих серьезные заболевания, и в их интересах областной призывной мобилизационной комиссией Брянской области были приняты решения об отмене призыва по мобилизации и возврате мобилизованных граждан к месту жительства.

После объявления частичной мобилизации на телефон уполномоченного по правам человека поступило обращение гражданина Щ., который был мобилизован и к тому времени находился в войсковой части г. Клинцы. Он жаловался на целый ряд имеющихся хронических заболеваний, о которых он предупредил призывную мобилизационную комиссию г. Унечи, когда явился на призывной пункт по повестке. Он представил медицинские выписки. Однако призывная мобилизационная комиссия на это не обратила внимания и приняла решение о мобилизации Щ. в ВС РФ.

В целях объективного рассмотрения обращения уполномоченный направил ходатайство в Военный комиссариат Брянской области. После проверки, проведенной областной призывной комиссией Брянской области, право на отсрочку за Щ. признали. Мобилизованный был уволен с военной службы и возвращен к месту жительства.

Еще одна жалоба поступила от Д., прибывшего в военный комиссариат по вызову и получившего повестку по частичной мобилизации в ВС РФ. В момент посещения военкомата заявитель проходил курс реабилитации после перенесенного хирургического вмешательства и находился на больничном листе. Однако данный факт на призывной мобилизационной комиссии не приняли во внимание.

После того как уполномоченный направил обращение в Военный комиссариат Брянской

области, Д. была предоставлена отсрочка от призыва по мобилизации.

Отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется категориям граждан, установленным статьей 18 Федерального закона № 31-ФЗ, а также гражданам, которым такое право дано Указом Президента Российской Федерации.

Спустя время Министерство обороны уточнило, что право на отсрочку от призыва по мобилизации имеют также отцы троих детей до 16 лет, руководители, специалисты и рабочие, работающие в организациях оборонно-промышленного комплекса и участвующие в выполнении заданий государственного оборонного заказа, работающие в аккредитованных организациях, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в организациях, являющихся российскими операторами связи, и задействованные в обеспечении устойчивости, безопасности и целостности функционирования отдельных сооружений связи, в системообразующих организациях в сфере информации и связи при поступлении в военные комиссариаты списков граждан, предоставленных руководителями организаций по установленной форме в Генеральный штаб ВС РФ, и другие категории граждан.

Граждане, право на отсрочку которых корректировалось уже в ходе мобилизационных мероприятий, столкнулись с серьезными препятствиями при попытке его реализовать. Многие мобилизованные узнавали о наличии возможности получить отсрочку, когда находились на передовой, в зоне проведения специальной военной операции, и без помощи родственников и правозащитников не могли ею воспользоваться.

К примеру, многодетная мама троих малолетних детей — супруга мобилизованного С. из средств массовой информации и разъяснений, опубликованных на сайте «объясняем.рф», узнала о праве на отсрочку от частичной мобилизации, которым мог воспользоваться ее супруг. В то время С. находился в зоне боевых действий.

Согласно указанию Генерального штаба ВС РФ от 4 октября 2022 г. № 315/2/3658 деп, отсрочка по данному основанию предоставля-

ется решением призывной комиссии по мобилизации, в связи с чем заявительница обратилась в военный комиссариат (г. Брянск Брянской области) и в областной военный комиссариат.

На заседании призывной комиссии по мобилизации городского округа (г. Брянск Брянской области) в отношении С. было принято решение: ходатайствовать об его увольнении из ВС РФ.

Однако возникли трудности в ходе реализации данного ходатайства, в связи с чем увольнение супруга из ВС РФ затянулось.

Получив данное обращение, уполномоченный незамедлительно в интересах многодетной семьи обратился в военный комиссариат (г. Брянск Брянской области), к военному комиссару Брянской области и командующему войсками Западного военного округа.

В ходе рассмотрения обращения стало известно, что в соответствии с методическими рекомендациями статс-секретаря — заместителя Министра обороны Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 173/2/27488 увольнение с военной службы военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации, осуществляется по ходатайству военного комиссара на основании решения призывной комиссии по мобилизации субъекта Российской Федерации об отмене решения призывной комиссии по мобилизации муниципального образования.

Однако в отношении С. такое решение не принималось.

Рассмотрение вопроса предоставления отсрочки С. было вынесено на областную мобилизационную комиссию, которая отменила решение призывной мобилизационной комиссии г. Брянска и предоставила С. отсрочку.

Многодетный отец незамедлительно получил увольнение с военной службы и благополучно прибыл к месту жительства.

После уточнения оснований для предоставления отсрочек призывные мобилизационные комиссии как на местах, так и областная не только не располагали порядком предоставления гражданам отсрочек по «новым основаниям», но и на первых порах отказывали гражданам со ссылкой на отсутствие в Федеральном

законе от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ такого права.

Наличие права на отсрочку многодетным отцам, имеющим троих детей в возрасте до 16 лет, приходилось призывным комиссиям по мобилизации доказывать путем обжалования решения о мобилизации.

Неразбериха случилась и с бронями для самых важных сотрудников многих отраслей, которым было обещано право на отсрочку при призыве на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647.

Однако, пока работодатели составляли списки, а военное ведомство утверждало и рассылало их в военкоматы, многих уже успели мобилизовать. Полагаю, что процесс передачи данных мог бы ускорить электронный документооборот, но низкое техническое оснащение военкоматов препятствовало оперативному доведению до призывных мобилизационных комиссий важной информации, касающейся вопросов проведения мобилизации.

Вполне возможно, что некоторые военкоматы попросту игнорировали данные распоряжения.

С трудностями при получении отсрочки от частичной мобилизации столкнулись сотрудники АО «Мальцовский портландцемент». Обращения от их родственников массово поступали к уполномоченному по правам человека.

В ходе изучения сложившейся ситуации стало известно, что АО «Мальцовский портландцемент» состоит в перечне организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, утвержденный приказом Минпромторга России от 27 сентября 2022 г. Списки работающих на предприятии сотрудников, в целях оформления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации, были направлены в адрес главы администрации г. Фокино, в призывную комиссию по мобилизации и нарочно переданы в Военный комиссариат Брянской области в первых числах октября 2022 г.

Учитывая, что в соответствии с методическими рекомендациями статс-секретаря — заместителя Министра обороны Российской

Федерации от 20 ноября 2022 г. № 173/2/27488 увольнение с военной службы военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации, осуществляется по ходатайству военного комиссара на основании решения призывной комиссии по мобилизации субъекта Российской Федерации об отмене решения призывной комиссии по мобилизации муниципального образования, уполномоченный направлял ходатайства в областную призывную комиссию по мобилизации с просьбой пересмотреть решения о мобилизации сотрудников АО «Мальцовский портландцемент».

Дважды Брянская областная призывная мобилизационная комиссия пересматривала решение о мобилизации по каждому мобилизованному сотруднику АО «Мальцовский портландцемент». Только во второй половине января 2023 г. право на получение отсрочки от призыва по мобилизации за указанными гражданами было признано.

Таким образом, с момента призыва граждан по мобилизации и до предоставления им гарантированной законодательством Россий-

ской Федерации отсрочки прошло более трех месяцев. Данный процесс оказался затянут.

Особенно печальным является факт наличия случаев, когда из-за таких проволочек некоторые мобилизованные граждане, имевшие, как выяснилось позднее, право на отсрочку и отстаивавшие его, не дождались момента ее предоставления, погибли в зоне проведения специальной военной операции.

Работа по рассмотрению обращений граждан, принимающих участие в специальной военной операции, и их родственников ведется в тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, органами прокуратуры, военными комиссариатами, региональными и федеральными органами государственной власти.

Сегодня есть уверенность в том, что в ближайшее время многие проблемы, возникшие в ходе проведения частичной мобилизации и при заключении контрактов о прохождении военной службы в условиях СВО, будут планомерно устраняться.

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В ИНГУШЕТИИ В ХОДЕ МОБИЛИЗАЦИИ И В ЗОНЕ ПРОВЕДЕНИЯ СВО



Ибрагим Курейшиевич Цечоев

Уполномоченный по правам человека
в Республике Ингушетия

24 февраля 2022 г. Президент России Владимир Путин обратился к россиянам с речью, в которой объявил о начале специальной военной операции.

21 сентября того же года по предложению Министерства обороны и Генерального штаба было объявлено о частичной мобилизации для защиты суверенитета и территориальной целостности России и укрепления сил на линии фронта.

С самого начала военных действий в Республике Ингушетия особое внимание уделено дополнительным социальным гарантиям военнослужащих, мобилизованных и других лиц, проходящих военную службу, и членам их семей.

Согласно Указу Президента России «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», мобилизованным присваивается статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту.

Соответственно, им положены те же самые льготы: бесплатный проезд, продовольственное и вещевое обеспечение, обязательное государственное страхование и ряд других дополнительных социальных гарантий.

На уровне региональных властей ведется работа по предоставлению мер социальной поддержки семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации, которые предусмотрены руководителями субъектов.

В Республике Ингушетия реализуется комплекс мер по поддержке граждан, призванных на военную службу по мобилизации, а также членов их семей.

Так, Указом Главы Республики Ингушетия от 1 ноября 2022 г. № 206 введены дополнительные меры социальной поддержки семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, которые реализуются органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Республики Ингушетия, в том числе:

1) внеочередное зачисление в государственные образовательные организации Республики



Ингушетия, реализующие программу дошкольного образования;

2) освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком в государственных образовательных организациях Республики Ингушетия, реализующих программы дошкольного образования;

3) бесплатное одноразовое горячее питание обучающимся 5–11-х классов в государственных образовательных организациях Республики Ингушетия;

4) преимущественное право зачисления в государственные образовательные организации Республики Ингушетия на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях, в том числе по отношению к лицам, указанным в части 7 статьи 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

5) право на отсрочку (рассрочку) от оплаты за обучение в образовательных организациях Республики Ингушетия среднего профессионального образования при получении первого образования;

6) приоритетное заключение договоров на целевое обучение в высших и средних профессиональных образовательных организациях за счет средств бюджета Республики Ингушетия, в том числе в иных субъектах Российской Федерации;

7) оказание услуг в форме социального обслуживания на дому признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном

обслуживании (независимо от состава семьи и без учета уровня доходов семьи) гражданам пожилого возраста, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, и инвалидам I или II группы;

8) принятие в первоочередном порядке на социальное обслуживание в организациях, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг Республики Ингушетия, членов семей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, независимо от состава семьи;

9) оказание службами занятости населения Республики Ингушетия в установленном законодательством порядке членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, государственных услуг по содействию в поиске подходящей работы, организации профессиональной ориентации, организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования;

10) оказание в пределах компетенции содействия в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых имеют право члены семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации;

11) предоставление ежемесячной денежной компенсации в размере 50% коммунальных услуг в пределах установленных нормативов потребления коммунальных услуг одному из членов семьи по жилому помещению, сведения о котором указаны в заявлении о предоставлении компенсации;

12) ведение сводного реестра семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации;

13) в установленном порядке предоставление гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, земельных участков для индивидуального жилищного строительства и подготовку проектов правовых актов Республики Ингушетия, предусматривающих условия и порядок предоставления указанной меры поддержки;

14) содействие родителям лиц, призванных на военную службу по мобилизации, в прохождении диспансеризации определенных групп взрослого населения, профилактических медицинских осмотров (за исключением обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью 1 статьи 220 Трудового кодекса Российской Федерации), обеспечении лекарственными препаратами для медицинского применения (по медицинским показаниям) в порядке, установленном законодательством;

15) оказание членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, первоочередного направления на лечение по квотам в государственные медицинские организации, в том числе иных субъектов Российской Федерации;

16) обеспечение оказания членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, адресной психологической и юридической помощи в рамках Общероссийской акции взаимопомощи «#МЫВМЕСТЕ».

Кроме того, органам исполнительной власти Республики Ингушетия рекомендовано:

- Министерству финансов Республики Ингушетия — подготовить предложения по освобождению лиц, призванных на военную службу по мобилизации, а также членов их семей от уплаты транспортного налога по срокам уплаты 1 декабря 2022 г. и 1 декабря 2023 г.;
- Управлению делами Главы и Правительства Республики Ингушетия совместно с Министерством финансов Республики Ингушетия — организовать предоставление лицам, призванным на военную службу по мобилизации, дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты;
- исполнительным органам государственной власти Республики Ингушетия и подведомственным им учреждениям — оказывать членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной формах по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством

Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан, осуществлять их внеочередной прием.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Ингушетия также рекомендовано:

- установить дополнительные меры поддержки семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;
- обеспечить освобождение лиц, призванных на военную службу по мобилизации, а также членов их семей по адресу проживания от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц по срокам уплаты 2022 и 2023 годы;
- обеспечить ведение социальных паспортов семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, в целях оказания адресной поддержки.

Кроме того, необходимо отметить, что с начала СВО всем гражданам, подписавшим контракт с Министерством обороны Российской Федерации и убывающим для участия в СВО из Республики Ингушетия, в том числе в рамках частичной мобилизации, дополнительно предоставляется материальная помощь в размере 100 тысяч рублей, участникам СВО, получившим ранение, — 100 тысяч рублей, семьям погибших участников СВО — 300 тысяч рублей и жертвенное животное (КРС) для проведения религиозных мероприятий.

Всем семьям военнослужащих, погибших в ходе СВО, оказывается дополнительная материальная помощь в размере 20 тысяч рублей, а также в соответствии с постановлением Правительства Республики Ингушетия от 29 июля



2016 г. № 134 «Об утверждении Порядка предоставления единовременной материальной поддержки малоимущим гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Ингушетия» всем семьям мобилизованных граждан оказана единовременная материальная помощь в размере 10 тысяч рублей.

В целях материально-технического обеспечения граждан, проходящих военную службу в зоне проведения СВО, в том числе призванных в рамках частичной мобилизации, приобретена необходимая экипировочная продукция: бронезилет, стальной шлем, бушлат, разгрузка, спальный мешок, военная форма, кроссовки, наколенники, подлокотники армейские, плащ-палатки, постельное белье, термобелье, средства гигиены, ножи, рюкзаки, свитеры, перчатки тактические, коврики, аптечки, футболки, котелки железные армейские, фляги, часы тактические, тросы, ремни тактические, фонари, сапоги резиновые, португепя, ремни брючные, шапки, кепки военные, рации, белье, подсуможжожок, перчатки без пальцев, карабины, компасы, носки теплые.

Согласно Указу Главы Республики Ингушетия от 1 ноября 2022 г. № 206 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации», Минимуществом Ингушетии совместно с органами местного самоуправления проведена следующая работа по передаче земельных участков для мобилизованных, ушедших добровольцами для выполнения задач СВО на территории ЛДНР и Украины: на территории Малгобекского муниципального района в сельском поселении Нижние Ачалуки образованы и переданы земельные участки в необходимом количестве; на территории города Малгобека определены 20 земельных участков, подготовлены необходимые документы для передачи в собственность мобилизованным, ушедшим для выполнения задач СВО, 8 земельных участков; на территории города Сунжи определены и переданы в собственность мобилизованным, ушедшим для выполнения задач СВО, 9 земельных участков; на территории Назрановского муниципального района определены земельные участки, в отношении которых завершены

кадастровые работы; на территории Сунженского муниципального района в сельском поселении Нестеровском определены и переданы документы для передачи мобилизованным, ушедшим для выполнения задач СВО, 4 земельных участка; на территории городов Карабулака и Назрани изысканы необходимые земельные участки, в отношении которых проводится работа по их передаче военнослужащим.

В связи с большим дефицитом свободных земель на территории города Назрани, администрацией предложено предусмотреть земельные участки в массиве на территории 32 га, образованного для отвода земельных участков нуждающимся в улучшении жилищных условий жителям Насыр-Кортского административного округа, в отношении которых также проводятся необходимые работы по разделу указанного земельного массива.

Уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия велась постоянная работа по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой, Министерством обороны Российской Федерации, депутатами Госдумы и с другими госорганами в целях освобождения граждан, оказавшихся в плену на подконтрольной киевскому режиму территории. Так, благодаря совместной работе Минобороны России, депутатов Государственной Думы Ш. Саралиева и М. Татриева состоялся российско-украинский обмен пленными, среди которых 9 уроженцев Ингушетии. Все они были доставлены в Москву для лечения и реабилитации.

В условиях проведения специальной военной операции и объявления частичной мобилизации на территории Российской Федерации для максимально оперативного реагирования на обращения о нарушении прав граждан в аппарате уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия была организована и функционировала круглосуточная горячая линия.

Обращения граждан, призванных в ходе частичной мобилизации, и членов их семей рассматривались во внеочередном порядке.

Всего в аппарат уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступило 20 письменных и 113 устных обращений по во-

просам проведения частичной мобилизации и защиты социальных прав членов их семей.

В аппарат уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия поступила жалоба гражданина о незаконном призыве на военную службу в ходе частичной мобилизации.

Было установлено, что заявитель являлся родным братом военнослужащего, погибшего при исполнении воинского долга в зоне проведения специальной военной операции, награжденного орденом Мужества посмертно.

Заявитель — не женат, военнообязанный, с 2019 по 2020 г. проходил военную службу по призыву. В настоящее время является студентом первого курса заочного отделения Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения.

Из представленной военным комиссаром Республики Ингушетия информации следует, что, согласно ст. 18 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», заявитель подлежит призыву по мобилизации и не имеет права на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу в ходе частичной мобилизации.

При этом, согласно пункту «б» части 2 статьи 23 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане: являющиеся сыновьями, родными братьями военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов.

На основании изложенного уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации направлено обращение с просьбой инициировать внесение изменений в статью 18 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» о предоставлении права на освобождение от призыва на военную службу в ходе мобили-

зации гражданам, являющимся сыновьями, родными братьями военнослужащих, проходивших военную службу, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов.

Данная инициатива поддержана Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, соответствующие документы направлены на рассмотрение в Министерство обороны Российской Федерации.

Кроме того, 6 октября 2022 г. уполномоченным по правам человека в Республике Ингушетия в Народное собрание Республики Ингушетия внесен проект закона об оказании мобилизованным гражданам и членам их семей бесплатной юридической помощи, согласно которому юридическая помощь должна оказываться участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, в том числе адвокатами, в виде правового консультирования в устной и письменной формах, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях. Закон «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия “О некоторых вопросах обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Республики Ингушетия”» принят Народным собранием Республики Ингушетия 24 ноября 2022 г. и опубликован 6 декабря 2022 г.

Призыв гражданина в рамках мобилизационных мероприятий, бесспорно, меняет его уклад жизни, а также уклад жизни его семьи,





влияет на психологическое и физическое состояние мобилизованного и членов его семьи, в том числе на состояние детей, психоэмоциональное состояние которых еще не стабильно.

В связи с этим очень важно государству оказывать комплексное сопровождение семей, члены которых в настоящее время принимают участие в СВО.

22 августа 2022 г. уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия в качестве члена Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации принял участие в Международном форуме «Правосудие в условиях украинской агрессии: Донбасс — реалии», проходившем в городе Луганске ЛНР, на котором отметил, что главной обязанностью государств является защита прав человека, проведение эффективных расследований, гарантирование получения правовой защиты и возмещения; важен факт острой необходимости установления истины грубых и массовых нарушений прав че-

ловека, допускаемых и поощряемых военно-политическим руководством Украины.

В ходе указанной командировки при содействии неравнодушного предпринимателя в республике уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия передал в Среднюю школу № 3 в городе Кировске ЛНР мебель на 100 ученических и 5 учительских мест, классные доски. В городскую больницу переданы медикаменты для оказания первой меди-



цинской помощи на 100 человек. г. Кировск был выбран для оказания гуманитарной помощи в связи с тем, что с 13 на 14 августа 2022 г. поселок Червоногвардейский, расположенный в этом городе, подвергся массированному артиллерийскому обстрелу со стороны вооруженных формирований Украины. В результате было разрушено здание учебно-воспитательного комплекса № 18 города Кировска.

ЛИЧНЫЙ ПРИЕМ ГРАЖДАН КАК ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОБРАЩЕНИЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ



Игорь Иванович Чесницкий

Уполномоченный по правам человека
в Хабаровском крае

Право граждан России обращаться лично в государственные органы и органы местного самоуправления гарантировано статьей 33 Конституции Российской Федерации.

Это же право статья 9 Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в части обращения к регионально-

му государственному правозащитнику распространяет также на иностранных граждан и лиц без гражданства.

Важно понимать, что личный прием — это форма реализации конституционного права гражданина на обращение, поэтому он обязателен для всех государственных органов, в том числе уполномоченного.

Следуя этой логике, региональные парламентарии статьей 11 Закона Хабаровского края от 31 июля 2006 г. № 44 «Об уполномоченном по правам человека в Хабаровском крае» закрепили проведение приемов граждан как одну из обязанностей, возложенных на краевого омбудсмена.

Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае считает, что это не просто обязанность. Это основная форма взаимодействия с населением в целях выявления системных проблем и частных вопросов, требующих его вмешательства. Именно посредством связи с жителями возможно оперативно реагировать на нарушения и принимать все возможные меры для их устранения и восстановления прав граждан.

Привлекательность института уполномоченного состоит также в простоте и доступности процедуры обращения: как правило, не требуется строго установленной формы, оплаты госпошлины; рассмотрение жалобы происходит в короткие сроки¹.

В зависимости от ряда обстоятельств приемы граждан проводятся уполномоченным лично либо по его поручению сотрудниками

¹ Садовникова Г. Д. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с правозащитными институтами гражданского общества // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2021. № 4. С. 45–53.



Личные приемы в пунктах временного размещения. 2022 год

аппарата, очно или посредством телефонной и видео-конференц-связи, в офисе омбудсмена или с выездом, например, на предприятия, в населенные пункты Хабаровского края или места лишения свободы.

Как правило, к проведению личного приема привлекаются представители иных государственных органов, прокуратуры и правоохранительных структур, органов местного самоуправления и социальных учреждений. Практика показывает, что подобные приемы дают возможность оперативно реагировать на возникающие правовые и бытовые проблемы, ведь большую часть вопросов удается решить на месте.

А что же граждане? Полагая, что общение с уполномоченным с глаза на глаз более эффективно, граждане считают личные приемы наиболее предпочтительными. При этом зачастую они ожидают немедленного решения проблемы. Людям хочется, чтобы их вопросы решались простым телефонным звонком, которым уполномоченный направит поручение соответствующему должностному лицу.

Однако любое обращение требует проведения анализа ситуации, изучения ее правовой, документальной и жизненной составляющих, что в итоге позволяет сформировать позицию в интересах человека, которую, как правило, учитывают органы власти и иные ведомства.

В этом усматривается еще одна важная задача правозащитного института — стимулировать различные структуры к максимальной реализации прав и свобод человека.

Особым направлением деятельности прошлого года в связи с проведением специальной военной операции стала защита прав эвакуированных, участников СВО и членов их семей. Все усилия государственного института правозащиты были направлены на мониторинг обе-

спечения прав лиц, прибывших из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, и решение возникающих проблем.

Этому также способствовали **личные приемы, которые на регулярной основе проводились в пунктах временного размещения.**

Уполномоченный неоднократно встречался с людьми во всех 12 пунктах временного размещения (далее — ПВР), развернутых в городе Хабаровске и городе Комсомольске-на-Амуре. Именно во время таких выездов выявлялись проблемы, требующие решения в «ручном режиме». Поэтому уполномоченным было принято решение организовать патронаж над несколькими семьями из Донбасса. Этот опыт поддержали и распространили губернатор края Михаил Дегтярев и Митрополит Хабаровский и Приамурский Артемий.

По поручению омбудсмена сотрудники аппарата уполномоченного проводили личные приемы, в том числе в рамках проекта «Единый день оказания бесплатной юридической помощи эвакуированным», инициаторами которого выступили федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова и Ассоциация юристов России.

Людей интересовали условия участия в Государственной программе переселения соотечественников, получения единовременной материальной помощи, а также субсидии на приобретение жилья, условия оформления свидетельства беженца или свидетельства о предоставлении временного убежища, вопросы регистрации по месту жительства после получения российского гражданства.

Ряд вопросов касался оформления пенсий, трудоустройства, получения медицинских услуг, материнского капитала, профессионального образования и оплаты в детском саду. Некоторым потребовались консультации относитель-



Личные приемы в ПВР Хабаровска. 23 мая 2022 г., 9 августа 2022 г.

но срока размещения в ПВР и возможности его продления, а также компенсации затрат за наем жилья после истечения трехмесячного срока проживания в ПВР.

Проблемы эвакуированных — это первое, чем поинтересовалась федеральный Уполномоченный Т. Н. Москалькова, прибыв 12 сентября 2022 г. в город Хабаровск для участия в расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе. Сразу из аэропорта поехали в ПВР, расположенный в гостинице «Золотая Ригма», проверили условия проживания людей и выслушали их пожелания.

После общей встречи состоялся совместный личный прием граждан, пожелавших сообщить о своих проблемах наедине.

Люди обращались с различными вопросами, касающимися получения российского гражданства, содействия в получении жилищного сертификата, обучения детей в вузах и школах, медицинского обслуживания.

Так, гражданка Р. просила оказать содействие в предоставлении медицинской помощи ее супругу по установке искусственного хрусталика глаза (из-за давней травмы хрусталик был удален еще в Донецке). По инициативе уполномоченного министерство здравоохранения края оперативно положительно решило вопрос и предложило пациенту соответствующее обследование и оперативное лечение в удобное для него время.

Совместный личный прием завершил насыщенную программу пребывания федерального Уполномоченного в краевой столице, и такая форма работы в ходе рабочих поездок в Хабаровский край уже стала традиционной.

Хабаровчанка С. пожаловалась на судебных приставов, которые ошибочно списали денежные средства с банковского счета, а также арестовали одну треть квартиры. Это произошло в силу того, что ее паспортные данные совпали с данными истинного должника — жителя Ленинградской области. После обращения федерального омбудсмена в Федеральную службу судебных приставов в кратчайшие сроки ошибка



Посещение ПВР совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой. 12 сентября 2022 г.



Совместный личный прием с Уполномоченным в Российской Федерации Т. Н. Москальковой.
15 сентября 2022 г.

была исправлена. Женщине вернули деньги и сняли арест с ее доли в квартире.

Один из обратившихся на совместном приеме — отец военнопленного Т., который просил спасти сына — единственного выжившего из экипажа танка. Будучи раненым, он попал в украинский плен. Т. Н. Москалькова обещала помочь и помогла. 22 сентября 2022 г. поздно вечером в Хабаровск пришла радостная весть о том, что воина обменяли, он спасен и находится в госпитале в Москве.

Особое место в графике уполномоченного занимают личные приемы **в населенных пунктах Хабаровского края**, для участия в которых приглашаются представители прокуратуры, полиции, регионального отделения Социального фонда России (далее — СФР), органов социальной защиты и здравоохранения, судебные приставы, а также главы городских округов и поселений. Такая практика отлично себя зарекомендовала, так как способствует безотлагательному решению ряда проблем на месте.



Посещение семьи участника специальной военной операции Т., возвращенного из плена.
Сентябрь 2022 года



Выездные личные приемы в городах и селах Хабаровского края

Так и произошло на приеме в с. Дружба, жительница которого пожаловалась на невыплату компенсации за коммунальные услуги заместителям заведующих детских садов по административно-хозяйственной деятельности. При содействии присутствовавшей на приеме заместителя главы администрации Хабаровского района был определен порядок действий заявительницы. В течение месяца она получила соответствующие выплаты.

Говоря о личных приемах, нельзя не отметить, что Хабаровский край, простираясь с севера на юг на 1800 километров, занимает четвертое место по территории среди субъектов Российской Федерации. Посетить каждый удаленный населенный пункт практически невозможно. Поэтому внедренная в 2020 году практика проведения личных приемов в режиме онлайн успешно продолжается, и сделано все возможное, чтобы это никак не повлияло на снижение их эффективности.

Жители Верхнебуреинского, Аяно-Майского, Бикинского, Советско-Гаванского и других муниципальных районов обозначили перед омбудсменом животрепещущие проблемы, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни.

Это вопросы необходимости содействия в восстановлении в одном из муниципалитетов дорожного полотна, разбитого в период межсезонья лесовозами и находящегося в аварийном состоянии; благоустройства территории военного городка и жилищного фонда; постановки молодой женщины на учет для предоставления жилья как сироте; организации любительского и спортивного рыболовства и др.

Обращение Т., жительницы одного из сел края, было связано с конфликтной ситуацией, возникшей в дошкольном образовательном учреждении. Работница детского сада пожаловалась на предвзятое к ней отношение заведующей, выражающееся в невыплате стимулирующих надбавок, а также в частых внеплановых проверках. Это, в свою очередь, негативно сказывалось на качестве работы и психологическом климате в трудовом коллективе. В ходе инициированной уполномоченным проверки факты, к сожалению, подтвердились. Заведующей был объявлен выговор, и впоследствии в учреждении назначен новый руководитель. Права Т. были защищены.

При необходимости уполномоченный проводит выездные личные приемы и по месту жительства граждан. Так, 92-летнюю заявительницу М., которая в силу возраста и состояния здоровья ограничена в передвижении, правозащитник посетил на дому для разъяснения норм законодательства по вопросу оплаты услуг хо-



Личный прием по видео-конференц-связи



Совместные личные приемы с заместителем председателя Законодательной думы Хабаровского края О. И. Миromanовой. Февраль — март 2023 года

лодного водоснабжения с учетом повышающего коэффициента.

Результатом плодотворного межведомственного взаимодействия являются **совместные приемы с руководством государственных органов, органов прокуратуры, главами городских округов и муниципальных районов.**

Это прежде всего касается совместных приемов с депутатами краевого парламента. Один из них — с заместителем председателя Законодательной думы Хабаровского края О. И. Миromanовой.

Жалобы людей затронули вопросы благоустройства и освещения сельских улиц, необходимости капитального ремонта кровли и канализации в некоторых многоквартирных домах, кардинального решения актуального вопроса ежегодного подтопления домов. В ряде случаев граждане жаловались на нехватку общественного транспорта в часы пик, отсутствие общественных колонок, а также на близость сельского кладбища к жилым домам и отсутствие санитарно-защитной зоны, предусмотренной СанПиН.

На приеме была озвучена проблема необходимости ремонта детского сада в одном из сел района. Присутствующие должностные лица сообщили жителям села о положительном решении данного вопроса, выделении в текущем году финансовых средств на разработку проектно-сметной документации.

Продолжается практика совместных личных приемов с прокурором края Н. А. Рябовым, где рассматриваются вопросы заявителей, требую-

щие принятия мер прокурорского реагирования. Сроки рассмотрения таких обращений значительно сократились, а количество решенных проблем увеличилось. Граждане видят реальный результат непосредственно в ходе приема, что значительно укрепляет веру людей в закон и справедливость.

Стали регулярными совместные приемы с городскими прокурорами. Для удобства хабаровчан мероприятия проводятся на крупных муниципальных предприятиях и в районах города. Так, в муниципальном унитарном предприятии (далее — МУП) «Водоканал» и МУП «Тепловые сети», Комитете администрации города Хабаровска по управлению Индустриальным районом, где гражданами поднимались преимущественно вопросы в сфере охраны труда, промышленной безопасности, дефицита рабочих кадров и оплаты труда, работы



Совместный прием граждан уполномоченным И. И. Чесницким и прокурором Хабаровского края Н. А. Рябовым



Совместные личные приемы с прокурором Хабаровска Ю. А. Поповым и прокурором Комсомольска-на-Амуре Б. В. Кононенко



управляющих компаний и благоустройства территорий, принял участие прокурор Хабаровска Ю. А. Попов.

Пример оперативного решения проблем людей — обращение Ш., которому требовалась юридическая помощь в обжаловании решения суда. Гражданину было отказано в признании его нанимателем жилого помещения. Подготовленная специалистами аппарата уполномоченного апелляционная жалоба стала предметом рассмотрения вышестоящего суда, который вынес решение в пользу заявителя; его нарушенные права были восстановлены.

В ходе совместного личного приема с прокурором города Комсомольска-на-Амуре Б. В. Кононенко граждане жаловались на качество работы судов, следователей и судебных приставов-исполнителей, работников управляющих компаний и трудинспекции. В ряде случаев граждане высказывали недовольство бездействием и во-

локитой должностных лиц, в других — просили оказать содействие или ускорить решение проблемы.

Большой интерес жителей города вызывают совместные приемы с мэром краевой столицы.

Это необходимость, продиктованная запросами населения. Люди обращаются к региональному омбудсмену по различным проблемам, и приходят чаще всего те, кто не смог получить ответы на свои жалобы в соответствующих муниципальных организациях. В ряду таких вопросов — льготы для ветеранов труда и инвалидов, благоустройство улиц и дорог, деятельность отдельных управляющих компаний и тарифы на жилищно-коммунальные услуги, предоставление жилья и средств реабилитации для детей-инвалидов.

На личном приеме в Индустриальном и Краснофлотском районах заявительницы жаловались на недостатки в обеспечении техническими средствами реабилитации их детей-инвалидов.

По обращению уполномоченного регионального отделения Фонда социального страхования решено обозначенные хабаровчанками вопросы: для детей выданы кресло-коляска, опора для стояния и ходунки, аппарат для тазобедренного сустава и ортопедические брюки.

Говоря о личных приемах, важно отметить, что из года в год существенную долю обратившихся к уполномоченному составляют пенсионеры. Приходя на личный прием, они не только могут решить свои проблемы, но также узнать об изменениях в законодательстве, о приоритетных направлениях политики государства и мерах, принимаемых органами власти для улучшения жизни. Возможность получить



Совместный личный прием с мэром Хабаровска С. А. Кравчуком



Личный прием граждан в рамках социально-правовой акции «Правовой марафон для пенсионеров» в 2022 году

компетентные и понятные разъяснения, а также поделиться своим мнением для пожилых людей особенно ценна.

Ежегодно в интересах этой категории граждан с целью формирования правовой культуры и социальной адаптации уполномоченным проводятся **личные приемы в рамках масштабной социально-правовой акции «Правовой марафон для пенсионеров»**, инициированной федеральным Уполномоченным по правам человека Татьяной Москальковой.

По поручению уполномоченного специалисты аппарата совместно с работниками Отделения СФР по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области при содействии Хабаровского регионального отделения Союза пенсионеров России проводят консультирование в Объединенной общественной приемной.

В поддержку этой акции, приуроченной ко Дню пожилого человека, личные приемы проводились в Юридической клинике на базе Хабаровского государственного университета экономики и права при поддержке Хабаровского регионального отделения Ассоциации юристов России, а также в центре работы с населением «Содружество».

Наиболее часто задаваемые вопросы касались увеличения размера пенсии, установления инвалидности, зачета периодов работы в страховой стаж, оплаты коммунальных услуг, наследования, оказания медицинской помощи, благоустройства дворовой территории.

К тематическим личным приемам, ориентированным на конкретную категорию граждан,

относятся **приемы, приуроченные ко Всероссийскому дню правовой помощи детям**. Особенно такая форма работы уполномоченного и его сотрудников востребована в СИЗО и женских колониях. Женщины, имеющие детей, всегда охотно используют возможность получить подробную юридическую консультацию. Чаще всего их интересует отсрочка от отбывания наказания по приговору суда в связи с беременностью, перевод в другое исправительное учреждение, процедура обжалования судебного акта, регистрации по месту жительства, оформления свидетельства о рождении ребенка и удержания алиментов с бывшего супруга.

Всегда в поле зрения уполномоченного проблемы лиц, содержащихся **в пенитенциарных учреждениях края**. Ни одно посещение таких мест не обходится без общения с людьми, преступившими закон.

Перед личным приемом правозащитник в обязательном порядке проводит проверку помещений исправительных колоний, изоляторов временного содержания и СИЗО с целью оценки уровня соблюдения прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, а также соответствия условий содержания требованиям законодательства.

Для оперативного принятия мер по выявленным недостаткам в таких проверках принимают участие прокурор соответствующего города либо района и представители краевого управления ФСИН России, органов внутренних дел.

Чаще всего их жалобы связаны с ненадлежащими условиями содержания и качеством медицинской помощи, противоправными действиями сотрудников уголовно-исполнительной системы, нарушением сроков отправки и выдачи корреспонденции, несогласием с привлечением к уголовной ответственности и приговорами судов.

Остаются актуальными вопросы о телефонных звонках и свиданиях, трудоустройстве в колонии и оформлении пенсии, переводе в исправительное учреждение в регионе проживания родственников. Также требуются разъяснения действующего уголовно-процессуального законодательства и порядка обжалования решений, вынесенных органами предварительного расследования, и судебных решений.



Личные приемы в местах принудительной изоляции на территории края

По понятным причинам не все вопросы возможно изложить на бумаге или задать сотрудникам исправительных учреждений. Кроме того, в условиях отбывания наказания люди остро нуждаются в правовой информации, разъяснениях действующего законодательства и механизмов защиты своих прав.

Поэтому посещение государственным правозащитником мест заключения, проведение личных приемов исключительно важны. Доверяя уполномоченному, люди могут обсудить с ним свои проблемы и получить доступные ответы на правовые вопросы. Имея такой канал связи с внешним миром, осужденные не чувствуют себя изгоями, верят в то, что обществу их судьба небезразлична и оно заинтересовано в их исправлении, а потому успешнее социализируются по выходе из мест заключения.

В настоящее время практика проведения личных приемов граждан совершенствуется, приоритетными формами работы с людьми остаются те, в ходе которых задействованы эффективные механизмы межведомственного взаимодействия в интересах тех, кому требуется помощь уполномоченного.

Жители Хабаровского края обращаются в надежде, что их проблемы будут услышаны и с должным вниманием изучены, а просьбы и требования, если они законны и обоснованы, удовлетворены.

К сожалению, часть жалоб, высказываемых на личных приемах, касается работы органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований. Другая — обусловлена необходимостью в получении определенного содействия. В ряде слу-

чаев заявители просят помочь в защите и восстановлении нарушенных прав и свобод.

От того, насколько тесным будет контакт уполномоченного с населением региона в ходе личных приемов и окажется плодотворным сотрудничество с компетентными органами, зависит качество правозащитной деятельности уполномоченного и, как следствие, уровень доверия к государственному правозащитному институту.

Кроме того, проведение личных приемов в определенной мере способствует повышению прозрачности деятельности государственных органов, муниципалитетов и организаций в части работы с населением, борьбе с волокитой, бюрократизмом и другими недостатками.

В завершение важно отметить, что, как бы результативно ни работали государственные органы и органы местного самоуправления, в силу ряда, в том числе объективных, причин граждане будут высказывать жалобы, в том числе на личных приемах, реализуя, таким образом, свое конституционное право на обращение.

Уполномоченный, традиционно выступающий связующим звеном между обществом и властью, будет и впредь максимально внимательно разбираться с каждым обращением и отстаивать законные права граждан в случае их нарушения. В помощь ему в том числе — институт общественных помощников уполномоченного, впервые созданный в Хабаровском крае. Их работа станет важным элементом развития институтов гражданского общества, а также будет способствовать оказанию практической правовой помощи на местах с целью решения проблем людей.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ЗАЩИТЫ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, УЧАСТВУЮЩИХ В СВО, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Тема защиты прав человека стала инструментом политического, экономического и гуманитарного давления, оправдывающего все — от незаконных санкций до убийств мирного населения.

Т. Н. Москалькова



Светлана Анатольевна Шмелева

Уполномоченный по правам человека
в Ивановской области

Развязанная Западом против России и русскоязычного населения гибридная война, откровенное уничтожение мирного населения Донбасса руками укронацистов, уничтожение русской культуры вынудили руководство Российской Федерации на проведение специальной военной операции на территории Украины.

«Россия просто отстаивает свое право на существование и свободное развитие», — под-

черкнул Президент Российской Федерации Владимир Путин.

Выход России из состава Совета Европы, из-под юрисдикции Европейского суда по правам человека, а также прекращение членства в Совете по правам человека при ООН повысили ответственность всех институтов государственной правозащиты в нашей стране.

Институту уполномоченных по правам человека пришлось работать в 2022 году в условиях значительного притока эвакуированных с территории Луганской и Донецкой Народных Республик, других областей Украины, введения в отношении России жестких экономических санкций, повлекших значительный рост инфляции, попытки политической изоляции нашего государства и проведения частичной мобилизации, которая неоднозначно была воспринята гражданами.

В региональной правозащитной повестке появились новые направления деятельности, красной нитью проходящие с февраля 2022 года по сегодняшний день.

В начале марта 2022 года два дня подряд электронная почта и социальные сети областного уполномоченного и уполномоченных других регионов подвергались беспрецедентной информационной атаке. Особенно в ночное время раздавались звонки и поступали письма, сообщения, фото, видео оскорбительного характера, содержащие нецензурную брань и угрозы, в связи с происходящими событиями на Украине. Сообщения поступали как на личные, так и на рабочие ресурсы.

«Откровенная травля развернулась в адрес всех региональных уполномоченных по правам человека. Развязывание информационной вой-

ны не приведет к урегулированию конфликта и не будет способствовать защите прав человека обоих государств. Подобное деструктивное поведение отдельных личностей, находящихся за границей, не сможет деморализовать институт уполномоченных и не заставит их отказаться от благородного дела защиты прав человека», — подчеркнула в своем аккаунте в телеграм-канале федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова.

Появившиеся проблемы вынудили искать действенные формы работы по защите и восстановлению нарушенных прав человека и гражданина, новые контакты с такими специфическими органами исполнительной власти, как Министерство обороны, военные комиссариаты, воинские части, другими государственными военными формированиями.

На территории Ивановской области был разработан комплекс мер социальной поддержки семей участников специальной военной операции. В их числе — первоочередной прием детей участников специальной военной операции в детские сады и школы, приоритет при предоставлении путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, расположенные в регионе, дополнительное профессиональное обучение для членов семьи, ищущих работу.

Для детей военнослужащих в школах обеспечено горячее питание. Также дети участников специальной военной операции смогут получить образовательный сертификат на обучение в вузе. Он закрепляет право ребенка в будущем при поступлении в вуз воспользоваться возможностью обучаться на коммерческих местах за счет средств областного бюджета, если на бюджетные места по каким-либо причинам поступить не удалось. Детям мобилизованных граждан, поступившим в колледжи и вузы в 2022 году и позднее, так же, как и детям военнослужащих, предоставят единовременную выплату в размере 30 000 рублей.

Также семьям участников спецоперации в первоочередном порядке предоставлены услуги по социальному обслуживанию — временному уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста и помощь на дому родителям.

При необходимости супруги и родители участников специальной военной операции

могут обратиться за бесплатной юридической помощью.

Востребованность в помощи института уполномоченного по правам человека не только продолжает остро ощущаться до настоящего времени, но и возросла среди населения, что неизбежно привело к росту числа обращений.

С начала проведения специальной военной операции на территории Украины в аппарате уполномоченного по правам человека в Ивановской области начал работу консультативный пункт для жителей области, чьи родственники принимают непосредственное участие в СВО либо находятся на Украине.

Телефонные звонки, общение через интернет-приемную и социальные сети — правозащитники работали в круглосуточном режиме. 22% заявителей волновали происходящие события (миграционные вопросы, поддержка связи с родственниками и т. п.), 15% обратившихся интересовало, как можно внести свой вклад в сбор гуманитарной помощи для жителей Донбасса, 19% граждан ставили вопросы, связанные с применением законодательства, регламентирующего прохождение военной службы.

В ходе общения с омбудсменом ивановцы спрашивали о том, как можно внести свой вклад в сбор гуманитарной помощи для бойцов, выполняющих воинский долг на территории огня, для жителей Донбасса. Граждане выражали солидарность с действиями военнослужащих, принимающих участие в спецоперации по демилитаризации и денацификации соседней страны, а также обеспечивающих защиту населения Донбасса от геноцида. Поступали и предложения по организации системы гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения, усилению роли взаимодействия с ветеранами боевых действий.

При поддержке губернатора Ивановской области Станислава Воскресенского, совместно с региональным руководством Росгвардии и командованием 98-й гвардейской воздушно-десантной дивизии, лидерами НКО «Сильная Россия» и «Офицеры России» оказывалась адресная помощь семьям военнослужащих, в том числе с подключением профессиональных психологов управления МЧС, образования, социальной защиты, частного бизнеса.



Региональный омбудсмен вошла в комиссию при правительстве Ивановской области по рассмотрению жалоб по защите прав военнослужащих и членов их семей, что позволило оперативно решать жизненно важные вопросы.

Особенно востребованным стало оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи с периода начала мобилизации. В ходе проведения мобилизации региональный уполномоченный по правам человека получила огромное количество как письменных, так и устных обращений от мобилизованных граждан и членов их семей. На горячую линию поступали актуальные вопросы, связанные с мобилизационными мероприятиями. Всего на горячую линию обратилось 227 человек. Обращения граждан поступали не только по телефону, но и на электронную почту, через социальные сети омбудсмена.

Людей интересовало:

- кто подлежит мобилизации;
- каков порядок вручения повесток для явки в военкомат;
- какие имеются основания для предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации;
- почему при мобилизации в военкоматах не проводятся медицинские комиссии;
- как добиться проведения военно-врачебной комиссии мобилизованному, который уже является военнослужащим и находится в воинской части;
- какие выплаты и льготы положены мобилизованным;
- где получить справку о том, что мобилизованный является военнослужащим;
- как получить кредитные каникулы в банке;
- как приостановить исполнительное производство у судебных приставов-исполнителей.

С целью проверки соблюдения прав мобилизованных, оказания им консультативной помощи региональный омбудсмен регулярно посещала воинские части, пункты сбора и подготовки мобилизованных граждан, военный госпиталь. В правопросветительных мероприятиях принимали участие представители Управления Федеральной службы судеб-





ных приставов по Ивановской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Ивановской области, областных департамента здравоохранения, нотариальной и адвокатской палат, Общероссийского народного фронта (далее — ОНФ), правозащитных НКО. В ходе общения с мобилизованными гражданами были озвучены проблемные вопросы, с которыми они столкнулись. Например, призванных предпринимателей интересовали юридические отношения, возникшие с налоговой службой, оформлением доверенности. Одна из острых проблем — выплата единовременных денежных пособий призванным гражданам на военную службу в рамках частичной мобилизации. Все обратившиеся получили исчерпывающие ответы и разъяснения.

Жизнь в новых условиях позволила расширить границы сотрудничества и с коллегами — правозащитниками из других субъектов страны. Так, региональный правозащитник с рабочим визитом выехала в соседний регион. Совместно с уполномоченным по правам человека во Владимирской области Людмилой Романовой посетила воинскую часть, в которой расположен учебный батальон, состоящий из мобилизованных граждан, в том числе призванных на военную службу из Ивановской области. В рабочей поездке также приняли участие социальные партнеры ивановского правозащитника, которые на месте оказывали необходимую помощь военнослужащим и давали необходимые разъяснения и консультации. Проверены условия проживания и питания бойцов. В ходе живого общения мобилизованные озвучили наиболее проблемные. Обратившихся интересовали

вопросы по региональным единовременным выплатам, льготам и материальной поддержке членам семей, дополнительному обеспечению лекарствами и медицинскими жгутами, другие актуальные проблемы. На все вопросы даны подробные консультации. В доверительном общении отдельные военнослужащие отметили, что «дома осталось множество нерешенных бытовых вопросов», которые все были записаны и в кратчайшие сроки проработаны совместно с органами власти, региональным и муниципальными штабами «Мы вместе». Каждое по-



ступившее обращение взято под личный контроль правозащитника.

В ходе проведения мобилизационных мероприятий, следует отметить, имели место перегибы с призывом военнослужащих. К сожалению, штаты сотрудников военкоматов были сокращены, укомплектованы гражданскими служащими. Кроме того, устарели сведения по учету военнообязанных. Имелись случаи, когда повестки направлялись людям, которые по состоянию здоровья или другим причинам имели право на отсрочку от мобилизации.

Все поступающие обращения рассматриваются и до настоящего времени в тесном взаимодействии с федеральным омбудсменом, Ми-



нистерством обороны Российской Федерации, органами военной прокуратуры, военкоматами. Вместе нам удастся помочь в защите и восстановлении прав обратившихся.

Отдельные примеры из обращений:

- в сентябре 2022 г. уполномоченный по правам человека в Ивановской области обратилась к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Москальковой с просьбой оказать содействие в освобождении военнослужащего Ж. из плена и возвращении домой. 29 октября между Россией и Украиной состоялся обмен военнопленными, среди которых был и уроженец г. Приволжска Ивановской области — военнослужащий Ж.;
- получено обращение в интересах мобилизованного гражданина П., у которого осталась мать, являющаяся инвалидом I группы, нуждающаяся в постоянном уходе. Других родственников, которые обязаны по закону ее содержать и оказывать поддержку, нет. После принятия необходимых мер реагирования уполномоченным по правам человека призывная комиссия по мобилизации Ивановской области приняла решение о предоставлении гражданину П. отсрочки от призыва на военную службу. В связи с чем в адрес командира воинской части было направлено ходатайство об увольнении мобилизованного с военной службы и исключении его из списков части;
- жителя Ивановской области Е., мобилизованного по ошибке на военную службу, вернули домой к семье. Он имел право на отсрочку, поскольку был зачислен на специальный воинский учет. Но предприятие, в котором работал мобилизованный, несвоевременно направило информацию о своих работниках в военный комиссариат. В связи с чем на момент отправки 25 октября 2022 г. в воинскую часть в военном комиссариате отсутствовала информация по бронированию. После принятия необходимых мер реагирования омбудсменом вопрос о демобилизации гражданина положительно

рассмотрен призывной комиссией по мобилизации Ивановской области;

- поступило обращение мобилизованного Т., который просил оказать содействие в получении денежного довольствия. Заявитель не получал денежные средства с 8 октября 2022 г. В связи с этим его семья оказалась в затруднительном материальном положении. После подключения уполномоченного к решению этой проблемы военнослужащий получил причитающиеся ему выплаты;
- после реагирования регионального уполномоченного по правам человека на поступившее обращение мобилизованный Г., как необходимый специалист (фельдшер), направлен домой к прежнему месту работы на станцию скорой помощи, а мобилизованному К., одному воспитываемому несовершеннолетнего ребенка, предоставлена отсрочка от призыва на военную службу в связи с частичной мобилизацией.

Несмотря на завершение частичной мобилизации в России, жалобы по этому вопросу продолжают поступать региональному уполномоченному по правам человека.

Правозащитник поддержала инициативу губернатора Ивановской области Станислава Воскресенского о создании в регионе благотворительного фонда «Своих не бросаем» и вошла в состав его попечительского совета. Активно включился в решение поставленных задач и созданный в регионе Комитет семей воинов Отечества Ивановской области. Ежедневное взаимодействие с руководством воинских частей области, социально ответственными НКО, просто неравнодушными жителями — все это позволяет качественно решать возникающие проблемы, помогая защитникам Отечества, работая в тылу.

Говоря о полезных инициативах простых людей в поддержку участников СВО, следует отметить деятельность ОНФ Ивановской области, который стал координатором гуманитарных грузов на территорию огня, членов Экспертного совета при региональном омбудсмене. Положительный отклик на сбор вещей первой необходимости, денежных взносов для бойцов



и мирных жителей, находящихся в зоне СВО, получен от регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов», Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ивановской области, регионального отделения Союза женщин России.

Следует отметить и роль руководителей образовательной системы, педагогов-наставников, лидеров молодежи, поддержавших социально значимые акции «Письмо солдату», «Подарок бойцу». Добрые весточки из дома согревают фронтовиков. Бойцы берут письма с собой в бой, что укрепляет их боевой дух и настрой. А как рады были школьники, когда они получили ответные письма от защитников! Особо хочется поблагодарить воспитанников муниципального общеобразовательного учреждения «Ивановская средняя школа Фурмановского района» за активное участие в социально-правовых акциях по линии регионального омбудсмена.

Серьезную поддержку в защите и восстановлении прав задействованных в специальной военной операции, членов их семей оказывают правовой институт федерального омбудсмена, коллеги — правозащитники из других субъектов страны, уполномоченные новых российских регионов, вошедших в Россию. Здесь во взаимодействии с Министерством обороны, военными комиссариатами прорабатывались вопросы поддержки выплат ивановским бойцам, проведение медицинской комиссии мобилизованным, поиск пропавших без вести, посещение военных госпиталей родственниками участников СВО.

Так, в сентябре 2022 года ивановский правозащитник направил обращение Уполномоченного по правам человека в Российской Федера-

ции Татьяне Москальковой о целесообразности расширения категории лиц, которым предоставляется отсрочка по призыву на военную службу по мобилизации согласно Указу Президента Российской Федерации от 24 сентября 2022 г. № 664, а именно с просьбой о предоставлении отсрочки от мобилизации для студентов частных высших и средних специальных учебных заведений, а также аспирантов. Данная инициатива была поддержана на федеральном уровне.

К уполномоченному по правам человека в Ивановской области обратился участник специальной военной операции Х. с просьбой оказать содействие в переводе дочери на бесплатное обучение в Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова. По предложению депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от КПРФ и ЛДПР: О. Г. Дмитриевой (внефракционный депутат), Н. А. Останиной и В. В. Сипягина, дети лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и лиц, принимающих участие в специальной военной операции, имеют право перейти с платного на бесплатное обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования. Однако это предложение в настоящее время является только законопроектом, находящимся на стадии предварительного рассмотрения: № 258760-8 «О внесении изменения в Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации”» (об особых правах на образование детей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, и лиц, принимающих участие в специальной военной операции). Целиком и полностью региональная правозащитная служба поддерживает принятие данного законопроекта, который предоставит дополнительные права на образование детям лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», лиц, принимающих участие в специальной военной операции.

В целях оказания системной поддержки региональный правозащитник поддерживает ини-

циативу областного правительства о создании Комитета семей воинов Отечества, что позволит более оперативно решать злободневные вопросы. Губернатор Станислав Воскресенский подчеркнул, что помощь будет оказываться всем военнослужащим и их семьям, независимо от статуса участника СВО: мобилизованным, кадровым военным, добровольцам.

Нам всем сегодня приходится осуществлять свою деятельность по защите и восстановлению прав жителей в очень сложное время. Наша страна опять вынуждена встать на защиту мира от нацизма. И поэтому все, что мы делаем, должно быть направлено только на один результат — на нашу Победу!

Не следует забывать, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации даже при чрезвычайном положении в стране права человека и гражданина, закрепленные ею, не могут быть отменены, а ряд прав даже не подлежит ограничению. Поэтому органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица должны помнить о соблюдении прав земляков в это непростое время.

Современная жизнь — серьезный вызов человеческому измерению. Важно и дальше быть вместе. Совместными усилиями мы сможем сохранить и развить ценности в сфере защиты прав человека.



БЮЛЛЕТЕНЬ
Уполномоченного
по правам человека
в Российской
Федерации

№ 14

2023

ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

СПОРЫ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА ДЕТЕЙ В ПРАКТИКЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН



Джамал Расулович Алиев

Уполномоченный по правам человека
в Республике Дагестан

Споры о месте жительства детей при раздельном проживании родителей традиционно представляют сложность как с эмоциональной стороны, так и с юридической, однако они должны разрешаться судом исходя исключительно из интересов детей и с учетом их мнения в установленном порядке.

Мониторинг правоприменительной практики и обращений граждан в почте уполномочен-

ного по правам человека в Республике Дагестан свидетельствует, что от того, насколько определено, ясно и полно изложена резолютивная часть решения суда по делу, связанному с воспитанием детей, во многом зависит обеспечение соблюдения прав и интересов ребенка, а также непосредственно возможность исполнения судебного акта. Правильное по существу решение суда, но резолютивная часть которого не отвечает требованиям определенности, ясности, полноты, исполнимости и окончательности, создает угрозу нарушения прав и интересов ребенка.

Представляется целесообразным, что, если ребенок во время рассмотрения дела проживал с одним из родителей, а решением суда его место жительства определено с другим родителем, в резолютивной части решения должно быть указано на обязанность родителя, с которым ребенок проживает, передать его второму родителю независимо от того, заявлено ли такое требование.

Необходимость возложения названной обязанности на родителя, с которым проживает ребенок, отмечена в абзацах 39–47 раздела «Рассмотрение судами дела об определении места жительства детей при раздельном проживании родителей» Обзора практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 г.), и она не зависит от того, заявлял ли второй родитель такое требование.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, исходя из анализа судебной практики, у судов отсутствует единообра-

зие в том, что конкретно должно быть указано по данному вопросу в резолютивной части решения. Так, в частности, в тех случаях, когда такое требование заявлялось, суды, как правило, обязывали родителя, с которым ребенок проживал во время разрешения спора, передать ребенка на воспитание другому родителю, с которым определено место жительства ребенка. При этом ряд судов полагают, что если требование о передаче ребенка не заявляется, то суд не вправе выйти за пределы исковых требований и решить этот вопрос по своей инициативе.

При решении данного вопроса, по мнению Верховного Суда Российской Федерации, следует руководствоваться следующим. Исходя из принципа равенства родительских прав и обязанностей, раздельно проживающие родители в равной мере могут претендовать на общение с ребенком, на участие в его воспитании (статьи 61, 63 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. [далее — СК РФ]). Определение места жительства ребенка с одним из родителей может весьма существенно повлиять на объем осуществления родительских прав тем из родителей, с которым остался проживать ребенок. Следовательно, поскольку решением суда определяется место жительства ребенка с учетом прежде всего того, кто из них имеет возможность создать лучшие условия для воспитания и развития ребенка, постольку в решении следует указывать и на обязанность родителя передать ребенка тому родителю, с которым определено место жительства ребенка.

Кроме того, указание в резолютивной части решения на обязанность передачи ребенка другому родителю будет направлено на своевременную защиту прав несовершеннолетних детей и позволит избежать неясности в исполнении решения суда, поскольку, согласно информации, полученной из ряда судов, отсутствие такого указания впоследствии приводит к обращению судебных приставов-исполнителей в суд с заявлениями о разъяснении судебного решения.

Практика свидетельствует о том, что отсутствие указания на передачу ребенка нередко вызывает трудности при исполнении судебного акта, поскольку у судебных приставов-

исполнителей возникают вопросы, вправе ли они осуществлять принудительное отобрание ребенка у родителя, который отказывается его возвращать.

В соответствии с пунктом 17 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» исполнительные листы на основании судебных актов, не содержащих предписаний, возлагающих обязанность по совершению определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий, судом не выдаются.

Так, на обращение уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в интересах заявительницы об оказании ей содействия в защите права на исполнение судебного акта в разумный срок Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Республике Дагестан было сообщено, что исполнительные документы, связанные с воспитанием детей, должны содержать требования об обязанности должника совершить определенные действия или не препятствовать совершению таких действий взыскателем. Не содержащие подобных требований исполнительные документы, в соответствии с поручением Федеральной службы судебных приставов России, к исполнению не принимаются.

В совокупности вышеизложенного заявительница при наличии вступившего в законную силу решения суда об определении места жительства детей с матерью вынуждена была повторно обращаться в суд за уточнением формулировки резолютивной части путем добавления в него обязанности отца передать детей матери. Такая ситуация, безусловно, не позволяет обеспечить своевременную и полноценную защиту прав и интересов несовершеннолетних детей.

Для анализа сложившейся в республике правоприменительной судебной практики по данному вопросу представлялось целесообразным осуществление комплексного мониторинга судебных актов, принятых городскими и районными судами Республики Дагестан.

Учитывая вышеизложенное, в целях обеспечения надлежащей защиты прав и закон-

ных интересов несовершеннолетних в рамках отправления правосудия, недопущения нарушения конституционных прав человека и формирования в республике неблагоприятной правоприменительной практики уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан обратился к председателю Верховного суда Республики Дагестан с просьбой поручить рассмотреть возможность обобщения судебной практики рассмотрения в 2020–2021 годах нижестоящими судами республики дел об определении места жительства детей и ее упорядочения в части конкретизации резолютивной части выносимых судами решений возложением обязанности одного из родителей передать ребенка другому родителю.

Верховным судом Республики Дагестан, в связи с поступившим обращением уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан было проведено обобщение судебной практики разрешения в 2020–2021 годах споров, связанных с определением места жительства ребенка при раздельном проживании родителей в правоприменительной практике районных судов Республики Дагестан.

Из представленных судебных решений следует, что в тех случаях, когда ребенок во время рассмотрения дела проживал с одним из родителей, а решением суда его место жительства определялось с другим родителем, суды в резолютивной части решения, как правило, не указывали на обязанность родителя, с которым ребенок проживает, передать его другому родителю.

Анализ судебной практики показывает, что такая обязанность возлагалась судами, если одновременно с требованием об определении места жительства заявлялось и требование о передаче ребенка. В противном случае, когда соответствующее требование сторонами не заявлялось, резолютивная часть решения суда не содержала подобного указания.

Таким образом, анализ судебной практики свидетельствует о том, что у судов республики отсутствует единообразие в том, что конкретно должно быть указано по данному вопросу в резолютивной части решения.

Изучение дел показало, что отсутствие указания в резолютивной части решения на обязанность передачи ребенка другому родителю

в некоторых случаях привело к неясности в исполнении решения суда, к обращению взыскателя, судебных приставов-исполнителей в суд с заявлениями о разъяснении судебных решений.

На основании изложенного в целях исключения возникновения подобного рода ситуаций, приводящих к неясности исполнения судебных актов и ущемлению прав и законных интересов несовершеннолетних детей, судам рекомендовано руководствоваться следующим.

Исходя из принципа равенства родительских прав и обязанностей, раздельно проживающие родители в равной мере могут претендовать на общение с ребенком, на участие в его воспитании (статьи 61, 63 СК РФ). Определение места жительства ребенка с одним из родителей может весьма существенно повлиять на объем осуществления родительских прав тем из родителей, с которым остался проживать ребенок. Следовательно, поскольку решением суда определяется место жительства ребенка с учетом прежде всего того, кто из родителей имеет возможность создать лучшие условия для воспитания и развития ребенка, постольку в решении следует указывать и на обязанность родителя передать ребенка тому родителю, с которым определено место жительства ребенка.

Указание в резолютивной части решения на обязанность передачи ребенка другому родителю будет способствовать своевременной защите прав несовершеннолетних детей, поскольку позволит избежать неясности в исполнении решения суда.

Кроме того, судам при разрешении гражданско-правовых споров указанной категории не следует руководствоваться правовой позицией, согласно которой суд принимает решение только по заявленным истцом требованиям, поскольку, исходя из характера спорных правоотношений, судам в первую очередь необходимо руководствоваться интересами несовершеннолетнего ребенка и при вынесении решения излагать его резолютивную часть таким образом, чтобы при исполнении не возникало каких-либо вопросов и затруднений.

Изложенный подход соответствует правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в Обзоре практики разреше-

ния судами споров, связанных с воспитанием детей (утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 г.).

Помимо указанного, целесообразность вышеизложенного подхода также вытекает из разъяснений, отраженных пунктом 17 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства», согласно которым исполнительные листы на основании судебных актов, не содержащих предписаний, возлагающих обязанность по совершению определенных действий или воздержанию от их совершения, судом не выдаются.

В связи с этим в случае, если лица, участвующие в деле, обратились в суд за разъяснением решения в связи с отсутствием в его резолютивной части указания на обязанность родителя, с которым ребенок проживает, передать его другому родителю, следует устранять недостаток, приводящий к затруднению исполнения решения суда.

По результатам анализа судебной практики Верховным Судом Республики Дагестан в адрес районных (городских) судов республики была направлена справка по обобщению практики рассмотрения судами в 2020–2021 годах указанных споров для изучения и использования в практической деятельности, в которой даны соответствующие рекомендации.

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В АВАРИЙНЫХ ДОМАХ БЛОКИРОВАННОЙ ЗАСТРОЙКИ



Галина Игоревна Буркова

Уполномоченный по правам человека
в Кировской области

Жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает 10 и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования,

являются жилыми домами блокированной застройки.

Такие жилые дома не являются многоквартирными, в связи с этим на расселение аварийных домов блокированной застройки не может расходоваться финансовая поддержка, предоставляемая за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, они не включаются в Программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Пунктом 2.1.1 Методических рекомендаций по формированию субъектами Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденных приказом Министра России от 11 ноября 2021 г. № 817/пр, рекомендовано включение аварийных домов блокированной застройки в программу переселения при условии, что их расселение осуществляется субъектом Российской Федерации без участия средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Расселение домов блокированной застройки может также осуществляться за счет средств местных бюджетов, в том числе полученных в виде финансовой поддержки бюджета субъекта Российской Федерации.

Однако в Кировской области вопрос расселения аварийных домов блокированной застройки не решается, хотя и является актуальным.

Несмотря на обращение уполномоченного лично к губернатору Кировской области и рекомендации правительству Кировской области, региональная программа переселения граждан из аварийных домов блокированной застройки

в Кировской области не принята, финансовая помощь из областного бюджета муниципальным образованиям на эти цели не оказывается, какой-либо специальный механизм расселения аварийных домов блокированной застройки не разработан.

На рабочих встречах по вопросу переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в которых участвует уполномоченный по правам человека в Кировской области, выезжая в районы области, главы муниципальных образований жалуются на отсутствие средств в местных бюджетах на расселение аварийных домов блокированной застройки. Без финансовой помощи из областного бюджета решение этого вопроса невозможно. В бюджете Кировской области средств на расселение аварийных домов блокированной застройки также не находится из года в год.

Граждане, проживающие в аварийных домах блокированной застройки, вправе рассчитывать на получение другого жилья только в порядке части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ), если они являются малоимущими и стоят на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, или в порядке статьи 32 ЖК РФ, если будет принято решение об изъятии земельного участка для государственных или муниципальных нужд.

Собственники, не признанные малоимущими, и наниматели жилых помещений аварийных домов блокированной застройки, земельный участок под которыми не изымается для государственных или муниципальных нужд, могут быть обеспечены только жилым помещением маневренного фонда для временного проживания до самостоятельного решения их жилищной проблемы.

Такое положение дел существенно ущемляет права собственников и нанимателей жилых помещений в аварийных домах блокированной застройки в сравнении с гражданами, являющимися собственниками и нанимателями помещений аварийных многоквартирных домов. Нарушается принцип социальной справедливости, не соблюдаются гарантии жилищных прав граждан, не решается полностью проблема ветхого жилья. Несогласие жильцов аварийных

домов блокированной застройки с таким положением дел отражается в обращениях, часто коллективных, которые на протяжении нескольких лет не перестают поступать к уполномоченному по правам человека в Кировской области.

Например, в ходе выездного приема граждан в Унинском муниципальном округе омбудсмен приняла коллективное обращение с 131 подписью. Заявители проживают в 74 аварийных домах блокированной застройки, почти все из них признаны таковыми еще в 2012 году. Дома продолжают разрушаться, проживать в них опасно для жизни. Обеспечить всех жильем в маневренном жилищном фонде администрация муниципального округа не может. Такая ситуация имеет место во многих других муниципальных образованиях области и особенно в сельской местности. Граждан, обращающихся за защитой жилищных прав, поддерживают и главы муниципальных образований.

Одной из немногих удовлетворенных стала жалоба жителя п. Северный Юрьянского района Кировской области Щ. Он проживает в одноэтажном четырехквартирном доме, который признан аварийным в 2018 г. Администрация Юрьянского района отказала Щ. в перспективе включения дома в программу переселения, так как дом является блокированным.

Между тем технический паспорт на дом и какие-либо документы, согласно которым он относится к домам блокированной застройки, отсутствуют. Прокурор Юрьянского района подтвердил уполномоченному, что дом заявителя по ул. Ленина, 5, в п. Северный относится к категории многоквартирных.



На основании этого уполномоченный по правам человека обратилась в министерство строительства, энергетики и ЖКХ области с просьбой проконтролировать включение дома в список многоквартирных аварийных домов, признанных таковыми после 1 января 2017 г., подлежащих включению в новую программу переселения. Министерство сообщило, что сведения о доме будут внесены в автоматизированную информационную систему «Реформа ЖКХ» для возможности включения его в Программу переселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 г., при ее разработке.

Однако этот случай не решает проблемы в целом в Кировской области. Можно сказать, что Щ. просто повезло.

Объекты недвижимости, имеющие официальный статус жилых домов блокированной застройки и признанные в установленном порядке аварийными, за счет бюджетных средств не расселяются. Между тем жилые дома блокированной застройки не включаются и в программу капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, вследствие чего количество аварийных домов этой категории неизбежно увеличивается с годами.

Для изучения положительного опыта соблюдения прав граждан, проживающих в аварийных домах блокированной застройки, уполномоченным была запрошена информация в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа.

Согласно поступившим ответам, обозначенная проблема существует повсеместно, но в ряде субъектов приняты меры по ее решению.

Например, в утвержденную постановлением правительства Ульяновской области от 21 ноября 2017 г. № 573-П программу «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, в 2018–2030 годах», источниками финансирования которой являются средства областного и местных бюджетов, включены аварийные жилые дома блокированной застройки.

В соответствии с подпрограммой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской области» государственной про-

граммы «Стимулирование развития жилищного строительства Оренбургской области», утвержденной постановлением правительства области от 21 декабря 2018 г. № 834-пп, в 2022 году расселено 11 домов блокированной застройки общей площадью 1300 м², в которых проживали 58 человек. Объем средств областного бюджета на реализацию мероприятия составил 50 млн рублей.

Правительством Пермского края рассматривался вопрос о проведении мероприятий по расселению аварийных домов блокированной застройки за счет средств бюджета субъекта. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края осуществлен предварительный расчет объема потребности в финансовых средствах; при наличии соответствующих финансовых ресурсов блокированные дома будут расселяться.

Между тем граждане Кировской области продолжают проживать в опасных для их жизни и здоровья домах. По рекомендации уполномоченного правительству Кировской области региональное министерство строительства в октябре 2022 года направило предложение в Законодательное Собрание области о рассмотрении возможности внесения изменений в федеральное законодательство в части привлечения средств федерального бюджета для расселения аварийных домов блокированной застройки. Уполномоченный полностью поддержал это предложение и просила орган представительной власти внимательно подойти к рассмотрению этого вопроса. В настоящее время он находится на стадии обсуждения.

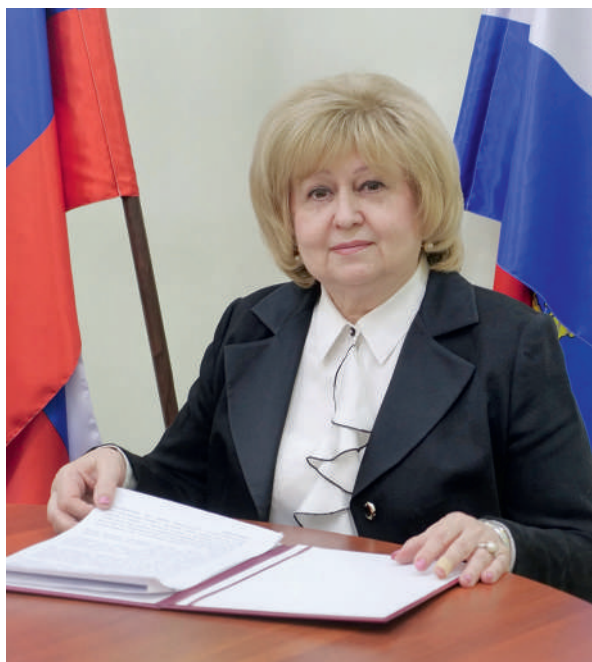
Реализация жилищных прав граждан не может быть поставлена в зависимость от наличия либо отсутствия у различных субъектов Российской Федерации финансовой возможности для самостоятельного решения данного вопроса. Для равного положения всех собственников и нанимателей жилых помещений в домах блокированной застройки на территории Российской Федерации необходимо выделение средств федерального бюджета на финансирование переселения граждан из аварийных жилых домов блокированной застройки.

Одним из решений описанной проблемы может стать внесение изменений в статью 16 Федерального закона от 21 июля 2007 г.

№ 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», согласно которым региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда должны содержать перечни

признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации не только многоквартирных домов, но и домов блокированной застройки.

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ ПРИ ИЗБРАНИИ МЕР ПРЕСЕЧЕНИЯ



Ольга Дмитриевна Гальцова

Уполномоченный по правам человека
в Самарской области

Право на свободу и личную неприкосновенность является гарантированным правом каждого человека, закрепленным частью 1 статьи 22 Конституции Российской Федерации. Поскольку лишение человека свободы само по себе существенно ограничивает его права и носит характер вынужденной и исключительной меры правового воздействия, то ее применение должно быть обуслов-

лено лишь невозможностью применения иной, более мягкой меры пресечения.

В адрес уполномоченного по правам человека в Самарской области (далее — уполномоченный) на протяжении последних лет систематически поступают многочисленные обращения от содержащихся под стражей лиц, а также их родственников и адвокатов по вопросам несогласия как с избранием, так и с продлением самой строгой меры пресечения в виде заключения под стражу.

Ни одно из поступивших к уполномоченному обращений не оставлено без внимания, все указанные в них доводы и сведения тщательно изучены, проанализированы и проверены при содействии компетентных органов.

Анализ поступающих к уполномоченному обращений по вышеуказанным вопросам показал, что в настоящее время применение уголовно-процессуальной меры принуждения в виде заключения под стражу не во всех случаях обусловлено крайней необходимостью и не всегда отвечает требованиям справедливости, а также является пропорциональной и соразмерной для целей защиты конституционно значимых ценностей.

Несогласие с действиями, бездействием либо решениями, принимаемыми сотрудниками правоохранительных органов, в совокупности с отсутствием специальных правовых познаний приводит к тому, что люди просят о помощи уполномоченного.

Вопросы целесообразности и обоснованности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу уполномоченным неоднократно поднимались в ежегодных докладах, обсужда-



лись на круглых столах, заседаниях комиссий Экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Самарской области, а также на отчетных коллегиях правоохранительных органов.

С целью принятия действенных мер, направленных на защиту прав граждан, привлекаемых к уголовной ответственности, в декабре 2021 года уполномоченным был подготовлен доклад на тему «Вопросы актуальности применения меры пресечения — заключения под стражу».

В данном докладе подробно проанализированы вопросы обоснованности избрания самой строгой меры пресечения и целесообразности ее продления, а также сформулированы предложения компетентным органам, направленные на соблюдение прав участников уголовного процесса.

Кроме того, впервые в Самарской области по инициативе уполномоченного тему обсудили широким кругом экспертов, в присутствии средств массовой информации, в Самарской Губернской Думе. Участниками круглого стола на тему «Меры пресечения и практика их избрания» стали: депутаты, представители руководства Самарского областного суда, прокуратуры Самарской области, Главного управления МВД России по Самарской области, Следственного управления Следственного комитета России по Самарской области, Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области, департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области, департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области, представители адвокатского сообщества, заведующие кафедрами вузов Самарской области, общественных советов

при правоохранительных органах. По видеосвязи также присоединились преподаватели и студенты юридических факультетов самарских вузов, члены общественных организаций.

Следует отметить, что судами Самарской области удовлетворяется почти 90% поданных сотрудниками правоохранительных органов ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу.

В то же время во втором полугодии 2022 года наблюдается увеличение случаев отказа судами в применении меры пресечения в виде заключения под стражу, а также отмены вышестоящим судом соответствующих решений.

Вместе с тем вызывает беспокойство обоснованность и целесообразность применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении отдельных категорий подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Так, на протяжении последних лет примерно в 20% случаев в Самарской области мера пресечения в виде заключения под стражу избирается в отношении лиц, привлекаемых к ответственности за совершение преступлений, относящихся к категории небольшой и средней тяжести. Следует учитывать, что в отношении данной категории лиц необходимо особо тщательно изучать и оценивать все обстоятельства, а также возможные негативные последствия для человека, связанные с избранием самой строгой меры пресечения.

Ярким примером применения данной меры пресечения в отношении вышеуказанной категории лиц может служить поступившее уже в 2023 г. обращение А. в интересах ее мужа В., являющегося инвалидом III группы, привле-

каемого к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 264 Уголовного кодекса Российской Федерации (нарушение правил дорожного движения, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека). Заявительница сообщила, что в отношении В. избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, несмотря на отсутствие крайней необходимости для ее избрания. Поскольку у уполномоченного возникли сомнения в обоснованности заключения под стражу В., было подготовлено и направлено соответствующее обращение прокурору Самарской области. По результатам его рассмотрения прокуратурой выявлены нарушения уголовно-процессуального законодательства при заключении В. под стражу. В связи с этим по поручению прокуратуры Самарской области прокуратурой Сызранского района начальнику следственного органа внесено требование, по результатам рассмотрения которого В. освобожден из-под стражи.

Не менее важным является вопрос о незначительных случаях применения мер пресечения, не связанных с лишением свободы.

Такие меры пресечения, как залог и домашний арест, органами предварительного следствия и дознания Самарской области до 2022 года применялись крайне редко.

Залог как одна из возможных мер пресечения, органами следствия и дознания в период с 2017 по 2021 год вообще не применялся, поскольку следователи и дознаватели с ходатайством об избрании данной меры пресечения в суды не обращались, самостоятельно судом данная мера пресечения также не избиралась. Только в 2022 году в суды стали поступать ходатайства об избрании меры пресечения в виде залога, которые были удовлетворены. Применение указанной меры пресечения необходимо продолжать на системной основе и шире использовать в случаях, когда возможно избежать более строгих мер пресечения. Для этого с работниками следственных органов необходимо организовать проведение практических занятий по разъяснению порядка применения залога и правильности оформления соответствующих документов. Необходимо учитывать тот факт, что при более широком применении меры

пресечения в виде залога возникнут вопросы в части процедуры его возврата.

Так, в случае избрания в отношении лица меры пресечения в виде заключения под стражу при вынесении приговора процесс возврата ранее внесенного залога затягивается на очень длительный срок. Это обусловлено тем, что решение судьи в приговоре относительно меры пресечения по действующему уголовно-процессуальному законодательству не может быть обжаловано отдельно от приговора. Таким образом, приговор будет исполняться только после его вступления в законную силу, в том числе и в части возврата залога. В случае обжалования приговора в апелляционном порядке срок его вступления в законную силу будет исчисляться месяцами.

Практика применения такой меры пресечения, как домашний арест, на протяжении предшествующих пяти лет в Самарской области оставалась практически неизменной и широкого применения не имела. Лишь в 2022 году отмечается существенное увеличение, почти на 60%, количества фактов применения домашнего ареста.

Также по ходатайствам следователей и дознавателей стала шире применяться относительно новая в уголовном законодательстве мера пресечения в виде запрета определенных действий.

Кроме того, необходимо обратить внимание на длительное содержание под стражей лиц, в отношении которых неоднократно продлевается данная мера пресечения. Вместе с тем автоматическое продление срока содержания под стражей противоречит смыслу положений статей 97 и 110 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ).

При рассмотрении вопроса о продлении срока содержания под стражей важно учитывать, что те обстоятельства, которые послужили основанием его избрания, не могут в дальнейшем являться безусловным основанием для продления срока данной меры пресечения. Поэтому недопустима только одна лишь мотивировка суда при продлении срока содержания под стражей: «...мера пресечения не может быть изменена, поскольку основания ее избрания в настоящее время не отпали». Это касается и продления данной меры пресечения в отношении подсудимого в ходе судебного разбирательства.

Так, судами Самарской области удовлетворяется примерно 98% от числа всех поступивших в суд ходатайств о продлении срока содержания под стражей. Как показывает статистика, больше половины лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, содержится в следственных изоляторах от 2 до 6 месяцев. При этом следует учитывать, что положениями действующего уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации установлено, что срок содержания под стражей при расследовании преступлений не может превышать 2 месяца и продлевается лишь в случае невозможности закончить предварительное следствие в этот срок.

Отдельного внимания заслуживает вопрос, касающийся процедуры избрания и продления меры пресечения в виде заключения под стражу. Ввиду того, что уведомление адвокатов работниками суда о поступлении в суд ходатайств и материалов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу или продления срока содержания под стражей действующим уголовно-процессуальным законодательством не регламентировано, в большинстве случаев соответствующие уведомления поступают от самих следователей. Подобная ситуация позволяет следователю ограничивать возможности стороны защиты путем намеренной задержки информирования адвоката о поступлении в суд соответствующих ходатайств и материалов, что существенно снижает эффективность защиты и ограничивает возможности адвоката по представлению своей позиции суду в письменном виде, в том числе со ссылкой на тот или иной представленный следователем документ. Кроме того, некоторые обстоятельства, содержащиеся в представленных следователем материалах, могут быть оспорены защитой путем собирания и представления своих доказательств суду. В данном случае чем позднее адвокат узнает о направлении соответствующих материалов в суд, тем меньше у него процессуальных возможностей оппонировать следователю. Поэтому подобная ситуация при избрании самой строгой меры пресечения может свидетельствовать о нарушении права на защиту, а также препятствует реализации основополагающего принципа уголовного судопроизвод-

ства — состязательности и равноправия сторон, что является недопустимым.

По результатам проведения круглого стола, с учетом выступлений участников и поступивших от них предложений, была подготовлена резолюция, содержащая рекомендации заинтересованным органам.

Так, в настоящее время уполномоченным ведется подготовка обращения в Самарскую Губернскую Думу с просьбой реализации законодательной инициативы и направления на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предложений о внесении изменений и дополнений в УПК РФ в части вопросов, регламентирующих избрание мер пресечения. В частности, предлагается внести следующие изменения и дополнения:

- статьями 108 и 109 УПК РФ законодательно закрепить обязанности суда извещать защитника о регистрации судом поступивших материалов с ходатайством следователя об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу или продления срока содержания под стражей не позднее 2 часов с момента регистрации материалов в первом случае и не позднее следующего дня с даты регистрации материалов — во втором случае;
- часть 10 статьи 106 УПК РФ дополнить положением о немедленном вступлении в силу решения суда о возврате залога при замене данной меры пресечения на заключение под стражу при вынесении приговора суда.

Анализируя изложенное, следует отметить, что по результатам проведенной работы наблюдается увеличение количества случаев отказа судами в применении меры пресечения в виде заключения под стражу, а также отмены вышестоящим судом соответствующих решений, что свидетельствует о более внимательном отношении судей к указанной мере пресечения и объективной оценке всех обстоятельств, учитываемых при ее избрании. Также в 2022 году судами шире стали применяться такие меры пресечения, как залог и домашний арест, о необходимости более широкого использования которых неоднократно отмечалось уполномоченным в последние годы.

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНВАЛИДОВ



Надежда Александровна Егорова

Уполномоченный по правам человека
в Тверской области

События, происходящие в последнее время в нашей стране и в мире в целом, существенно изменили привычный уклад жизни. По данным ВЦИОМ, главным событием 2022 года для россиян стала специальная военная операция (62%), на втором месте — частичная мобилизация (9%), столько же набрала победа над коронавирусом (9%), 6% отметили вхождение ДНР и ЛНР в состав России. Поли-

тическая повестка в 2022 году оказалась определяющей. В работе уполномоченных по правам человека особого внимания требовали вопросы, связанные с потоком граждан, вынужденно покинувших территорию Донбасса и Украины, большой поток обращений касался защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей.

Вместе с тем, решая поставленные, продиктованные новыми реалиями задачи, невозможно отложить на второй план проблемы людей, чья трудная жизненная ситуация длится годами и преодоление и борьба для которых оказываются длиною в жизнь.

По данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Тверской области, по состоянию на 1 января 2023 г. в Тверской области проживают 88 087 лиц с ограниченными возможностями здоровья. Обращаясь к уполномоченному, они поднимают различные, из года в год сохраняющиеся проблемы: сложности при оформлении документов на проведение медико-социальной экспертизы (далее — МСЭ), необеспечение или несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами, отсутствие безбарьерной среды, невозможность получить технические средства реабилитации, проблемы при трудоустройстве и др.

По информации, поступившей на запрос уполномоченного от Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тверской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее — ГБ МСЭ), в 2022 году снизилось количество граждан, прошедших пере-

освидетельствование, проживающих в социальных учреждениях Тверской области; на **45%** снизилось количество фактов установления инвалидности лицам, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи.

Можно предположить, что одной из причин снижения данных показателей являются сложности в оформлении документов. С 1 июля 2022 г. прекратил свое действие Временный порядок признания лица инвалидом, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 1697, согласно которому ранее установленная инвалидность автоматически продлевалась на следующие шесть месяцев. В связи с этим нагрузка на медицинские организации увеличилась. Кроме того, в 2022 году направления на МСЭ (форма 088/у) принимались только в электронном виде. По информации ГБ МСЭ, качество направлений не всегда соответствовало приказу Минтруда России и Минздрава России от 10 июня 2021 г. № 402н/631н «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клиничко-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы». В 2022 году количество случаев возврата документов в медицинские организации по причине их неправильного оформления или недооформления увеличилось **почти в 5 раз**. Анализируя сложившуюся ситуацию, можно говорить о наличии системной проблемы в медицинских организациях при подготовке документов для прохождения МСЭ, в связи с чем уполномоченным было рекомендовано министерству здравоохранения Тверской области взять на особый контроль качество оформления документов медицинскими организациями для прохождения МСЭ впервые и переосвидетельствования инвалидов, в том числе для внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации и абилитации инвалидов.

Сохраняются проблемы, связанные с обеспечением инвалидов техническими средствами реабилитации.

В адрес уполномоченного обратилась мама ребенка — инвалида Г. из Твери: «У сына ДЦП, самостоятельно передвигаться он не может, но у ребенка полностью сохранный интеллект,

он посещает школу. Мальчику недавно исполнилось 13 лет. Прогулочная коляска, которую нам выдал Фонд социального страхования, очень тяжелая, неудобная, пользоваться ею я не могу. Восемь лет назад приобрести коляску нам помог благотворительный фонд, но она стала мала, а фонд прекратил свою деятельность. Я воспитываю сына одна. Помогите. Без коляски мы не можем выходить на улицу, гулять, вести полноценный образ жизни, насколько это возможно в нашей ситуации...»

По результатам рассмотрения обращения после многократных переговоров с сотрудниками Фонда социального страхования решение было найдено: в индивидуальную программу реабилитации и абилитации (далее — ИПРА) мальчика были внесены изменения, необходимая коляска была приобретена путем использования электронного сертификата.

Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» вступил в силу в сентябре 2021 года. Несмотря на то что электронный сертификат является одним из эффективных способов получения мер социальной поддержки, в 2021 году за приобретением товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата в Тверской области обратилось только 4 человека.

Учитывая, что введение электронного сертификата является альтернативным способом приобретения технических средств реабилитации (далее — ТСР), способствует развитию конкуренции среди производителей и поставщиков (особенно протезно-ортопедической продукции), а главное — индивидуальному подходу к обеспечению инвалидов ТСР, уполномоченным рекомендовалось Тверскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации (далее — Фонд) усилить работу в данном направлении, вести с гражданами разъяснительную работу. Вопросы обеспечения людей с ограниченными возможностями здоровья ТСР, в том числе с использованием электронного сертификата, обсуждались уполномоченным на рабочей встрече с руководителем Фонда. По итогам 2022 года в Тверской области было выдано 580 электронных сертификатов.

В адрес уполномоченного обратилась Р. из Твери в интересах своей дочери 1999 г. р., инвалида по слуху. Согласно медицинскому заключению врача-сурдолога, для нормального функционирования и поддержания остатка слуха дочери заявительницы рекомендовано слухопротезирование высокотехнологичными аппаратами. Однако Фондом девушке были предложены слуховые аппараты, не соответствующие рекомендациям, что, по мнению специалистов, неизбежно привело бы к ухудшению слуховой функции, полной потере слуха. При таком развитии событий молодая девушка (имеет диплом об окончании экономического факультета Тверского государственного университета) неизбежно перейдет из категории инвалида с ограниченными возможностями в категорию полных инвалидов — глухонемых (при полной потере слуха будет безвозвратно потеряна и речь).

Работа по данному обращению велась уполномоченным в тесном взаимодействии с сотрудниками Фонда. В результате девушка была обеспечена средствами реабилитации. Приобрести необходимые слуховые аппараты возможно было только путем индивидуальной закупки.

Проблемой, связанной с предоставлением ТСР посредством индивидуальной закупки, зачастую является некорректное внесение показателей (ширины, глубины, высоты и т. д.) в ИПРА инвалида, что не позволяет подобрать ТСР с нужными параметрами. По данным Фонда, имели место случаи внесения в ИПРА несоответствующих антропометрических данных инвалида. В таких ситуациях Фонд вынужден для актуализации данных направлять запросы в Бюро МСЭ, что увеличивает сроки закупки ТСР. Уполномоченным было указано ГБ МСЭ на необходимость более полно вносить в ИПРА антропометрические данные инвалида и характеристики средства реабилитации.

Работа по обеспечению инвалидов ТСР ведется уполномоченным системно, на протяжении ряда лет, и, анализируя ситуацию с обеспечением инвалидов Тверской области средствами реабилитации в целом, необходимо отметить, что в 2022 году в почте уполномоченного сократилось количество жалоб на нарушение сроков поставки ТСР. По данным Фонда, количество

таких нарушений в прошедшем году сократилось в 12,5 раза (с 201 в 2021 году до 16 — в 2022 году)!

Некоторые обращения поражают длительным бездействием и равнодушием должностных лиц.

В адрес уполномоченного поступило обращение от П. из п. Пено в защиту прав сына, 1980 г. р., инвалида I группы. В 2018 г. с молодым человеком на производстве произошел несчастный случай, в результате которого он получил серьезные травмы. Организация, работником которой являлся пострадавший, зарегистрирована в г. Красногорск Московской области, в связи с чем все документы по выплатам пострадавшему и обеспечению его средствами реабилитации были переданы Тверским отделением Фонда и адвокатом пострадавшего в филиал № 23 Московского областного регионального отделения Фонда (далее — Филиал № 23).

В июне 2021 г. Филиал № 23 обратился с иском в суд о признании указанного несчастного случая не связанным с производством. Суд принял решение — в исковых требованиях отказать. 17 января 2022 г. суд обязал Московское отделение Фонда назначить и выплатить пострадавшему пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве.

Несмотря на решение суда, на момент обращения (август 2022 г.) инвалид I группы не получил никаких выплат, длительное время не обеспечивался средствами реабилитации, находился на иждивении престарелых родителей — инвалидов.

Уполномоченным был направлен запрос в Филиал № 23, в ответ на который поступила информация о том, что «в деле заявителя не хватает необходимых документов». При личном участии уполномоченного, тесном взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Тверской области, ГУ — Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Тверской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области необходимые документы были собраны. Особо следует отметить участие в решении проблемы инвалида сотрудников аппарата уполномоченного по правам че-

ловека в Московской области, которые также неоднократно связывались с Филиалом № 23, направляли соответствующие запросы. После того как при содействии аппарата уполномоченного по правам человека в Московской области документы нарочным были доставлены в Филиал № 23, сыну заявительницы (в декабре 2022 года) были выплачены полагающиеся выплаты, оформлены документы для получения средств реабилитации.

С каждым годом перечень мероприятий, направленных на **трудоустройство лиц с ограниченными возможностями здоровья**, совершенствуется, их количество возрастает: разработаны механизмы стимулирования работодателей, создающих рабочие места для инвалидов, возмещения заработной платы инвалидам, оборудования рабочего места инвалида; предусмотрена субсидия на возмещение затрат, связанных с организацией сопровождения инвалида от места проживания до территории работодателя, его трудоустроившего, и обратно; центрами занятости предоставляется государственная услуга «Сопровождение при занятости инвалидов». Но зачастую проводимые мероприятия не приносят желаемых результатов, некоторые из них носят очевидно формальный характер, лица с ограниченными возможностями здоровья испытывают большие трудности при трудоустройстве.

В настоящее время в Тверской области действует три специализированных предприятия для инвалидов по зрению: ООО «Вышневолоцкий металлист», ООО «Тверской спектр», ООО «Торжокское предприятие щеточных изделий». Все они учреждены Общероссийской общественной организацией инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (далее — ООО ВОС) и созданы как специализированные учебно-производственные предприятия для организации занятости инвалидов (50% работников предприятий — лица с ограниченными возможностями здоровья). Общая численность сотрудников предприятий составляет 117 человек, 61 из них — инвалиды различных нозологий, в том числе более 50 инвалидов по зре-



Посещение ООО «Торжокское предприятие щеточных изделий». Январь 2023 года

нию. Иной базы для труда инвалидов по зрению в Тверской области нет.

Торжокское предприятие щеточных изделий — предприятие полного цикла, на котором трудоустроены в основном слабовидящие люди. В современных условиях Торжокское предприятие щеточных изделий, как и иные предприятия ООО ВОС, расположенные в Тверской области, получают поддержку только по линии ООО ВОС. В ходе подготовки данной статьи уполномоченный посетила предприятие, пообщалась с сотрудниками и руководством. На предприятии оборудование устарело, в цехах требуется ремонт. Ввиду сложной экономической ситуации за последние три года было сокращено 16 специализированных рабочих мест для инвалидов.

Учитывая, что одной из основных проблем, стоящих перед инвалидами, является трудоустройство, в целях недопущения банкротства указанных выше предприятий уполномоченный рекомендовала правительству Тверской области обратить внимание на острую необходимость их поддержки (в виде субсидий на выплату заработной платы инвалидам).

Люди с ограниченными возможностями здоровья — самая уязвимая категория граждан, в наибольшей степени испытывающая сложности во многих сферах жизни. Зачастую эти сложности не могут быть преодолены ими самостоятельно. В связи с чем задачей всех органов власти, учреждений, организаций является выявление людей с инвалидностью, остро нуждающихся в помощи государства, и своевременное ее оказание.

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН, ПЕРЕНЕСШИХ ОПЕРАЦИЮ ПО АМПУТАЦИИ КОНЕЧНОСТЕЙ. ВОПРОСЫ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ



Ирина Михайловна Касьянова

Уполномоченный Омской области
по правам человека

В связи с поступлением в конце 2021 года к уполномоченному Омской области по правам человека ряда обращений, содержащих сведения о схожих нарушениях прав граждан в сфере здравоохранения, в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона Омской области от 6 июня 2007 г. № 921-ОЗ «Об уполномоченном Омской области по правам человека» была проведена проверка обстоятельств, в результате кото-

рой на территории Омской области был выявлен ряд нарушений медицинскими организациями порядка и сроков оформления направлений граждан на медико-социальную экспертизу (далее — МСЭ).

В период действия Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95 (действовавшим до 30 июня 2022 г.) (далее — Правила) и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2019 г. № 715 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом», в Правила были внесены изменения, согласно которым гражданин, находящийся на лечении в стационаре в связи с операцией по ампутации (реампутации) конечности (конечностей), имеющий дефекты, предусмотренные пунктами 14 и (или) 15 приложения к Правилам, и нуждающийся в первичном протезировании, направляется на МСЭ в срок, не превышающий трех рабочих дней после проведения указанной операции. Сама же МСЭ гражданина, находящегося на лечении в стационаре в связи с операцией по ампутации (реампутации) конечности (конечностей), имеющего дефекты, предусмотренные пунктами 14 и (или) 15 приложения к Правилам, нуждающегося в первичном протезировании, проводится в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня поступления в бюро соответствующего направления на МСЭ. В настоящее время аналогичные нормы сохранены в постановлении Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588 «О признании лица инвалидом», вступившем в силу с 1 июля 2022 г.

Уполномоченным Омской области по правам человека и Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспер-

тизы по Омской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина в январе 2022 года был проведен анализ вышеуказанной ситуации, в результате чего выявлено более 300 случаев нарушений со стороны медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Омской области, которые связаны с несоблюдением порядка и сроков направления на МСЭ граждан, перенесших операции по ампутации (реампутации) конечности (конечностей) в профильных отделениях бюджетных учреждений здравоохранения Омской области.

Из них в трех случаях речь шла, к сожалению, и о несовершеннолетних гражданах, перенесших указанный вид оперативного лечения и своевременно не направленных медицинской организацией (в период пребывания пациента в стационаре) для освидетельствования МСЭ.

В результате анализа информации стало очевидно, что из-за несоблюдения порядка и сроков направления на МСЭ данной категории граждан сроки установления им инвалидности (из-за несвоевременного поступления направления в бюро МСЭ) были неоправданно затянуты — в ряде случаев вплоть до полугода и более.

Подобное положение дел привело к недопустимому снижению уровня социальной защиты граждан, так как эта категория пациентов не могла быть своевременно обеспечена комплексными мерами социальной поддержки, предусмотренными государством для инвалидов.

О выявленных фактах уполномоченный безотлагательно проинформировал Территориальный орган Росздравнадзора по Омской обла-

сти и министерство здравоохранения Омской области.

Согласно информации, поступившей к уполномоченному из Территориального органа Росздравнадзора по Омской области, вопрос направления на МСЭ граждан, которым ранее были выполнены ампутации конечностей, был вынесен на аппаратное совещание министерства с руководителями бюджетных учреждений здравоохранения Омской области 18 февраля 2022 г.

В ходе совещания главным врачам бюджетных учреждений здравоохранения Омской области было указано на имеющие место в медицинских учреждениях нарушения требований Правил, а также дано поручение принять меры к устранению длительных сроков направления граждан на МСЭ, в том числе путем выработки в хирургических стационарах алгоритмов направления пациентов на МСЭ, в соответствии с требованиями законодательства.

Учитывая серьезность сложившейся ситуации, в 2022 году омбудсменом была продолжена работа по мониторингу и анализу соблюдения прав граждан в указанной сфере.

К сожалению, отголоски допущенных ранее нарушений были выявлены вновь.

В частности, в феврале 2022 г. от жительницы д. Ермолаевка Калачинского района Омской области Р. 1943 г. р. поступило обращение с просьбой об оказании содействия в оформлении направления для освидетельствования МСЭ.

По информации заявительницы, в январе 2020 г. она была прооперирована в Бюджетном учреждении здравоохранения Омской области «Калачинская центральная районная больница» (далее — БУЗОО «Калачинская ЦРБ») (ампутация нижней конечности) и выписана в феврале 2020 г. Однако в нарушение требований законодательства не была направлена медицинской организацией на МСЭ в установленный срок.

В другом случае к уполномоченному поступило обращение о проблемах с установлением инвалидности и своевременного получения медицинского обслуживания от М., проживающего в городе Омске.

В обращении было указано, что в 2016 г. он перенес инсульт (острую недостаточность мозгового кровообращения [ОИМК] с правосторонним гемипарезом), в связи с чем ему



была установлена III группа инвалидности. В 2019 г. инвалидность была снята. В ноябре и декабре 2020 г. в БУЗОО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 2» пациенту М. были последовательно выполнены операции — по ампутации правой нижней конечности на уровне нижней трети голени (13 ноября 2020 г.) и ампутации правой нижней конечности на уровне средней трети бедра (11 декабря 2020 г.). 23 декабря 2020 г. пациент был выписан из стационара с рекомендациями: амбулаторное наблюдение, лечение у хирурга, терапевта и невролога, оформление на МСЭ по месту жительства амбулаторно.

Инвалидность М. была установлена лишь 16 февраля 2021 г. Очевидно, что родным пациента с ампутированной конечностью пройти с ним все необходимые обследования для оформления направления на МСЭ в период пандемийных ограничений и дефицита врачей в поликлиниках стоило неоправданно больших усилий.

24 августа 2022 г. к уполномоченному поступила информация о том, что для оформления документов для очередного освидетельствования на МСЭ М. было затрачено около трех месяцев. В настоящее время инвалидность II группы ему установлена бессрочно.

В ходе проведения выездных приемов граждан в муниципальных районах Омской области в 2022 году были вновь выявлены факты допускаемых в отношении пациентов, перенесших операции по ампутации (реампутации) конечностей, нарушений сроков при оформлении на МСЭ.

Кроме того, остался открытым вопрос о содействии со стороны администрации соответствующих медицинских учреждений в оформлении своевременно не оформленного направления на МСЭ пациентам, ранее выписанным из стационара и до настоящего времени так и не получившим инвалидность, а следовательно, и все связанные с ней меры социальной поддержки.

Так, в ходе выездной работы в Павлоградском муниципальном районе Омской области стало известно, что бывшая пациентка БУЗОО «Павлоградская центральная районная больница» К. 1937 г. р., перенесшая 24 сентября 2020 г. хирургическую операцию по ампутации нижней конечности, не направлялась

для освидетельствования МСЭ и установления инвалидности.

На обращение уполномоченного к администрации лечебного учреждения и в министерство здравоохранения Омской области с просьбой оказать максимальное содействие гражданке в подготовке оформления на МСЭ по данному случаю получен «сухой» ответ, содержащий копию справки от 21 июня 2022 г. с подписью пациентки о «добровольном отказе» в оформлении на МСЭ.

Возник обоснованный вопрос: почему человек отказывается от возможности бесплатно получить меры социальной поддержки и не вызван ли этот отказ осознанием тех практических трудностей, с которыми пришлось бы столкнуться пожилой женщине (с ампутированной конечностью), собирая необходимые документы, талоны к врачам-специалистам, включая элементарное передвижение от дома к больнице?

Неужели гражданин, в полном объеме информированный о своих правах, отказался бы от оформления на МСЭ? Неужели бы житель сельской местности пренебрег мерами социальной поддержки, гарантированными государством? Неужели были бы лишними ему и его близким те средства и возможности, которые бы пошли на реабилитацию и улучшение качества жизни? Есть ли у медицинских работников, проигнорировавших требования законодательства, призванные облегчить жизнь больного, понимание того, насколько трудно будет человеку после перенесенной ампутации посещать того или иного врача, собирая необходимые для МСЭ документы?



Об указанном случае были проинформированы в том числе представители областной прокуратуры, которые также смогли побеседовать с самой пациенткой и получить ее объяснение.

Итогом же затянувшихся разбирательств стало направление пациентки К. на МСЭ 18 ноября 2022 г. после проведения второй операции по ампутации конечности 15 ноября 2022 г. и определение ей I группы инвалидности бесспорно.

Подобная ситуация была выявлена и в БУЗОО «Муромцевская центральная районная больница» Муромцевского района Омской области.

Работа по выявлению и систематизации всех случаев указанных нарушений, по мнению уполномоченного, не требует ни дополнительных затрат, ни специальных экспертных познаний. В соответствующих медицинских документах лечебных учреждений все эти случаи отражены. Их анализ не представляет особого труда для представителей соответствующих надзорных органов. Необходима лишь последовательная организационная работа и человеческое понимание того, что указанная деятельность направлена на обеспечение законных прав наиболее уязвимой категории граждан.

В ответ на обращение уполномоченного, связанное с недопустимым игнорированием интересов пациентов, был получен ответ Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Омской области о том, что вопрос своевременности направления граждан бюджетными учреждениями здравоохранения области на МСЭ взят на контроль надзорным органом.

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования (далее — ТФОМС) Омской области также сообщил уполномоченному, что ТФОМС Омской области ежеквартально направляет в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования мониторинг «Результаты контрольно-экспертных мероприятий, проведенных в отношении медицинских организаций, направивших застрахованных лиц на медико-социальную экспертизу».

Работа по контролю за оказанием медицинской помощи застрахованным лицам, которые по состоянию здоровья нуждаются в определении группы инвалидности, выполняет-



ся страховыми медицинскими организациями (далее — СМО) и ТФОМС Омской области на регулярной основе, в строгом соответствии с Порядком проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию застрахованным лицам, а также ее финансового обеспечения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 марта 2021 г. № 231н.

В ответе министерства здравоохранения Омской области, полученном на запрос уполномоченного о необходимости устранения существующих фактов нарушения прав пациентов, также сообщено об особом внимании ведомства к вопросам соблюдения порядка и сроков направления на МСЭ граждан, перенесших операции по ампутации (реампутации) конечности (конечностей).

С удовлетворением отмечая конструктивный подход заинтересованных ведомств к проблеме обеспечения качества медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях, стоит тем не менее признать многообразие нарушений и досадных межведомственных нестыковок, все еще затрудняющих реализацию прав граждан при получении медицинской помощи.

Указанная информация с предложениями уполномоченного по совершенствованию деятельности органов власти включена в Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области в 2022 году, публикуемый в соответствии со статьей 14 Закона Омской области от 6 июня 2007 г. № 921-ОЗ «Об уполномоченном Омской области по правам человека».

УСТРАНЕНИЕ ПРАВОВОГО ПРОБЕЛА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В СФЕРЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ



Наталья Васильевна Кравчук

Уполномоченный по правам человека
в Амурской области

В 2022 году уполномоченным по правам человека в Амурской области проведена определенная работа, направленная на устранение правового пробела в законодательстве, связанного с незащищенностью сделок купли-продажи недвижимого имущества (жилых помещений) в связи с упразднением справок о составе семьи.

Данный вопрос был поднят в рамках проводимого совещания членом Консультативного

совета при уполномоченном по правам человека в Амурской области — президентом некоммерческого партнерства «Гильдия риелторов Приамурья».

Проблема заслуживала внимания, поскольку затрагивались законные права и интересы граждан, являющихся приобретателями указанного имущества.

Отсутствие правового регулирования могло повлечь для покупателей неблагоприятные последствия в виде признания сделок недействительными либо вынужденного проживания с чужими людьми ввиду наличия права пользования у лиц, зарегистрированных в приобретаемых жилых помещениях и не указанных в договорах купли-продажи в связи с отсутствием информации о них.

В соответствии с частью 8 статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел ведет базовый государственный информационный ресурс регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, содержащий информацию о гражданах, состоящих на регистрационном учете по месту жительства (пребывания).

Министерство внутренних дел Российской Федерации, осуществляя регистрационный учет граждан Российской Федерации, не собирает данные о всех лицах, зарегистрированных (снятых с регистрационного учета) в кон-

кретном жилом помещении по определенному адресу. То есть МВД России ведет личный, а не адресный учет граждан Российской Федерации, зарегистрированных по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2018 г. № АКПИ17-1007 был признан недействующим пункт 84 Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного приказом ФМС России от 11 сентября 2012 г. № 288, в той мере, в какой хранение карточек регистрации и поквартирных карточек, оформляемых при регистрации граждан Российской Федерации в жилые помещения, у лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, установлено данным регламентом.

В своем решении Верховный Суд Российской Федерации указал, что Федеральная миграционная служба России полномочиями по установлению порядка деятельности лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, не наделена.

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» функции и полномочия упраздненной ФМС России переданы МВД России.

В связи с этим с учетом указанного решения Верховного Суда Российской Федерации, отсутствия в Законе Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и Правилах регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах

Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713, обязанности по хранению органами регистрационного учета карточек регистрации, поквартирных карточек и домовых книг Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984, не содержал положений, предусматривающих порядок их ведения и хранения.

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» адресно-справочная информация предоставляется физическим и юридическим лицам по их запросам территориальным органом МВД России при наличии согласия лица, в отношении которого такая информация запрашивается.

При этом собственник может не запросить информацию обо всех лицах, зарегистрированных в жилом помещении. Не все лица, зарегистрированные в продаваемом жилом помещении, могут дать согласие на предоставление собственнику адресно-справочной информации. В связи с тем, что доступ к персональным данным правообладателей жилых объектов недвижимости ограничен, представляется необходимой защита прав добросовестных покупателей от притязаний третьих лиц.

Поскольку урегулирование данного вопроса возможно посредством внесения изменений в федеральное законодательство, в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации уполномоченным по правам человека в Амурской области была направлена информация для рассмотрения возможности оказания содействия в разрешении возникшей ситуации.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации направлено письмо в Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской

Федерации, которым подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации “О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации”».

Сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации осуществлен мониторинг прохождения предложенных изменений и установлено, что 5 июля 2022 г. законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и одобрен Советом Федерации 8 июля 2022 г.

ПРАВозащитные Проблемы в Сфере Жилищно-коммунального Хозяйства



Валерий Федорович Левин

Уполномоченный по правам человека
в Республике Мордовия

Высокий уровень реализации прав граждан на качественное предоставление жилищно-коммунальных услуг — один из основных показателей их социальной защищенности.

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее — ЖКХ) — отрасль экономики, обеспечивающая функционирование жилых зданий, создающих безопасное, удобное и комфорта-

бельное проживание и нахождение в них людей. В целях повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг (далее — ЖКУ), обеспечения их доступности для населения, законодателем принимаются необходимые меры для реформирования этой области.

В созданной системе нормативно-правового регулирования, обеспечивающей соблюдение прав потребителей, кроме управляющих организаций, задействованы органы местного самоуправления и государственного жилищного надзора, территориальные органы Роспотребнадзора, органы прокуратуры и судебные органы. Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, выступающему наряду с перечисленными органами гарантом соблюдения и защиты прав и свобод граждан, основным назначением которого является оказание содействия гражданам Российской Федерации и находящимся на ее территории иностранным гражданам и лицам без гражданства в восстановлении прав и свобод в случае их нарушения, в этой системе не отводится значительной роли.

Обращения граждан в адрес уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия (далее — уполномоченный) по жилищной тематике ежегодно — самые многочисленные. В их числе вопросы ЖКХ из года в год занимают лидирующее положение. За 2022 год они составили 66,7% (168 обращений), за 2021 год — 68,4% (173 обращения). Стабильно высоким остается их удельный вес и в составе обращений социальной тематики: 2022 год — 20,1%, 2021 год — 20,6%. В их числе 72 обращения (или 42,9%) касаются качества предостав-

ляемых услуг по тепло- и водоснабжению (2021 год — 69, или 39,9%), 39 (или 23,2%) — начисления и оплаты ЖКУ (2021 год — 74, или 42,8%), 18 (или 10,7%) — содержания и текущего ремонта общего имущества многоквартирного дома (далее — МКД) (2021 год — 1 обращение), 17 (или 10,1%) — управления МКД управляющими организациями (2021 год — 4, или 2,3%).

Так или иначе, весь спектр вопросов, отраженных гражданами в направленных в адрес уполномоченного обращения по данной тематике, относится к деятельности управляющих компаний. При этом, с учетом того что административная реформа часть вопросов сместила в сферу частных интересов, в правовом статусе региональных уполномоченных по защите прав граждан при их нарушении названными организациями имеются определенные проблемы.

Протекает потолок в квартире на последнем этаже МКД? Значит, протекает крыша! По Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491, установлен предельный срок устранения таких протечек, составляющий одни сутки с момента выявления нарушения. Куда первоначально нужно обратиться? В управляющую организацию, ТСЖ и т. д., которые, согласно статьям 65, 66 и 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, несут основ-

ную нагрузку по поддержанию в надлежащем состоянии и текущему ремонту общего имущества в МКД, с требованием об устранении причин затопления жилого помещения путем проведения ремонтных работ, а также о возмещении причиненного ущерба.

Такой алгоритм имел место, например, в действиях гражданки С., когда с потолка ее квартиры, расположенной на последнем этаже МКД в г. Саранске, полилась дождевая вода. Только управляющая компания «ООО “Домоуправление № 33”» не спешила произвести ремонт крыши.

Из поступившего в адрес уполномоченного ее обращения следует, что проблема ремонта крыши этого дома имеет многолетнюю историю. От постоянной сырости в квартире пахнет плесенью. «В октябре 2021 г. произошло замыкание электропроводки. После звонка из управляющей компании пришел электрик, но сделать ничего не смог. Пришлось устранять проблему своими силами», — отметила гражданка С.

В соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» региональный уполномоченный принимает жалобы на решения или действия (бездействие) организаций, наделенных отдельными государственными или иными публич-



ными полномочиями (п. 5 ст. 9). Управляющие компании, как организации, не осуществляющие публично значимые функции, к ним не относятся. Но с учетом принципов деятельности регионального омбудсмана (п. 1 ст. 3 этого же Закона) уполномоченный направил обращение руководителю управляющей компании как первичного звена обеспечения благоприятных и безопасных условий проживания граждан об оказании содействия в восстановлении нарушаемого права заявительницы.

В данном случае, выполняя просьбу уполномоченного, управляющей МКД компанией текущий ремонт крыши был произведен в мае 2022 г.

В практике уполномоченного аналогичные обращения, направленные непосредственно в адрес управляющих компаний, редко разрешаются с положительным итогом. Как правило, просьба уполномоченного о содействии в восстановлении нарушенных прав потребителей ЖКУ остается без ответа, то есть результативное взаимодействие с управляющими компаниями достигается не всегда.

Однако управляющие компании не могут быть привлечены к административной ответственности по статье 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение требований Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части 30-дневного срока на дачу письменного ответа на обращение. Этому есть законодательное объяснение, заключающееся в том, что правоотношения собственника помещения в МКД и управляющей компании носят гражданско-правовой характер. В связи с чем требования указанного Закона на нее не распространяются.

Аналогичный подход можно констатировать и в случае рассмотрения уполномоченным обращений граждан в отношении ресурсоснабжающих организаций.

В соответствии со статьей 192 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) деятельность по управлению МКД осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению МКД, предоставленной органом государствен-

ного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Если управляющая организация не выполняет надлежащим образом свои обязанности, следующий адресат в восстановлении нарушенных прав потребителей ЖКУ на основании частей 1, 2 статьи 196 ЖК РФ и пунктов 2, 20 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110, — орган государственного жилищного надзора или лицензирующий орган, каковым на территории Республики Мордовия является Управление Государственной жилищной инспекции — структурное подразделение регионального Министерства энергетики и ЖКХ.

Реакция названного органа на обращения уполномоченного также неоднозначна. В почте уполномоченного имеются факты, когда Государственная жилищная инспекция не разрешала жилищные вопросы собственников МКД.

Например, квартира гражданина А. в г. Саранске расположена на 9-м этаже МКД, угловая. Стены в двух комнатах и санузле промерзают и покрываются плесенью. Неоднократные его обращения в управляющую компанию по вопросу утепления внешних стен, а также в Управление Государственной жилищной инспекции были безрезультатны.

Дефекты теплоизоляции панельных плит внешней стены не были устранены и после обращения уполномоченного в указанный орган. Управление Государственной жилищной инспекции, имея в своем распоряжении ранее поданную гражданином А. жалобу, оснований для проведения внепланового мероприятия не нашло, сославшись на положения Федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которым региональный государственный жилищный надзор осуществляется исключительно на основании жалобы граждан. Уполномоченный данным законом в качестве заявителя не поименован.

При этом стоит отметить, что основания для внеплановой проверки управляющей организации, обслуживающей МКД, в котором проживает гражданин А., по мнению уполномоченного, имели место.

Требования к содержанию и ремонту жилого фонда, которые определяются Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491, не могут являться лицензионными, поскольку отнесены законодателем к требованиям в соответствующей сфере деятельности в целом, что может соответствовать части 4 статьи 8 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Однако, исходя из пункта 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110, лицензионными требованиями, устанавливаемыми в соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о лицензировании, являются в том числе соблюдение требований, предусмотренных частью 2³ статьи 161 ЖК РФ, исполнение обязанностей по договору управления МКД, предусмотренных частью 2 статьи 162 этого же кодекса.

То есть, на основании статьи 19² Закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ, статей 2, 57, 58 и 66 Закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, вышеуказанного постановления № 1110 и постановлений Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 (в редакции от 4 февраля 2023 г.) и от 24 марта 2022 г. № 448 обращение жильца МКД является основанием для проведения в отношении управляющей организации контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе внеплановой проверки, по результатам которых управляющей организации может быть выдано предписание об устранении нарушений лицензионных требований или о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причем без согласования с органами прокуратуры или их последующего уведомления.

В практике уполномоченного имеются и факты, когда управляющие организации не реагировали на обращения государственного правозащитного органа в части инициирования переноса установленного срока капитального ремонта общего имущества МКД на более ранний срок в рамках реализации региональной адресной программы капитального ремонта общего имущества в МКД.

Безусловно, в распоряжении уполномоченного имеются инструменты воздействия на управляющие МКД организации. В рамках законодательства — это обращения, направляемые, кроме Государственной жилищной инспекции, в адрес органов местного самоуправления и прокуратуры. Значительный опыт осуществления правозащитной функции в регионе дает положительный результат взаимодействия непосредственно с управляющими компаниями, но только в некоторых случаях. Кроме того, используя определенные законодательством формы и методы правового просвещения, обратившиеся к уполномоченному граждане получают разъяснения и рекомендации их реагирования в случаях недобросовестной деятельности указанных организаций, вплоть до их замены.

Огромным подспорьем в деятельности уполномоченного в разрешении конфликтных ситуаций между жильцами МКД и управляющими компаниями была региональная общественная организация «Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Мордовия». Ее практическая деятельность фактически прекратилась в 2019 году. С этого времени вопрос о необходимости подбора новой общественной организации в сфере ЖКХ неоднократно ставился уполномоченным.



Практическое его решение было достигнуто 14 февраля 2023 г. на заседании Комиссии по развитию экономики, предпринимательства, ЖКХ, строительству и дорогам Общественной палаты Республики Мордовия.

Поддержана и инициатива уполномоченного о необходимости создания системы обучения председателей товариществ собственников жилья и советов МКД с целью повышения их правовой грамотности в работе с управляющими компаниями.

Вместе с тем при всех позитивных моментах, отмечая заведомо неисполнимую обязанность управляющих компаний реагировать на обращения уполномоченного, следует признать, что используемые им формы воздействия на эти организации в целом не дают положительного эффекта. Потенциал регионального омбудсмена

как государственного института, оказывающего содействие в защите основных конституционных прав граждан, в механизме их правовой защиты и восстановления нарушенных прав в отношениях с управляющими МКД организациями реализуется не в полной мере.

По мнению уполномоченного, в отсутствие всего комплекса правовой ответственности за различные нарушения для наведения порядка на рынке управления МКД актуальным представляется уточнение правового статуса и компетенции уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации относительно управляющих МКД организаций, предоставив им возможность оказывать на них влияние, что на современном этапе развития общества и государства особенно важно для их успешного функционирования.

ДОСТУПНАЯ СРЕДА ДЛЯ ИНВАЛИДОВ В МЕСТЕ ПРОЖИВАНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ



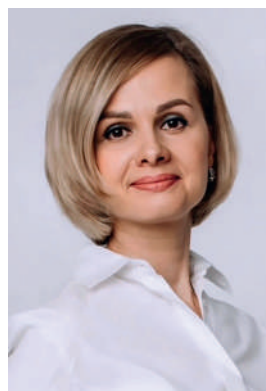
Татьяна Георгиевна Мерзлякова

Уполномоченный по правам человека
в Свердловской области



**Анна
Валентиновна
Деменева**

Консультант аппарата
уполномоченного
по правам человека
в Свердловской области



**Наталья
Анатольевна
Черных**

Консультант аппарата
уполномоченного
по правам человека
в Свердловской области

Конвенция о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году и ратифицированная в России Федеральным законом от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ, — важнейший международный договор, обязывающий участвующие в нем государства к обеспечению доступности для людей с инвалидностью общественной и жилой среды, транспорта, любых услуг, а также информации.

Как уполномоченный по правам человека, вижу свою роль в том, чтобы на региональном уровне способствовать выполнению гарантий, которые появились у людей с инвалидностью в России после ратификации конвенции.

Вопрос доступности для маломобильных граждан мест проживания является отправной точкой в деле обеспечения автономной и независимой жизни людей с инвалидностью. Пока

человек с инвалидностью не может без помощи других людей выйти из дома и преодолеть барьеры собственной квартиры, не имеет смысла оснащение средствами безбарьерной среды торговых центров, учреждений культуры и учреждений социальной защиты, ведь до них человек, передвигающийся на инвалидной коляске, не сможет добраться.

С июля 2016 года вопросы обеспечения доступной среды в многоквартирных домах регулируются постановлением Правительства Российской Федерации № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов». В соответствии с этим постановлением в каждом муниципалитете создаются комиссии для обследования общего имущества в многоквартирном доме и жилья инвалида, чтобы определить, отвечают ли они требованиям доступности: может ли человек с инвалидностью без посторонней помощи выйти из квартиры, проходит ли инвалидная коляска в дверной проем, может ли инвалидная коляска быть размещена в лифте, есть ли подъемная платформа или безопасный пандус, чтобы спуститься до двери в подъезд, как организован выход от подъезда к придомовой территории?

Заключение комиссии о возможности приспособления жилого помещения инвалида, общего имущества в доме направляется в управление социальной политики, поскольку постановление правительства Свердловской области от 19 января 2017 г. № 10-ПП предусматривает, что в полномочия управления социальной политики входит определение условий и процедуры предоставления инвалидам-колясочникам специальных устройств, приспособлений, технических средств реабилитации в целях создания доступности жилых помещений, входных групп в жилых домах.

Несмотря на то что все необходимые акты, регулирующие вопросы обеспечения доступности среды в месте проживания для людей с инвалидностью в регионе, были приняты, в обращениях к уполномоченному регулярно звучали вопросы о том, куда обращаться за установкой пандуса у подъезда, жалобы на отказы управляющей компании в установке средств мобильности для инвалидов, просьбы содействовать

в установке подъемных средств, перил и пандусов в жилых домах.

Таким образом, в практике работы с обращениями уполномоченным была выявлена проблема недостаточности доступной и ясной информации о том, куда необходимо обращаться человеку с инвалидностью, а также о порядке обращения инвалида в муниципальную комиссию, которая должна обследовать общее имущество многоквартирного дома и жилье инвалида на предмет их соответствия требованиям доступности. Не имелось простой и понятной информации в открытом доступе о порядке работы комиссий и, главное, о результатах ранее проведенных обследований жилых помещений и о том, какие меры для изменения ситуации с доступностью, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации, приняты по результатам обследования.

В связи с этим в сотрудничестве со Школой государственного управления и предпринимательства Уральского федерального университета уполномоченным было проведено исследование, посвященное вопросу, каким образом, обратившись по телефону либо на официальный сайт администрации муниципального образования, люди с инвалидностью могут получить информацию о порядке работы комиссий и правилах обращения в комиссии, а также о порядке дальнейшего с ними взаимодействия.

К сожалению, в ходе мониторинга подтвердились предположения о том, что в большинстве муниципалитетов Свердловской области был затруднен доступ к понятной и четкой информации о порядке обращения в комиссию для обследования жилья людей с инвалидностью. Так, из 94 проанализированных сайтов муниципальных образований лишь на 45 имелась хоть какая-то информация о комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов. На сайтах большинства муниципалитетов (52%) вообще отсутствовало какое-либо упоминание о работе комиссии.

При рассмотрении на сайтах информации о комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов в разрезе различных типов муниципальных образований Свердловской области в ходе исследования установлено, что чаще всего упоминание о комиссии встречалось

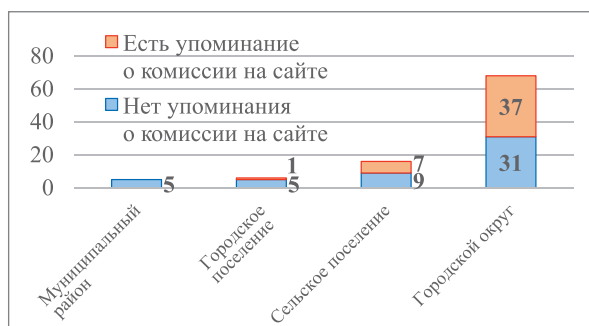


Рис. 1. Наличие информации о комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов в разрезе разных типов муниципальных образований (количество муниципальных образований)

на сайтах городских округов: на 54% сайтов имелась информация о функционировании комиссии по обследованию жилых помещений, хотя далеко не на всех из них данная информация была представлена в полном объеме, отсутствовало упоминание о комиссии на сайтах муниципальных районов.

На рис. 1 ситуация проиллюстрирована.

Лишь в 12 муниципальных образованиях (это 27% от муниципальных образований, где есть упоминание о работе комиссии, или 13% от всех муниципальных образований) была представлена какая-то отчетность о деятельности комиссий.

По сравнению с регламентом обращения представленность информации с отчетами о деятельности комиссий несколько выше, при этом абсолютное большинство муниципальных образований не предоставляли возможности ознакомиться на сайте с данной информацией, и даже в тех 12 муниципальных образованиях, где эти отчеты представлены, лишь у половины были выложены актуальные отчеты за 2020 год, а остальные — это результаты работы в 2018–2019 годах.

В целом при анализе официальных сайтов проблема недостаточности информации о деятельности комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов, порядке обращения в эту комиссию, результатах ее работы подтвердилась. В ходе изучения сайтов муниципалитетов было выявлено, что они не являются информативными и не направлены на информационную потребность пользователя.

Чтобы выяснить, как иным образом, кроме обращения к официальному сайту, люди с инвалидностью могли бы получить информацию о деятельности комиссии по обследованию общего имущества и жилья на предмет их соответствия требованиям доступности, а также информацию об уже проведенных обследованиях и принятых по ним мерах, было использовано обращение в администрации муниципалитетов Свердловской области с помощью телефонных звонков. Для того чтобы вести телефонный разговор с представителями администрации, заранее был подготовлен скрипт обращения с унифицированными вопросами.

В разрезе различных видов муниципальных образований ситуация схожа с представленной при анализе сайтов: по муниципальным районам информации не представлялось.

Стоит отметить, что по телефону удалось получить информацию реже, чем с сайта. Лишь по городским поселениям обращение по телефону оказывалось более информативным (рис. 2).

При анализе официальных сайтов проблема, сформулированная в начале исследования, подтвердилась: сайты не являлись информативными и удобными для пользователя. Информация о работе комиссии находилась с трудом, часто было сложно разобраться во множестве разделов сайта и понять, где может быть размещена интересующая информация. В среднем на поиск информации о существовании и работе комиссии по обследованию жилых помещений людей с инвалидностью на сайте администрации муниципального образования уходило око-

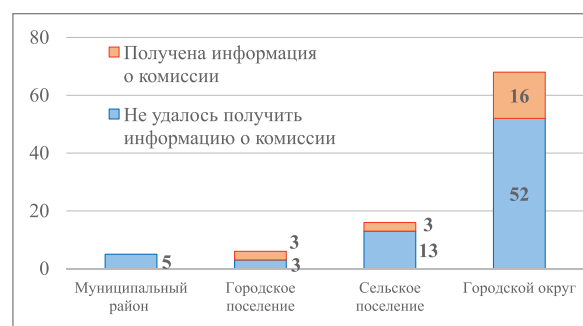


Рис. 2. Получение информации о работе комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов в ходе обращения по телефону (количество муниципальных образований)

ло 30 минут, при этом не во всех случаях информация была найдена.

В ходе исследования выявлено отсутствие единого подхода к созданию комиссии. Во-первых, отличались названия комиссий. Во-вторых, это были как отдельные комиссии, так и комиссии, которые носили межведомственный характер. Соответственно, не было единообразия и в размещении информации: сведения о комиссии размещались в разделах «Социальная сфера», «Доступная среда», «Новости администрации» и др. Часто информация хаотично находилась в различных разделах сайта или вовсе отсутствовала. Отсутствовал и единый регламент обращения в комиссию.

При размещении информации муниципалитеты ориентировались, скорее, на вышестоящие органы власти, а не на людей с инвалидностью — получателей услуги по обследованию жилых помещений. На сайтах чаще были представлены нормативные документы (положение о комиссии, утвержденный состав и т. п.), но значительно реже разъяснялся порядок обращения в эту комиссию, а также результаты ее работы. Подобное отношение еще более четко проявилось при телефонном обращении, когда представители администрации наиболее доброжелательно реагировали на звонок от того, кто выполняет задание уполномоченного по правам человека, чем на звонок «простого гражданина».

При телефонном обращении оказалось проблематично получить информацию о работе комиссии, так как зачастую сложно попасть на того специалиста, который может подробно проконсультировать по данному вопросу.

Во многих муниципалитетах для получения какой-либо информации о работе комиссии или для подачи заявления предлагалось лично прийти в администрацию в часы работы и задать свои вопросы, при этом специалист администрации не мог не понимать, что обсуждаемая проблема как раз и связана с невозможностью для маломобильного гражданина выйти из дома, а значит, и добраться до администрации.

Кроме того, не оговаривалось, какие документы необходимо иметь с собой, а также куда именно (к какому специалисту) подойти,

что еще более усложняло для граждан процесс обращения. Более того, в ситуации пандемии и ограниченного доступа в администрации муниципальных образований только личное обращение фактически лишает как человека с инвалидностью, так и его помощников возможности получить информацию о работе комиссии по обследованию жилых помещений.

На сайтах отчеты о работе комиссии встречались крайне редко, чаще они относились к 2018–2019 годам. В ходе телефонного обращения с просьбой о представлении такой отчетности во всех случаях было отказано.

На основе полученных в ходе исследования данных был подготовлен специальный доклад уполномоченного, в котором сформулированы предложения по исправлению ситуации в адрес муниципальных органов и министерства социальной политики Свердловской области, поскольку именно эти структуры задействованы в процессе реализации постановления Правительства Российской Федерации для приспособления многоквартирных жилых домов для нужд людей с инвалидностью.

По поручению губернатора Свердловской области главы муниципальных образований и министерство социальной политики Свердловской области регулярно сообщают в адрес уполномоченного о достигнутом прогрессе в выполнении рекомендаций доклада.

Во многом благодаря проекту в Свердловской области началась системная работа в интересах людей с инвалидностью с целью обеспечения доступа к информации о возможности приспособить свое жилье и общее имущество многоквартирного дома к потребностям в передвижении.

В настоящее время, когда основные вопросы с доступом к информации о порядке обращения в муниципальную комиссию решены, в практике уполномоченного возникли новые вопросы, связанные с последствиями принятых комиссиями заключений о возможности (невозможности) приспособления жилого помещения и (или) общего имущества в многоквартирном доме к нуждам человека с инвалидностью. Этому актуальному вопросу посвящено исследование уполномоченного, которое в настоящее время находится в стадии реализации.

О РОЛИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СОДЕЙСТВИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН (НА ПРИМЕРЕ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)



Сергей Валентинович Мышак

Уполномоченный по правам человека
в Краснодарском крае

В ходе анализа обращений, поступающих в адрес уполномоченного, нередко удается выявить системные нарушения прав человека в определенных областях. После изучения проблемы, ее причин, анализа и систематизации данных информационные материалы ложатся в основу докладов по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина. Такие спецдоклады с изложени-

ем проблематики и рекомендациями по решению рассматриваемых вопросов направляются в органы государственной и муниципальной власти и, как правило, находят живой отклик у тех, кто принимает решения. Выбор тематики, конечно, определяется сообщениями граждан, ищущих защиты и восстановления нарушенных прав.

Так, в последние годы значительное число обращений от граждан связано с реализацией права ребенка на образование. При этом большая их часть касается именно дошкольного образования: отказа в приеме в муниципальную дошкольную образовательную организацию по причине отсутствия в ней свободных мест, проблем физической доступности объектов образования и других вопросов.

В целях сбора объективных данных аппаратом уполномоченного был проведен мониторинг доступности детских садов для жителей региона. По состоянию на 1 июня 2022 г. наличие очереди в детские сады было актуально для 13 муниципальных образований края, в первую очередь для крупных городов: Краснодар (35 072 ребенка), Новороссийск (6838), Анапа (6556), Сочи (5446 детей).

В целом проблема нехватки мест в детских садах тесно связана с миграционными потоками и обусловлена текущим положением дел не только в сфере образования, но и в строительной отрасли.

Так, в связи с текущими миграционными процессами прирост населения в ряде муниципалитетов опережает темпы строительства. Согласно данным Всероссийской переписи, численность населения с 2010 года по 2020 год

увеличилась в городе Краснодаре с 832 тыс. до более чем 1,2 млн человек, в городе Сочи с 420 тыс. до 564 тыс. человек, в городе Новороссийске с 298 до 340 тыс. человек¹. Кроме того, длительное время при планировании и застройке новых районов в городах края, вероятно, не уделялось должного внимания развитию социальной инфраструктуры.

Безусловно, региональные и муниципальные власти в настоящее время принимают меры для обеспечения желающих местами в детских садах, которые возводятся в том числе в рамках национальных проектов и государственных программ. Согласно данным пресс-службы администрации Краснодарского края, в минувшем году в регионе открыли 16 школ и 10 детских садов. На 2023 год на проектирование и строительство этих учреждений предусмотрено свыше 24 млрд рублей, планируется открыть еще 20 школ и 23 детских сада. Однако сохранение очередей говорит о том, что принимаемых мер все-таки недостаточно.

Между тем в июле 2021 года Президентом Российской Федерации по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам было дано поручение Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации: «С учетом ранее данных поручений обеспечить завершение до конца 2023 года мероприятий, направленных на обеспечение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»².

Имеются примеры и нестандартного подхода в решении этого вопроса. Так, органы исполнительной власти ряда субъектов (Ярославская, Липецкая области и Ямало-Ненецкий автономный округ, федеральная территория «Сириус») в качестве дополнительной меры поддержки семей предусмотрели предоставление ежемесячной выплаты на детей, не посещающих го-

сударственные или муниципальные дошкольные образовательные организации по причине отсутствия в них свободных мест, отсутствия в населенном пункте образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Нет сомнений в том, что реализация аналогичного подхода в Краснодарском крае в отношении социально незащищенных семей (многодетных, воспитывающих детей-инвалидов, одиноких родителей и т. д.) не только положительно сказалась бы на их благосостоянии, но и позволила бы снизить остроту рассматриваемого вопроса.

Другая проблема — предоставление мест в дошкольных учреждениях, которые территориально находятся слишком далеко от места проживания ребенка. Для жителей Краснодара, например, расстояние от дома до детского сада может достигать до 18 километров. Родителю приходится добираться на нескольких видах транспорта, что приводит как к большим временным потерям, так и к дополнительной финансовой нагрузке на семью.

Следующая проблема, выявленная в ходе рассмотрения обращений граждан, — это несоответствие муниципальных нормативно-правовых актов федеральным.

Например, в своем обращении жительница г. Кореновска сообщила, что она обратилась в муниципальное управление образования для предоставления ее ребенку места в одном из дошкольных образовательных учреждений города. Однако в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Кореновский район» от 28 мая 2021 г. № 620 «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» ей было отказано в этом по причине непредоставления документа о регистрации ее ребенка по месту жительства.

Вместе с тем п. 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по об-

¹ Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (Краснодарстат). URL: <https://krsdstat.gks.ru> (дата обращения: 01.04.2023).

² Перечень поручений по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/66331> (дата обращения: 01.04.2023).

разовательным программам дошкольного образования», установлено, что при отсутствии свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории родитель (законный представитель) ребенка предъявляет документ, содержащий сведения о месте пребывания, месте фактического проживания ребенка. При подаче документов заявительницей был представлен договор аренды жилого дома, подтверждающий фактическое проживание ее ребенка в г. Кореновске.

Только после вмешательства уполномоченного ребенку была предоставлена путевка в детский сад.

В этой связи аппаратом уполномоченного были изучены нормативно-правовые акты муниципальных образований, регламентирующие порядок комплектования дошкольных образовательных организаций, в части возможности предоставления родителями альтернативного свидетельству о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания документа.

В ходе мониторинга было установлено, что в ряде муниципальных образований для постановки на учет и зачисления ребенка в образовательное учреждение имеется требование о представлении свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории, а возможность представления иного документа, содержащего сведения о месте пребывания, месте фактического проживания ребенка, отсутствует.

Такая ситуация была на тот момент в городе-курорте Анапе, городе Горячий Ключ, в Абинском, Апшеронском, Белоглинском, Брюховецком, Выселковском, Динском, Красноармейском, Крымском, Ленинградском, Мостовском, Павловском, Северском, Тбилиском, Туапсинском районах. Иными словами, муниципальные власти фактически допустили ущемление права на получение дошкольного образования детей, у которых отсутствует регистрация по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории.

Способ решения данного вопроса очевиден — необходимо привести нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок комплектования муниципальных дошкольных

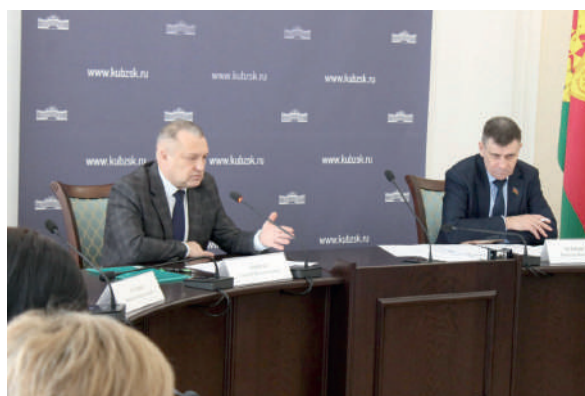
образовательных организаций, в соответствии с Порядком приема.

Другая проблема, выявленная в ходе рассмотрения обращений граждан, касается родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных детских садах.

Так, жительница г. Темрюка сообщила, что обратилась с просьбой в детский сад об освобождении вносить плату за присмотр и уход за ее сыном в связи с отпуском. Руководство детского сада потребовало представить копию приказа об отпуске родителя. Однако заявительница является индивидуальным предпринимателем, работает самостоятельно, поэтому каких-либо приказов не издает. В связи с этим в предоставлении освобождения от родительской платы ей было отказано.

Данный отказ был аргументирован тем, что, согласно п. 4 постановления администрации Темрюкского района от 14 марта 2016 г. № 211 «Об утверждении методики расчета нормативов затрат, определяющих размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных учреждениях Темрюкского района», плата за присмотр и уход за детьми взимается в полном объеме независимо от количества посещения дней, кроме ряда случаев. В их числе — отсутствие ребенка в течение оздоровительного периода или в период отпуска родителей (законных представителей) сроком до 56 календарных дней (согласно приказу об отпуске родителя [законного представителя] с места работы).

Однако индивидуальные предприниматели, самозанятые, безработные не могут представить приказ об отпуске, что ставит





их в неравное положение с гражданами, работающими на предприятиях, в организациях, государственных и муниципальных органах, и приводит к нарушению их прав.

При проведении мониторинга установлено, что аналогичная ситуация складывается также в ряде других муниципальных образований края.

Имелись у граждан и сложности, возникающие при поиске на сайтах некоторых муниципальных образований нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок комплектования дошкольных образовательных организаций, а также размер родительской платы за присмотр и уход за детьми. Анализ показал, что на сайте только 31 муниципального образования (71%) можно найти информацию о порядке комплектования дошкольных образовательных организаций. Изучить нормативные акты по размеру родительской платы за присмотр и уход за детьми возможно на сайтах 40 муниципальных образований (91%).

По результатам проведенного мониторинга по всем выявленным проблемам уполномоченным были подготовлены и направлены в органы власти информационные материалы с рекомендациями по их решению. После их рассмотрения состоялось расширенное совещание Комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи.

В мероприятии очно и в режиме видеоконференц-связи приняли участие депутаты Законодательного собрания Краснодарского края, региональный уполномоченный по правам ребенка, представители краевого министерства

образования, науки и молодежной политики, а также всех муниципалитетов края, курирующих данное направление.

Большинство инициатив и рекомендаций было поддержано. В частности — по совершенствованию в муниципалитетах общедоступной базы дошкольных образовательных учреждений с информацией о количестве свободных мест в них. Такой ресурс мог бы способствовать решению целого ряда проблем, а у граждан появилась бы возможность самостоятельно выбирать места из предложенного списка либо обмениваться уже предоставленными.

Кроме того, предложение о разработке единых подходов при расчетах родительской платы при непосещении ребенком детского сада по уважительной причине тоже получило одобрение. Участники совещания сошлись во мнении о необходимости размещать нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок комплектования дошкольных образовательных организаций, а также размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, в общем доступе на сайтах муниципальных образований.

Реализация рекомендаций была поставлена на контроль региональным парламентом, и депутаты подтвердили готовность при необходимости внести корректировки в законодательство в этом направлении.

Такой конструктивный диалог с участием широкого круга заинтересованных лиц доказывает, как важно взаимодействие уполномоченного и региональных и муниципальных органов власти для восстановления нарушенных прав граждан, а также профилактики дальнейших нарушений. Рекомендации омбудсмена были услышаны на самых разных уровнях, но самое важное — предприняты определенные действия со стороны органов власти по разрешению обозначенных системных проблем. Таким образом, практика по подготовке уполномоченным докладов по выявленным отдельным системным нарушениям прав граждан, совместный с властями анализ рекомендаций по их разрешению оправдывают себя и приносят плоды при реализации институтом государственной правозащиты своих полномочий.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ. ПРАВО НА МИРНУЮ ЖИЗНЬ



Любовь Алексеевна Павлова

Уполномоченный по правам человека
в Еврейской автономной области

В феврале 2022 года Президентом Российской Федерации В. В. Путиным было объявлено о начале проведения на Украине специальной военной операции (далее — СВО, спецоперация), целью которой является «защита людей, на протяжении восьми лет подвергавшихся издевательствам, геноциду со стороны киевского режима».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г.

№ 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» осуществлен призыв граждан на военную службу в ряды Вооруженных Сил Российской Федерации.

В рамках проведения частичной мобилизации многие граждане, в том числе жители автономии, стали участниками СВО в качестве добровольцев.

Поддержка семей участников спецоперации в автономии находится на личном контроле губернатора области. Создан и начал активно работать региональный штаб Комитета семей воинов Отечества, который уже сейчас выполняет непростую, но очень важную и необходимую работу.

В целом в регионе членам семей участников СВО предоставляются все социальные гарантии, в каждом муниципалитете области ведется учет как самих военнослужащих, так и их семей. Каждой такой семье оказывается необходимая помощь и поддержка.

Реализация прав данной категории граждан находится на особом контроле уполномоченного. Безусловно, в текущей ситуации обращения, связанные с соответствующей тематикой, рассматриваются в приоритетном порядке.

Необходимо отметить, что, несмотря на проводимую работу и принимаемые меры по снижению напряженности в обществе, количество обращений, поступивших уполномоченному в 2022 году по вопросам обеспечения прав военнослужащих, значительно выросло и составило 18 против 1 в 2021 году. В том числе от жен участников СВО поступило 3 коллективных обращения, подписанных 33 заявителями. Все эти обращения напрямую связаны с правами военнослужащих.

Основные вопросы, которые ставились в обращениях:

- розыск военнослужащего (сына);
- отсутствие медицинского заключения о пригодности к военной службе мобилизованного;
- невыплата денежного довольствия за участие в боевых действиях, а также за службу в сверхурочное время;
- нарушение сроков оформления удостоверений «Ветеран боевых действий».

Из 18 поступивших обращений удалось решить с положительным результатом 6 обращений, что составило 33,3% от общего числа.

В декабре 2022 г. уполномоченному поступило 3 коллективных обращения от жен военнослужащих, участников СВО. В обращениях они просили оказать содействие в решении следующих вопросов:

- с января 2022 года имеется задолженность по оплате сверхурочной работы;
- с августа 2022 года имеется задолженность по оплате денежного довольствия мужьям (выплаты за участие в боевых действиях);
- длительное время мужьям не оформляются удостоверения «Ветеран боевых действий».

По всем этим обращениям уполномоченным были направлены официальные запросы командующему 35-й Краснознаменной общевойсковой армией, начальнику Управления кадров Восточного военного округа с просьбой дать поручение о проведении проверок по фактам, изложенным в обращениях. При установлении допущенных нарушений — принять меры к их незамедлительному устранению. Запросы уполномоченного военным руководством были рассмотрены и решены положительно: в конце декабря 2022 г. все задолженности по денежному довольствию военнослужащих погашены, оформлены и выданы удостоверения «Ветеран боевых действий».

К уполномоченному также обратились жители области, которые указали на то, что их родственники, призванные на военную службу в рамках частичной мобилизации, имеют хронические заболевания и не могут проходить военную службу. Уполномоченным

во взаимодействии с командованием войсковой части, начальником филиала военного госпиталя на территории области, были приняты меры по организации проведения дополнительных медицинских обследований, по результатам которых вынесены заключения о непригодности мобилизованных к военной службе и возврате их к месту жительства.

Данные вопросы решены со значительной задержкой, и все эти сбои в условиях спецоперации, наверное, можно списать на существенную нагрузку оборонного ведомства. Но вместе с тем уполномоченный считает, что это недопустимая практика, подвергающая дополнительным бюрократическим стрессам самих военнослужащих и их семьи.

Несомненно, все мы очень ждем скорейшего окончания спецоперации и возвращения домой наших победителей. Но просто ждать — это значит бессмысленно терять время, что абсолютно недопустимо: к встрече надо активно готовиться прямо сейчас. Если быть до конца откровенными, то мы уже опаздываем.

Сегодня реальность такова: фронтовики почти каждый день прибывают из зоны проведения СВО — кто по ранению, кто по истечению срока действия контракта и увольнению в запас, кто в отпуск. Участвуя в боевых действиях, многие из них уже получили огромный стресс. Теперь же, общаясь с ветеранами, мы понимаем, что возвращение к мирной жизни для них также является еще одним стрессом. Это в первую очередь связано с тем, что у людей, прошедших через боевые действия, обостряется чувство справедливости, они по-другому начинают воспринимать окружающую обстановку и социум. Кто-то из них, подлечившись и отдохнув, снова возвращается к месту службы. Те же, кто, к сожалению, получил тяжелые ранения и статус инвалида, остаются дома. И, как показывает опыт работы уполномоченного, им сразу необходимы медико-психологическая, социальная, трудовая реабилитации, кому-то — профессиональная переподготовка.

Сегодня в Еврейской автономной области различные социальные службы, переориентировавшись, оказывают разнообразные формы поддержки участникам боевых действий, но все эти организации действуют самостоятельно,

по запросу возвратившихся бойцов или их родственников, чаще в индивидуальном порядке. По нашим данным, далеко не каждый человек сам пойдет за помощью, хотя очень в ней нуждается: кто-то стесняется, кто-то не может физически этого сделать, а кто-то из-за боевой психологической травмы уходит глубоко в себя. В связи с этим, на мой взгляд, разного рода поддержка, реабилитация, помощь должны носить не заявительный характер, а общий и обязательный для всех.

Для решения такой сложной проблемы, как возвращение к мирной жизни участников СВО, необходим единый комплексный подход, вобравший в себя уже существующие механизмы и практики, наработанные регионами, при этом координирующая роль должна быть закреплена за одним органом государственной власти. Это позволит выработать общий маршрут адаптации к мирной жизни, а главное, избавит людей от формальных препятствий на всех этапах.

Необходима подготовка «дорожной карты», которая позволит максимально быстро и безболезненно вернуться к мирной жизни бывшим участникам СВО. Для оценки потребностей ветеранов боевых действий и их семей целесообразно ввести социальный паспорт, который поможет эффективно определять индивидуальные нужды.

Для всех вернувшихся из зоны боевых действий необходимо сократить сроки получения выплат и льгот посредством автоматизированной передачи документов из Министерства обороны Российской Федерации в гражданские ведомства, что позволит ускорить обмен данными; организовать прохождение диспансеризации в медицинских учреждениях вне очереди, а также реабилитацию на базе санаторно-курортных учреждений, геронтологических центров и военных госпиталей.

Наиболее проблемным вопросом является психологическая реабилитация мобилизованных и добровольцев. Если военнослужащие контрактной службы возвращаются к постоянному месту службы, в привычную для них обстановку к своим сослуживцам и товарищам, где с ними продолжают работать штатные психологи, то мобилизованные и добровольцы могут просто оказаться в социальном вакууме,

при котором у них будет ограничено привычное социальное общение и который можно охарактеризовать как острый недостаток или полное отсутствие непосредственных социальных контактов. Социальный вакуум может оказывать опасное воздействие на психику и физическое состояние человека.

Поэтому мы должны обеспечить соблюдение их прав и создать все необходимые условия, позволяющие им быстро и беспрепятственно вернуться к мирной жизни.

Для таких сложных ситуаций, как возвращение к мирной жизни после участия в военных действиях, решение должно быть комплексным, и оно заключается в переформатировании уже существующих механизмов, а также в доработке имеющихся практик и успешном их применении.

В регионах действительно есть запрос на различные формы поддержки тех, кто возвращается из зоны боевых действий: кому-то после ранения потребуется реабилитация, кому-то — психологическая поддержка, кому-то нужна будет помощь в трудоустройстве, кому-то — социализация. Поэтому для вернувшихся военнослужащих необходима программа социально-трудовой адаптации. Если ветеран боевых действий стал инвалидом, необходимо помочь ему вновь обрести бытовые навыки. В целях трудовой занятости этой категории лиц стоит на законодательном уровне определить перечень требований по трудовым квотам для них, установить налоговые или стимулирующие льготы предприятиям, готовым трудоустроить ветеранов СВО. Бывшим военнослужащим нужна и помощь в освоении профессий, которыми они раньше не владели.

На федеральном уровне необходимы разработка и принятие единого для всех субъектов страны перечня льгот и мер поддержки военнослужащих и их семей.

Вернувшись после СВО, многие ребята будут поступать учиться или продолжать обучение, тем более что им положены льготы в этой части, поэтому необходимо открывать центры психологической реабилитации на базе учебных заведений.

Всем нуждающимся нужно предоставить право прохождения психологической реабилитации вместе с близкими родственниками,

так как члены семей также получили стрессовые травмы в процессе ожидания своих родных, пережитых страхов, связанных с этим ожиданием. У нас не так популярна психологическая помощь. Некоторые просто стесняются за ней обращаться. Но она должна быть доступной и оперативной. А для этого должны быть подготовленные психологи, ориентированные именно на работу с участниками боевых действий.

В отдельных регионах уже есть примеры создания инфраструктуры для работы с людьми,

которые возвращаются из зоны СВО. В помощь вернувшимся военнослужащим активно должны вовлекаться некоммерческий сектор и волонтеры.

Главная цель, которая должна сейчас стоять перед нашим обществом, — это скорейшая социализация вернувшегося участника специальной военной операции путем комплексной реабилитации, восстановления его социального статуса и достижения им материальной независимости.

О РЕГИОНАЛЬНЫХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ ПОГИБШЕГО ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО



Татьяна Александровна Потьева

Уполномоченный по правам человека
в городе Москве

Уполномоченный по правам человека в городе Москве в режиме реального времени ведет постоянный мониторинг и анализ актуальности проблемных вопросов, с которыми обращаются московские семьи, родные военнослужащих, мобилизованных и добровольцев.

Так, в обращениях к уполномоченному был затронут вопрос о социальной справедливости

в связи с осуществлением региональных единовременных выплат родным погибшего военнослужащего в части дополнения перечня членов семьи в пользу фактических воспитателей (отчима, мачехи).

Члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции, имеют право на меры социальной поддержки со стороны государства. К числу таких мер, например, федерального уровня относятся также единовременные денежные выплаты, страховое обеспечение по государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих.

Многие российские регионы установили собственные дополнительные выплаты родным погибших воинов.

К сожалению, не всегда биологические родители выполняют свои обязанности по воспитанию ребенка надлежащим образом либо не выполняют вообще. Нередко их заменяют отчимы (мачехи).

При определении круга членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего, имеющих право на региональные меры социальной поддержки в виде единовременных выплат, представляется справедливым учитывать также отчима или мачеху, принимавших непосредственное участие в воспитании будущего защитника Отечества.

Так, по одному из обращений, направленных уполномоченному по правам человека в городе Москве от матери погибшего в зоне СВО военнослужащего, следовало, что отец, находящийся в разводе с матерью погибшего военнослужащего, много лет назад покинул территорию

Российской Федерации, получил литовское гражданство, участия в воспитании и содержании сына не принимал, алименты не выплачивал. Обязанность родителя выполнял отчим.

При таких обстоятельствах полагаем несправедливым и нецелесообразным рассматривать вопрос о единовременной выплате отцу по факту родства, исключив отчима, фактически воспитавшего ребенка.

Анализируя федеральные нормы в данной части, судебную практику, можно говорить о том, что отцы (мачехи) при определенных обстоятельствах также имеют право на единовременную выплату в случае гибели военнослужащего, если они принимали участие в воспитании и содержании будущего защитника Отечества.

Так, Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» **в перечень членов семьи включены фактические воспитатели.**

Согласно положениям части 8 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (редакция от 4 ноября 2022 г.), в случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении обязанностей военной службы, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (далее — военная травма), до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), гибели (смерти) гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (далее — добровольческие формирования), наступившей при исполнении обязанностей

по контракту о пребывании в добровольческом формировании, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при исполнении обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, до истечения одного года со дня прекращения контракта о пребывании в добровольческом формировании, **членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего** или гражданина, проходившего военные сборы, или гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании, **выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере 3 000 000 рублей.**

При этом, согласно части 11 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (редакция от 4 ноября 2022 г.), членом семьи военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании, или инвалида вследствие военной травмы, гражданина, ставшего инвалидом вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, имеющими право на получение единовременного пособия, предусмотренного частью 8 настоящей статьи, независимо от нахождения на иждивении погибшего (умершего, пропавшего без вести) кормильца или трудоспособности считается в том числе **лицо, признанное фактически воспитывавшим и содержащим военнослужащего**, гражданина, призванного на военные сборы, гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании, или инвалида вследствие военной травмы, гражданина, ставшего инвалидом вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, в течение не менее пяти лет до достижения ими совершеннолетия (далее — фактический воспитатель). **Признание лица фактическим воспитателем производится судом в порядке особого производства по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение.**

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» (редакция от 14 июля 2022 г.) (далее — Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ) в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов, выгодоприобретателям в равных долях выплачивается страховая сумма в размере 2 000 000 рублей.

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ, выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию в случае гибели (смерти) застрахованного лица являются, кроме фактических воспитателей, **отчим и (или) мачеха застрахованного лица при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее пяти лет.**

При определении круга членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего, имеющих право на выплаты, федеральный законодатель, действуя в рамках своих дискреционных полномочий, исходил, в частности, из целевого назначения данных выплат, заключающегося в восполнении материальных потерь, связанных с утратой возможности для этих лиц как членов семьи военнослужащего получать от него, в том числе в будущем, соответствующее содержание¹.

¹ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 25-КГ19-9 // СПС «КонсультантПлюс».

Такое правовое регулирование, гарантирующее родителям военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы (сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей), названные выплаты, имеет целью не только восполнить связанные с этим материальные потери, но и выразить от имени государства признательность гражданам, вырастившим и воспитавшим достойных членов общества — защитников Отечества (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июля 2014 г. № 22-П, от 19 июля 2016 г. № 16-П).

Из приведенных нормативных положений и правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации следует, что законодатель, гарантируя военнослужащим, выполняющим конституционно значимые функции, связанные с обеспечением обороны страны и безопасности государства, общественного порядка, законности, прав и свобод граждан, материальное обеспечение и компенсации в случае причинения вреда их жизни или здоровью, установил и систему мер социальной поддержки членов семьи военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы.

К числу таких мер относятся страховое обеспечение по государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, единовременное денежное пособие, ежемесячная денежная компенсация, которые подлежат выплате в том числе родителям военнослужащего в случае его гибели (смерти) при исполнении обязанностей военной службы. Цель названных выплат — компенсировать лицам, в данном случае родителям, которые длительное время надлежащим образом воспитывали военнослужащего, содержали его до совершеннолетия и вырастили достойного защитника Отечества, нравственные и материальные потери, связанные с его гибелью при выполнении обязанностей военной службы, осуществляемой в публичных интересах.

Исходя из целей названных выплат, а также принципов равенства, справедливости и соразмерности, принципа недопустимости злоупотребления правом как общеправового принципа, выступающих в том числе критериями прав,

приобретаемых на основании закона, указанный в нормативных правовых актах, в данном случае в статье 5 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ и в статье 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ, круг лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки в случае гибели военнослужащего при исполнении обязанностей военной службы, среди которых — родители такого военнослужащего, не исключает различий в их фактическом положении и учета при определении наличия у родителей погибшего военнослужащего права на меры социальной поддержки в связи с его гибелью их действий по воспитанию, физическому, умственному, духовному, нравственному, социальному развитию и материальному содержанию такого лица и имеющихся между

ними фактических родственных и семейных связей.

Таким образом, действующим федеральным законодательством, позициями высших судов допускается возможность включения в круг лиц, относящихся к членам семьи погибшего военнослужащего, с целью получения соответствующих региональных выплат фактических воспитателей, отчима (мачеху) погибшего военнослужащего.

Принимая во внимание социальную значимость обозначенного вопроса, предлагаем учитывать фактических воспитателей (отчима, мачеху) защитников Отечества при определении перечня членов семьи погибшего военнослужащего в целях осуществления региональных мер социальной поддержки по аналогии с федеральным законодательством.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ОПЫТ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН



Сария Харисовна Сабурская

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации. Сегодня образовательные организации являются основной социальной средой для воспитания и развития ребенка. Именно перед ними стоит главная государственная задача — воспитание высокообразованной личности, способной занять достойное место

в жизни. Выполнить этот социальный заказ можно только при условии решения основных задач, стоящих перед сферой образования.

В условиях обострения негативных явлений общественной жизни, отрицательно влияющих на формирование подрастающего поколения, защита образовательных прав граждан приобретает особую актуальность.

Деятельность уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса направлена, с одной стороны, на пресечение нарушений права граждан на образование, закрепленного статьей 43 Конституции Российской Федерации, а с другой (в случае нарушения) — на восстановление этого права.

Обращения в адрес уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, связанные с реализацией права на образование, занимают лидирующую позицию в социальном блоке. Каждое поступившее обращение, содержащее информацию о нарушении прав детей на образование, нами рассматривалось с выездом в образовательную организацию с привлечением специалистов Министерства образования и науки Республики Татарстан, Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан и муниципальных органов управления образованием.

Мониторинг обращений граждан, анализ информации от государственных органов, органов местного самоуправления, а также материалов, опубликованных в средствах массовой информации, позволил выявить существенные проблемы в сфере образования для дальнейшего изучения и внесения предложений и реко-



мендаций по точечным вопросам, связанным с приемом детей в дошкольные образовательные организации, обеспечением подвоза детей до образовательных организаций, разрешением конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, созданием условий для обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья (далее — ОВЗ) в образовательных организациях, обеспечением безопасности обучающихся.

В целях активного взаимодействия с участниками образовательных отношений и оперативного реагирования на факты нарушения требований законодательства об образовании уполномоченным ежегодно в начале учебного года проводится телефонная горячая линия с приглашением представителей Министерства образования и науки Республики Татарстан, органов прокуратуры, депутатов Государственного совета Республики Татарстан.

Из анализа поступающих обращений следует, что из года в год сохраняется проблема дефицита кадров в дошкольных образовательных организациях. Нехватка педагогических кадров приводит, с одной стороны, к нарушению прав детей на качественное образова-

ние, с другой — к необеспечению их местами в детских садах.

Так, в 2021 году уполномоченным был выявлен факт отказа в предоставлении места детям в связи с нехваткой педагогических кадров и технического персонала в построенном детском саду Лаишевского муниципального района.

В 2022 г. аналогичная ситуация сложилась в дошкольной образовательной организации Высокогорского муниципального района, которая была введена в эксплуатацию в 2021 г. В средствах массовой информации были опубликованы материалы о том, что в указанном





детском саду, рассчитанном на 220 детей, работает только 6 воспитателей.

После вмешательства уполномоченного детский сад был укомплектован педагогическими кадрами.

В целом в дошкольных образовательных организациях Татарстана в конце 2022 года имелось более 2000 вакантных должностей.

Принимая во внимание значимость данного вопроса, нами Министерству образования и науки Республики Татарстан было рекомендовано провести анализ эффективности принятых муниципальными образованиями республики мер по устранению дефицита педагогических кадров в детских садах.

Ежегодно образовательные организации высшего и среднего профессионального образования республики по направлению «Образование и педагогические науки» выпускают (из бюджетных мест) более 800 молодых педагогов, при этом только 75% приходит работать в образовательные организации, из них значительная часть увольняется в первые годы работы.

По мнению уполномоченного, основной причиной может быть не только отсутствие мотивации, связанной с уровнем оплаты труда и социальными гарантиями, но и нежелание самих выпускников работать в образовательных организациях. Готовность к педагогической деятельности — это необходимое условие эффективности будущей профессиональной педагогической деятельности абитуриентов.

В связи с этим полагаем, что при приеме на обучение по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования по направлению «Образование и педа-

гогические науки» для определения уровня общей личностной культуры, профессиональной мотивации и готовности абитуриента осваивать образовательную программу педагогической направленности необходимо установить дополнительное вступительное испытание в форме собеседования, которое поможет определить мотивы поступления на данное направление, общую культуру, эрудицию, наличие интереса к педагогике и психологии, готовность к работе с детьми.

Еще одной актуальной темой, поднятой в обращениях к уполномоченному, является обучение детей с ОВЗ в общеобразовательных школах.

Несомненно, в условиях увеличения числа детей в общеобразовательных школах сегодня назрела острая необходимость в понимании проблем «особенных» детей, уважении и признании их прав на образование, желании и готовности включить их в детское сообщество.

В настоящее время в Республике Татарстан ведется активная работа по организации инклюзивного образования детей с ОВЗ в условиях общеобразовательной среды наравне с типично развивающимися сверстниками.

Для создания благоприятных условий обучения детей с ОВЗ на базе 22 общеобразовательных организаций в городах Республики Татарстан: Казани, Альметьевске, Набережных Челнах — функционируют «ресурсные классы».

Безусловно, организация обучения для детей с ОВЗ — это серьезная нагрузка для школы: обеспечение квалифицированными кадрами, имеющими специальное образование, разработка адаптированной образовательной





программы, организация внеурочной деятельности, организация взаимодействия с родителями, обеспечение материально-технической базы, — и это не полный список задач, необходимых для создания комфортных условий обучения детей с ОВЗ.

Вместе с тем обращения, поступающие в аппарат уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, свидетельствуют об имеющихся проблемах при организации обучения детей с ОВЗ и инвалидностью.

Рассматривая обращения, мы, к сожалению, видим, что вопросы у родителей возникают уже на пороге школы, когда, приходя в школу, они не видят заинтересованности администрации школы и педагогического состава в обучении и воспитании «особенных» детей.

В 2022 г., рассматривая обращения, мы столкнулись с ситуацией, когда ребенка с аутизмом не взяли в школу по причине отсутствия регистрации по месту жительства на закрепленной территории. При этом указанная школа была определена как пилотная площадка по внедрению модели «ресурсный класс».

В целях объективного и всестороннего рассмотрения указанного обращения было приня-

то решение об организации выездной проверки, в ходе которой было установлено, что 1 июля 2022 г. в образовательном учреждении начался прием заявлений от родителей детей, не проживающих на закрепленной территории. Вместе с тем администрацией учреждения ни на информационном стенде, ни на официальном сайте не была размещена информация о дате начала второго этапа принятия заявлений о поступлении в первый класс.

Более того, накануне, 30 июня 2022 г., по вопросу приема ребенка в «ресурсный класс» заявительница обратилась на личном приеме к директору школы. Однако информация о начале второго этапа приема заявлений не была сообщена ей руководством школы. В связи с непредставлением информации заявительница фактически была лишена возможности подать заявление на прием в первый день начала второго этапа приемной кампании в школе, а когда заявительница обратилась в установленный срок с 1 по 6 июля 2022 г., ей было отказано в приеме в связи с отсутствием свободных мест. После вмешательства уполномоченного ребенок был зачислен в указанную школу.

Учитывая большое количество обращений о нарушении прав детей с ОВЗ на образование, в октябре 2022 года аппаратом уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан совместно с Общественной палатой Республики Татарстан, Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан и ГБУ «Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия» был организован мониторинг соблюдения образовательными организациями требований, установленных законодательством в сфере образования, в части организации обучения и воспитания детей с ОВЗ и инвалидностью.

В рамках мониторинга члены комиссии посетили 11 школ, расположенных в крупных городах республики: Казани, Набережных Челнах, Нижнекамске, Альметьевске.

В целом в образовательных организациях созданы необходимые условия для обучения и воспитания «особенных» детей. При этом нами были выявлены некоторые проблемные вопросы, которые требовали своего решения.

В ходе мониторинга были выявлены как точечные проблемы, характерные только для одной школы, так и системные проблемы: это обеспечение образовательных организаций квалифицированными кадрами, организация тьюторского сопровождения, функционирование в школах психолого-педагогических консилиумов, финансирование общеобразовательных организаций, в которых учатся дети с ОВЗ, оценивание успешности обучающихся с ОВЗ в освоении образовательной программы, организация работы с родителями, обеспечение образовательных организаций узкими специалистами, наполняемость инклюзивных классов и др.

Итоги мониторинга, а также проблемы и пути их решения были обсуждены в начале декабря 2022 года в рамках организованного уполномоченным круглого стола с приглашением депутатов Государственной Думы Российской Федерации, Государственного совета Республики Татарстан, членов комиссии Общественной палаты Республики Татарстан

по образованию и науке, представителей прокуратуры Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований, руководителей муниципальных органов управления образованием, директоров общеобразовательных школ, а также представителей общественных организаций.

Специальные условия обучения и воспитания «особенных» детей — это не простая формальность. От наличия всех необходимых условий зависит положение ребенка. А от его положения — соблюдение его конституционных прав.

Безусловно, важным элементом для реализации комплексного подхода к развитию детей с ОВЗ и федерального государственного образовательного стандарта является функционирование в общеобразовательных организациях сенсорной комнаты (комната психологической разгрузки). При этом приходится констатировать, что общеобразовательные организации не полностью укомплектованы необходимым оборудованием для качественного обучения детей с ОВЗ и оказания им коррекционной помощи.

Принимая во внимание финансовые возможности образовательных организаций, уполномоченный счел необходимым обратиться в адрес руководства Республики Татарстан с просьбой рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств из бюджета республики в целях оснащения базовых образовательных организаций необходимым оборудованием для обучения и воспитания детей с ОВЗ.

По итогам рассмотрения письма уполномоченного Раисом Республики Татарстан было принято положительное решение. В соответствии с принятым решением 8 школ будут оснащены необходимым оборудованием для обучения и воспитания детей с ОВЗ на общую сумму 9 млн рублей.

В целом, как видится, указанные проблемные вопросы, возникающие в связи с реализацией права на образование, должны решаться как путем их финансирования, так и посредством принятия управленческих решений.

ЗАЩИТА СЛАБОЙ СТОРОНЫ В СУДЕБНОМ, АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ПОРЯДКАХ И ПРИ ПРИНУДИТЕЛЬНОМ ИСПОЛНЕНИИ: ТРЕБУЮТСЯ СИСТЕМНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ



Елена Геннадиевна Стрельцова

Доцент кафедры гражданского и административного судопроизводства Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук

1. Постановка проблемы

Государство принимает на себя обязательства по дополнительной защите определенных категорий населения. Так, в настоящий момент гражданам предоставляется 387 видов мер социальной поддержки, которые с учетом региональных и муниципальных особенностей предоставления расширяются до примерно 30 тысяч

вариаций этих мер¹. Эта защита осуществляется в разных формах, но преимущественным вектором является оказание адресной помощи². Дополнительная защита законодательно предусматривается также для участников определенных правоотношений (потребителей, работников, участников долевого строительства и т. д.). Эти лица в материально-правовых отношениях называются **слабой стороной**. Однако не всякое лицо, находящееся в формальном положении слабой стороны, таковым является. Например, уволенный топ-менеджер вряд ли может считаться слабой стороной в споре, так же как не всякий потребитель является слабой стороной. И наоборот, при защите права слабой стороной может стать лицо, формально находящееся в равных материально-правовых, организационных и иных условиях с другой стороной спора. Так, в случае принудительного вселения матери с ребенком в квартиру, часть которой принадлежит другому физическому лицу, препятствующему проживанию вселяемых, при внешнем равном положении в материально-правовых отношениях фактически слабой стороной будут вселяемые лица, не имеющие на момент вселения реального места проживания либо проживающие на условиях коммерческого найма. Родитель, прожива-

¹ Предоставление мер социальной поддержки по-новому: проактивный формат, комплексная оценка нуждаемости, правило нулевого дохода // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». URL: <https://www.garant.ru/news/1523889/> (дата обращения: 14.03.2023).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социальная поддержка граждан”» // СЗ РФ. 2014. Ст. 2059.

ющий отдельно, фактически является слабой стороной при примирительных процедурах и при исполнении решений о порядке общения с ребенком либо о передаче ребенка, поскольку родитель, проживающий с ребенком, может настроить его против общения с отдельно проживающим родителем.

Специфика государственных обязательств по защите слабой стороны такова, что эти лица должны иметь право на дополнительную поддержку, в том числе при защите нарушенного права. Однако особенность текущей правовой конструкции обязательств государства по защите слабой стороны заключается в том, что она охватывает в основном сферу материально-правовых отношений. Частично (и достаточно противоречиво) эта обязанность учитывается в нормах, регулирующих гражданский процесс, а также в двух внесудебных порядках урегулирования споров (деятельность финансового уполномоченного¹ и комиссии по трудовым спорам [далее — КТС]²) и почти полностью отсутствует в исполнительном производстве. Итогом скоординированного правового регулирования и последующего правоприменения является то, что лицам, которым действительно необходима процессуальная помощь как слабой стороне, она может не оказываться. Актуальная задача состоит в том, чтобы **перераспределить ресурсы** от оказания повсеместной помощи по формальным критериям к адресной помощи в фактически необходимых случаях.

2. Аргументация

Общее количество лиц, имеющих по различным основаниям формальный статус сла-

бой стороны при защите права, чрезвычайно высоко. При этом процессуальные льготы для этих лиц разрознены и имеют разнонаправленные цели. Возьмем для примера малообеспеченных лиц. По данным Росстата, *численность населения с доходами ниже границы бедности в IV квартале 2022 г. — 11,6 млн человек, или 7,9% жителей страны*³. Если эти лица решат обратиться в суд по любому спору, они могут быть освобождены от бремени судебных расходов; они также могут обратиться за бесплатной юридической помощью. Если же малообеспеченное лицо будет обжаловать действия органа власти либо защищать права потребителя, то к этим льготам добавится условие доказательственной презумпции вины органа государственной власти или продавца. Однако при примирительных процедурах и при принудительном исполнении оно лишается этих льгот (например, отсутствуют льготы при оплате оценки имущества по правилам части 3 статьи 85 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»).

Таким образом, требуется системное решение следующих вопросов:

- 1) должны ли все лица, имеющие право на те или иные льготы в материально-правовых отношениях, обладать особыми льготами при защите своего права;
- 2) могут ли претендовать на льготы слабой стороны в споре лица, не имеющие такого статуса в материально-правовых отношениях;
- 3) должны ли процессуальные льготы для слабой стороны быть законодательно закрепленными и устанавливаемыми законом или их следует сделать адресными и ситуационными;
- 4) как должны быть скоординированы между собой льготы в досудебных, судебном, внесудебных порядках и в исполнительном производстве;
- 5) на кого следует возложить оказание помощи слабой стороне при защите ее права.

¹ Например, финансовый уполномоченный нелогично лишен возможности реагировать на нарушения финансовой организацией прав потребителя финансовых услуг при соблюдении последним претензионного порядка.

² Нелогичное решение законодателя к стимулированию исполнения решений КТС, по сравнению с финансовым уполномоченным, можно усмотреть в том, что если в интересах потребителя финансовых услуг законом установлен штраф (ч. 6 ст. 24 Федерального закона от 4 июня 2018 г. № 123-ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг»), то на работодателя, уклонившегося от исполнения решения КТС либо мирового соглашения, не возлагается никакого дополнительного бремени финансовой ответственности, кроме процентов за просрочку выплат. Также нелогично решение законодателя, наделившего финансового уполномоченного, в отличие от КТС, правом утверждать мировое соглашение и выдавать исполнительный документ на его основании.

³ Росстат представляет информацию о границе бедности в IV квартале 2022 г. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/200416> (дата обращения: 14.03.2023).

Полагаем, что для всех этапов механизма защиты права имеет значение два фактора. Первый — материально-правовой, вытекающий из неравных экономических, организационных и прочих условий. Второй — процессуально-фактический, связанный с определенным этапом механизма защиты права, на котором заинтересованное лицо не может реализовать свои возможности равноправно с другой стороной из-за конкретных фактических обстоятельств. Оба фактора могут действовать одновременно. Однако значение имеет то, что второй фактор может действовать отдельно от первого. И, что также немаловажно, действие второго фактора может не быть непрерывным и касаться только секторальных вопросов помощи. То есть сторона может быть признана слабой в процессе рассмотрения дела в суде первой инстанции, когда личная деятельность заинтересованного лица в значительной степени связана с доказыванием своей позиции по делу, то есть с представлением доказательств в суд, надлежащей правовой квалификацией спора и т. д. Однако в последующих инстанциях процессуальная помощь со стороны суда может быть уже полностью исключена и будет ограничиваться возможностью получения льготной помощи профессионального представителя. Иными словами, статус слабой стороны в процессе защиты права, с одной стороны, требует учета на всех этапах защиты права (досудебной, судебной, внесудебной, в принудительном исполнении), с другой — нуждается в установлении дифференцированного подхода к объему и длительности оказываемой помощи.

Прямое закрепление законом круга отношений, в которых сторона презюмируется слабой, не соответствует реальным целям социального государства современного типа. Преодоление этой проблемы в процессе защиты права возможно не по инициативе суда в качестве опорной точки рассуждения для решения спора материально-правового характера по существу, а в случае заявления особого ходатайства о признании лица слабой стороной по делу и применения к нему материально-правовых и процессуальных либо только процессуальных последствий.

3. Решение проблемы

Разработка единой концепции дополнительной защиты интересов слабой стороны представляет собой следующее: в обязательных досудебных порядках должна быть установлена система конкретных норм, защищающих права слабой стороны в ходе соответствующих процедур. Организационно следует увязать возможность получения помощи в процессе защиты права лицам, зарегистрированным в качестве получателей — участников программы «Социальное казначейство» на портале «Госуслуг», с тем, чтобы освободить их от собирания дополнительных справок и иных сведений о своем праве на льготу в силу определенного статуса либо в силу сложной жизненной ситуации.

В необязательных досудебных, а также во внесудебных порядках должна действовать система гарантий, обеспечивающих соблюдение баланса интересов сильной и слабой сторон при обращении к таким порядкам. Разница между подходами к регулированию положений о защите слабой стороны в обязательных и необязательных порядках заключается в том, что условием обращения к необязательным порядкам выступает свободная воля лица. Порядок урегулирования спора, в котором положение слабой стороны не защищается так же, как в суде, не ущемляет интересы формально слабой стороны, если она свободно выбрала соответствующий порядок. Заинтересованное лицо, в том числе соответствующее признакам слабой стороны, может по своей воле отказаться от дополнительных законных гарантий так же, как в материально-правовых отношениях лицо может отказаться от тех или иных льгот, не заявив о необходимости их получить.

В судебном порядке защиты права целесообразно сохранить оба подхода: сохранив некоторые категории дел, в которых презюмируется статус одной из сторон спора как слабой стороны (это должны быть прежде всего дела в защиту интересов группы лиц, такие как защита интересов дольщиков, групповые иски в защиту прав потребителей и т. д.), установить в качестве **основного регулятора** защиты прав слабой стороны в процессе возможность подачи соответствующего инициативного заявления

в суд, осуществляемого по воле стороны, в ходе рассмотрения дела.

Признание лица, участвующего в деле, слабой стороной правоотношений следует предусмотреть в качестве особого полномочия суда, реализуемого по заявлению заинтересованного лица двумя способами:

1) по общему правилу: при возбуждении дела в исковом или особом производстве — после уведомления заинтересованного лица судом о содержании критерия «слабая сторона в правовых отношениях», а также о праве заинтересованного лица сделать соответствующее заявление, представив необходимое обоснование, в ходе подготовки дела к судебному разбирательству в течение срока, определенного судом, под угрозой непринятия соответствующего заявления в последующем. Суду надлежит принять определение по данному вопросу при проведении предварительного судебного заседания;

2) в качестве исключения суд может констатировать статус стороны как слабой при вынесении решения — в качестве общего суждения о фактических обстоятельствах, влияющих на ход исполнения.

В принудительном исполнении для защиты интересов слабой стороны также требует-

ся установление специальных норм о защите слабой стороны. Чтобы избежать затягивания исполнения, право слабой стороны на дополнительные льготы в принудительном исполнении должно фиксироваться судебным приставом на основании заявления взыскателя, подаваемого в порядке частей 1 и 2 статьи 30 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», либо заявления должника, подаваемого в период срока, установленного для добровольного исполнения, и должно базироваться на решениях уполномоченных субъектов о признании лица слабой стороной, принятых на предшествующих этапах защиты права. Одновременно на лиц, принудительно исполняющих исполнительные документы, следует возложить обязанность уведомления прокуратуры либо, в специальных случаях, иного уполномоченного субъекта, на которого законом возложена обязанность защиты определенных правоотношений либо лиц, о всех движениях исполнительного производства с участием слабой стороны с целью обеспечения надлежащего информирования о ходе исполнения и возможности принятия этими лицами мер реагирования рамках своей компетенции.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГАРАНТИЙ ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ В РАМКАХ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА, И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ



Ирина Клавдиевна Фаевская

Уполномоченный по правам человека
в Московской области

Благополучие человека представляет собой категорию, которая имеет конституционное измерение и обеспечивается как за счет усилий как государства, создающего равные условия для доступа граждан к материальным и духовным благам, так и самого человека, правомерно пользующегося предоставленными государством возможностями.

Обязанность государства по обеспечению и защите благополучия человека в сфере материнства, детства и семьи закреплена частью 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации. Она основана не только на учете внутренних политических и социально-экономических интересов российского общества, но и на необходимости выполнения международно-правовых актов, к которым относится Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.; вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г.).

Обеспечение конституционных ценностей в сфере материнства, детства и семьи в современных условиях носит приоритетный характер. Нормы, направленные на реализацию данных принципов, закреплены большинством отраслей российского законодательства. Неред-

ко они объединены в специальные правовые институты, направленные на защиту интересов матери и ребенка. Еще большее внимание уделяется Президентом Российской Федерации и другими органами государственной власти практической реализации разнообразных мер по охране интересов матери и ребенка, поощрению материнства, обеспечению и защите семейных прав.

Несмотря на наличие столь обширной правовой базы и принятие целого комплекса организационных мер, проведенный уполномоченным по правам человека в Московской области (далее — уполномоченный) анализ правоприменительной практики свидетельствует о наличии проблем правового регулирования охраны материнства и детства при производстве по делам об административных правонарушениях и уголовного судопроизводства.

Лицо, совершившее правонарушение, в соответствии с действующим законодательством может быть подвергнуто задержанию, аресту и наказанию. В таких случаях решения, принимаемые уполномоченными органами в отношении правонарушителя, в отдельных ситуациях могут оказывать негативное влияние на положение его несовершеннолетних детей и даже затрагивать их права и законные интересы.

Во избежание этого отраслевое процессуальное законодательство должно основываться на принципе обеспечения должного баланса между осуществлением целей привлечения к ответственности виновного лица и защитой прав и законных интересов детей правонарушителя.

Статья 3.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) устанавливает категории лиц, которые не могут быть подвергнуты административному аресту, в числе которых значатся женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет. Но при этом положения КоАП РФ, устанавливающие порядок и основания административного задержания правонарушителя, такого исключения не содержат. Из этого следует, что, помимо общего срока административного задержания продолжительностью 3 часа, женщина, имеющая детей в возрасте до 14 лет, может быть задержана на срок до 48 часов при наличии осо-



бых оснований, к которым, в числе прочего, относится совершение административного правонарушения, за которое может быть назначено наказание в виде административного ареста.

В связи с отсутствием в КоАП РФ однозначного указания на невозможность применения максимального срока административного задержания к определенной категории граждан соответствующий вопрос был предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации¹, который постановил, что, если в соответствии с законодательством к лицу не может быть применен административный арест, такое лицо не может быть подвергнуто административному задержанию на срок более чем 3 часа.

Однако практика применения КоАП РФ показывает, что положения данного законодательного акта с учетом его толкования в мотивировочной части определения Конституционного Суда Российской Федерации соблюдаются не всегда.

Так, в адрес уполномоченного по правам человека в Московской области в интересах многодетной матери Ч. обратился ее адвокат Р. Как сообщил заявитель, в августе 2022 г. для составления протокола об административном правонарушении Ч. была доставлена в отделение полиции. Несмотря на то что сотрудникам полиции было достоверно известно о наличии у Ч. трех несовершеннолетних детей, не достигших возраста 14 лет, в отно-

¹ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № 2738-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Ветлицкой Светланы Васильевны на нарушение ее конституционных прав частью 3 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

шении нее было применено административное задержание на 48 часов с целью пресечения административного правонарушения и обеспечения рассмотрения дела об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения обращения уполномоченным было направлено мотивированное письмо в органы прокуратуры для проверки законности административного задержания Ч. на срок до 48 часов. В ответе сообщалось, что в действиях сотрудников полиции установлены нарушения требований КоАП РФ в части административного задержания Ч. на срок, превышающий 3 часа, в связи с чем их начальнику было внесено представление, к дисциплинарной ответственности привлечены три должностных лица.

Право сотрудников полиции доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина закреплено статьей 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». После доставления граждан в отделение полиции выяснение обстоятельств задержания и доставления, принятие решения о помещении лица в специальное помещение дежурной части, предназначенное для содержания лиц, задержанных полицией, возлагается на оперативного дежурного. Порядок исполнения обязанностей оперативным дежурным установлен ведомственным правовым актом МВД России¹ (далее — Наставление). В нем перечислены обязанности оперативного дежурного при поступлении гражданина. Однако среди них отсутствует обязанность установления фактов, не позволяющих подвергать административному задержанию определенных лиц на срок более чем 3 часа, а учетные формы (Книга учета лиц, доставленных в дежурную часть, протокол административного задержания и протокол доставления) не содержат

граф, в которые могла бы быть внесена соответствующая запись. В Наставлении также отсутствует какое-либо упоминание о действиях оперативного дежурного при выявлении в процессе установления личности граждан, которые в соответствии с законодательством не могут быть подвержены административному задержанию на срок, превышающий 3 часа.

Для исключения подобных случаев в рассматриваемом ведомственном нормативном акте МВД России необходимо предусмотреть обязанность оперативного дежурного по установлению обстоятельств, препятствующих применению в отношении гражданина административного задержания на срок, превышающий 3 часа, и порядок действий оперативного дежурного при выявлении соответствующей категории граждан.

Особое внимание охране материнства и детства уделяется и в условиях лишения свободы. Корреспондируя закрепленным Конституцией Российской Федерации положениям, уголовно-исполнительное законодательство предоставляет женщинам, осужденным к лишению свободы, возможность совместного проживания с малолетними детьми и предусматривает необходимость создания соответствующих условий.

Данная возможность установлена положениями статьи 100 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее — УИК РФ), закрепляющей особенности материально-бытового обеспечения осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих малолетних детей. При наличии при исправительном учреждении дома ребенка данная статья предоставляет осужденным женщинам право помещать в них своих детей в возрасте до трех лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничения. Им также может быть разрешено совместное проживание с детьми.

Однако даже при наличии дома ребенка при учреждении, в котором отбывает наказание женщина, имеющая ребенка в возрасте до трех лет, и при наличии у нее желания поместить в него своего ребенка на практике матери не всегда удается реализовать предоставленную ей возможность.

¹ Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» // СПС «КонсультантПлюс».

К уполномоченному обратилась гражданка К. с жалобой на действия органа опеки и попечительства городского округа Коломна. Как сообщила заявительница, во время беременности она была взята под стражу. Находясь под следствием в период содержания в помещении, функционирующем в режиме следственного изолятора при исправительной колонии, расположенной на территории Московской области, родила дочь. В связи с отсутствием условий для совместного содержания, ребенка поместили в Государственное казенное учреждение здравоохранения Московской области «Коломенский специализированный дом ребенка» (далее — Коломенский дом ребенка) до решения вопроса об этапировании и дальнейшем переводе матери к месту отбывания наказания. После вступления приговора в силу К. была направлена для отбывания наказания в исправительное учреждение, на территории которого имеется Дом матери и ребенка.

При постановлении приговора вопрос о дальнейшем устройстве несовершеннолетних детей К. судом разрешен не был. При этом заявительница неоднократно, как до этапирования, так и после, направляла письменные заявления

в Коломенский дом ребенка о том, что, в соответствии с нормами УИК РФ, на время отбывания наказания ребенок будет находиться при ней.

Руководством исправительного учреждения в адрес главного врача Коломенского дома ребенка было направлено уведомление о вступлении в силу приговора в отношении К., о желании осужденной отбывать наказание с дочерью и о необходимости подготовки ребенка к отправке к матери. В ответ на данное письмо было сообщено о невозможности направления ребенка ввиду прохождения им курса лечения.

По прошествии двух месяцев с момента этапирования заявительницы решением органа опеки и попечительства городского округа Коломна без учета мнения матери ребенок был передан под опеку в замещающую семью.

По выявленным в ходе рассмотрения обращения нарушениям уполномоченным было направлено мотивированное письмо в органы прокуратуры. В ответе прокуратуры было сообщено, что в ходе проведения проверки изложенные в обращении доводы нашли свое подтверждение. В связи с этим начальнику со-



ответствующего окружного управления социального развития министерства социального развития Московской области внесено представление об устранении нарушений требований законодательства и незамедлительном направлении малолетней дочери К. по месту отбывания наказания матерью.

Как представляется, этой ситуации могло бы и не случиться, если хотя бы в одном следственном изоляторе УФСИН России по Московской области имелись условия для содержания матерей с их новорожденными детьми.

Еще одним аспектом рассматриваемого случая является то, что частью 2 статьи 100 УИК РФ прямо установлена необходимость согласия осужденной женщины на передачу детей родственникам или по решению органов опеки и попечительства иным лицам. Необходимость такого согласия матери, не лишенной и не ограниченной в родительских правах, при решении вопроса об устройстве детей — важная гарантия охраны материнства, детства и семьи.

Примечательно, что при наличии у осужденной к лишению свободы несовершеннолетних детей вопрос об их устройстве, в силу положений статьи 313 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ), должен быть разрешен судом одновременно с постановлением обвинительного приговора.

Принимая во внимание положения части 1 статьи 313 УПК РФ во взаимосвязи с частями 1 и 2 статьи 100 УИК РФ, представляется, что судом должен был быть рассмотрен и разрешен вопрос жизнеустройства несовершеннолетних детей К. с учетом мнения осужденной. Однако, несмотря на то что наличие несовершеннолетних детей было учтено в приговоре в качестве смягчающих обстоятельств, вопрос об устройстве детей был оставлен судом без внимания.

Можно предположить, что причиной этому является позиция Верховного Суда Российской Федерации, отраженная в кассационном определении от 15 февраля 2013 г. № 81-О13-8, в котором суд указал, что «оснований для решения вопроса о судьбе малолетнего ребенка [ФИО] в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 313 УПК РФ, у суда первой инстанции

не имелось, поскольку на момент постановления приговора ребенок уже находился на попечении близких родственников осужденной с момента заключения ее под стражу».

Анализ судебной практики показывает, что изложенная формулировка почти дословно используется в апелляционных и кассационных определениях, фактически создавая прецедент. Применение вышеназванной позиции представляется спорным. Это может привести к нарушению права осужденной женщины на помещение ребенка в дом ребенка при исправительном учреждении и на беспрепятственное общение с ним.

Для решения сложившейся ситуации требуется дополнить УПК РФ обязанностью суда одновременно с постановлением обвинительного приговора решать вопрос о возможности оставления ребенка с осужденной матерью, в том числе в случае, если ранее в рамках уголовного судопроизводства в отношении ребенка была установлена опека иными лицами.

Обращает на себя внимание и тот факт, что положениями части 1 статьи 313 УПК РФ суд наделяется полномочиями решать дальнейшее жизнеустройство несовершеннолетних детей.

Семейным кодексом Российской Федерации установлено, что защита прав и интересов детей в случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства, на которые также возложена обязанность, в числе прочего, избрания формы устройства таких детей. При этом форма устройства детей избирается исходя из их интересов, по результатам изучения личности предполагаемого опекуна, обследования возможности предоставить надлежащие условия содержания, воспитания и образования. Суд же, в свою очередь, при одновременном с постановлением приговора вынесении определения или постановления о дальнейшем жизнеустройстве ребенка не обременен обязанностью проводить какое-либо дополнительное рассмотрение.

Таким образом, нормами УПК РФ суду предоставлено широкие полномочия по определению формы устройства таких детей. Предлагается внести изменения в статью 313 УПК РФ путем выделения положений об устройстве несовершеннолетних детей в отдельную часть

статьи и указания на то, что при постановлении обвинительного приговора суд одновременно с ним выносит определение или постановление о передаче несовершеннолетних детей органам опеки и попечительства для решения вопроса об их дальнейшем жизнеустройстве.

Еще одним положением, требующим, с точки зрения уполномоченного, доработки, является норма части 3 статьи 100 УИК РФ, устанавливающая возможность продления времени пребывания ребенка в доме ребенка после достижения им возраста трех лет в том случае, если матери до окончания срока отбывания наказания осталось не более года.

Положениями данной статьи остаются неучтенными иные случаи, при которых отбывание наказания матерью в местах лишения свободы может быть прекращено в течение того же периода.

Так, статьей 79 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрено право осужденного ходатайствовать об условно-досрочном освобождении (далее — УДО) при фактическом отбытии определенной части срока наказания.

И может сложиться ситуация, что на момент достижения ребенком возраста трех лет его матери остается более года до окончания срока отбывания наказания, по этой причине ребенка переводят в другое учреждение или устраивают в замещающую семью, но в течение года женщина освобождается по УДО. В таком случае неоднократное изменение места проживания ребенка в течение одного года, передача его под опеку могут негативно сказаться на психоэмоциональном состоянии как ребенка, так и матери.

В связи с этим необходимо распространить положения вышеназванной статьи также на случаи, когда в указанный период после достижения ребенком трехлетнего возраста у матери возникает право на УДО.

Преодоление выявленных правовых пробелов в законодательстве позволит исключить возникновение вышеназванных ситуаций и более полно обеспечить гарантии охраны материнства и детства при производстве по делам об административных правонарушениях и уголовном судопроизводстве.

ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ КОММУНАЛЬНОЙ УСЛУГИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО



Владимир Владимирович Фирсов

Уполномоченный по правам человека
в Курской области

В 2018 году Курская область одной из первых в стране перешла на новую систему обращения с коммунальными отходами. В кратчайшие сроки была принята законодательная база, разработана территориальная схема обращения с отходами, выбраны региональные операторы. По итогам конкурсного отбора в северо-восточной зоне деятельности статус регионального оператора по обращению с твер-

дыми коммунальными отходами (далее — ТКО) получило АО «Спецавтобаза по уборке города Курска», в юго-западной — ООО «Экопол». «Мусорная реформа» сопровождалась массовым недовольством населения в связи с резким увеличением для потребителей платы за вывоз мусора, в то время как объем и качество оказываемых услуг не изменились. За прошедшие годы ситуация в этой сфере несколько улучшилась, однако есть проблемы, которые требуют оперативного разрешения, в том числе на законодательном уровне, с целью защиты прав потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Анализ обращений, поступающих от жителей региона в адрес уполномоченного по правам человека в Курской области, показывает, что в настоящее время услуга по обращению с ТКО предоставляется большому количеству потребителей с существенным нарушением требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а следовательно, некачественно. В 2022 году такие жалобы поступали к омбудсмену из Рыльского, Мантуровского, Золотухинского, Кореневского и других районов Курской области.

Фактическое положение дел сегодня таково, что в деревнях и селах Курской области контейнерные площадки создаются органами местного самоуправления только там, где могут проехать мусоровозы, так как отсутствуют подъездные пути, не говоря уже об асфальтовом покрытии. В связи с этим контейнеры размещаются от жилых домов людей на удалении в 300 и 600 метров, что не является голослов-

ным, а отражено в решениях судов. Уверены, что с подобной проблемой сталкиваются и жители других регионов.

Законодательство на этот счет содержит следующие требования. СанПиНом 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 3, определено, что расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов должно быть не более 100 метров.

В соответствии с пунктом 3 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются с учетом экологического законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Пунктом 2 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1039, определено, что места (площадки) накопления ТКО должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Таким образом, исходя из указанных нормативных правовых актов, коммунальная услуга по обращению с ТКО должна предоставляться потребителю в строгом соответствии с требованиями законодательства Российской

Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, включая требования о расстоянии не более 100 метров от контейнерных площадок до жилых домов граждан.

Однако на деле региональные операторы в судебном порядке обязывают граждан оплачивать услугу даже в тех случаях, когда контейнер размещен в полукилометре от жилого дома, что противоречит здравому смыслу.

В свою очередь, суды, рассматривая дела, исходят из того, что удаление контейнерной площадки от дома более чем на 100 метров не является безусловным основанием для осуществления потребителю перерасчета за некачественную коммунальную услугу по обращению с ТКО, поскольку соблюдение этих требований санитарного законодательства не является условием типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО и не предусмотрено конкретно Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156. Согласно позиции судов, несоблюдение требований санитарного законодательства является основанием для обращения потребителя услуги в орган местного самоуправления для обустройства площадки накопления ТКО в соответствии с санитарными правилами.

Но для потребителя не имеет никакого значения, кто конкретно не создал условия для предоставления услуги — региональный оператор или орган местного самоуправления. Для рядового гражданина имеет значение только то, что услуга ему оказывается с нарушением требований законодательства (некачественно), но он почему-то обязан ее оплачивать.

В интересах граждан органы прокуратуры в Курской области сегодня обращаются в суды с административными исковыми заявлениями о возложении на администрации поселений обязанности по внесению изменений в схему расположения контейнерных площадок и обустройству мест (площадок) накопления ТКО, однако эти меры не позволяют решить проблему системно на всей территории региона.

Со своей стороны, уполномоченный по правам человека в Курской области в течение

2022 года неоднократно направлял обращения в адрес Председателя Правительства Российской Федерации о внесении изменений в законодательство с целью создания правовой основы для перерасчета потребителю платы за услугу по обращению с ТКО в случае размещения контейнеров с нарушением санитарных требований.

В частности, омбудсмен предлагал:

- дополнить требования к качеству коммунальной услуги по обращению с ТКО, предусмотренные пунктом 17 Приложения 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354), требованием о соблюдении законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения при размещении мест (площадок) накопления ТКО;
- включить требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения при размещении мест (площадок) накопления ТКО в обязательные условия типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156.

Обращения уполномоченного были рассмотрены в Департаменте жилищно-коммунального хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. В итоге министерство указало, что считает внесение предложенных изменений в законодательство нецелесообраз-

ным (письмо от 26 октября 2022 г. № 55995-ОЛ/04). В обоснование нецелесообразности поправок Минстрой России сослался на примечание Приложения 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354), в котором указывается, что в целях применения настоящего приложения подлежат использованию действующие нормы и требования законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, устанавливающие обязательные требования к **качеству предоставления коммунальных услуг**.

Смысловая нагрузка ссылки на данное примечание совершенно непонятна, учитывая, что в Приложении 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг нет требования к качеству коммунальной услуги по обращению с ТКО о соблюдении законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения при размещении мест (площадок) накопления ТКО и, соответственно, в данном приложении не приведен СанПиН 2.1.3684-21, регулирующий расстояние от контейнерных площадок до жилых домов.

Таким образом, считаем, что внесение предлагаемых изменений в законодательство жизненно необходимо в целях не только защиты прав всех потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО, но и охраны окружающей среды, ведь редкий житель сельской местности понесет пакет с мусором за полкилометра от дома. Потом — в результате такой организации сбора ТКО на местах — государству придется тратить миллионы рублей на ликвидацию стихийных свалок мусора.

НАЦИОНАЛИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ. ЕЩЕ НЕ ПОЗДНО?!



Семен Семенович Шефер

Уполномоченный по правам человека
в Республике Алтай

По официальным данным, только 10% молодежи проявляет общественную активность. В реальности эта цифра наверняка ниже. То есть огромная часть молодого поколения фактически предоставлена сама себе. Добавим сюда следующие факты: российское общество все еще не определилось со своим будущим, знания в обществе обесценены, власти слабо демонстрируют стремление

к справедливости, высок уровень коррупции, катастрофически увеличивается пропасть между бедностью и богатством.

Это далеко не полный перечень недугов российского общества. В такой ситуации молодые люди становятся легкой добычей экстремистской и националистической пропаганды, которая предлагает свои «решения» этих проблем. Виновниками бед объявляются представители иных национальностей, веры и культуры, мировоззрений, убеждений.

Чтобы победить националистические и экстремистские настроения в обществе, нужно не констатировать годами, а безотлагательно приступить к решению существующих проблем. При этом надо иметь в виду, что молодежь привлекает конкретность, локализация проблем, а не масштабные идеологические штампы.

Решать проблему националистических и экстремистских настроений среди молодежи невозможно в отрыве от решения общих социальных, экономических и политических проблем всего общества. Хочу подчеркнуть, что для молодежи важен пример, а не декларирование красивых лозунгов. У молодежи создается впечатление, что законы писаны не для всех. Как говорится в такой ситуации, свято место пусто не бывает. Религиозные вожди, экстремисты всех мастей пытаются воспользоваться этой ситуацией. Поэтому прежде всего власти должны начать серьезную работу, чтобы выполнялись законы и чтобы они были одинаково обязательны для всех без исключения членов общества. Только реальной борьбой за законность можно выбить этот ко-

зырь из рук экстремистов и националистов. Отсутствует также реальная борьба с коррупцией. Молодежь должна быть уверена, что власть стремится к справедливости. Но когда молодой человек видит, что коррупционеры живут в роскоши, всякие слова и призывы, обращенные к нему, уходят в пустоту. Еще раз подчеркну, молодым людям важен моральный пример.

Мы должны добиваться прозрачности власти. Чем больше успехов в этом направлении, тем больший интерес появится у молодежи к общественным вопросам. Этого можно добиться только демократизацией общества, прозрачностью действий власти, справедливыми выборами на всех уровнях. Молодой человек должен быть уверен, что его голос, его позиция влияет на жизнь общества. Сегодня такой уверенности у него нет. И он начинает искать самоутверждение на ложных, разрушительных путях и идеях, навязанных ему проповедниками национализма и экстремизма.

Идеологию разрушения можно победить только идеологией созидания. Уровень пропаганды среди молодежи ценностей гражданского общества уже не соответствует требованиям времени. Она часто носит заорганизованный характер.

Традиции и развитая национальная культура — непреодолимые бастионы на пути националистических и экстремистских сил. По многим причинам традиции народов оказались в значительной степени поколебленными. Это

один из факторов, позволивших экстремистам и националистам вербовать себе сторонников в молодежной среде. Отсюда вытекает важнейшая задача и власти, и гражданского общества — поддержать восстановление традиций и культур народов России, в том числе и русских, в первую очередь как государствообразующей и объединяющей нации.

Известно, что невежество значительной части молодежи — один из главных союзников экстремистов всех мастей. Парадокс состоит в том, что, живя в одной стране, в одном относительно небольшом регионе, молодежь практически ничего не знает о традициях и культуре живущих по соседству народов. Даже то, что мы знаем друг о друге, — это навязанные некоторыми СМИ стереотипы, образы, не всегда объективные и далекие от действительности. Поэтому необходимо формирование региональных информационных центров, которые вещали бы не только на свой регион, но и на всю страну. Россия и мир должны знать действительное положение дел в стране.

В стране в целом и в Республике Алтай в частности горизонтальные связи между молодежными гражданскими организациями практически отсутствуют, за исключением единичных случаев. Не откладывая, нужно взяться за эту работу. Убежден, что это очень важное направление работы в молодежной среде: живое общение молодых людей невозможно ничем заменить.





Нужно поддержать гражданские организации, работающие среди молодежи, и сами молодежные организации. Поддержать не только на словах, но и материальными средствами. Только в этом случае положительные результаты не заставят себя долго ждать.

Я уже много раз высказывался о том, что необходимо разработать и принять программу правового просвещения населения в Республике Алтай. В рамках такой программы появится

и практическая возможность устанавливать горизонтальные связи молодежных организаций региона.

Сегодня на молодое поколение обрушивается огромный объем информации. В такой ситуации трудно найти правильные ориентиры. В связи с этим телевещательные компании субъектов могли бы выделять эфирное время, чтобы знакомить молодежь с культурой, историей, традициями и современной жизнью народов, проживающих на просторах нашей Родины.

Считаю, что было бы полезным создание фондов, занимающихся политическим образованием населения, в том числе и молодежи.

Хочу еще раз подчеркнуть, что будущее нашей страны решается в борьбе за умы и сердца молодого поколения. Эту борьбу мы должны вести честно, без фальши, со знанием дела. Иначе мы никогда не достигнем до сердец молодых людей. А значит, не решим проблему экстремистских и националистических проявлений в молодежной среде.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА КАК ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД НЕКОТОРЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ И ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ



Андрей Олегович Шулбаев

Уполномоченный по правам человека
в Республике Хакасия

В настоящее время в Российской Федерации активно применяется такая форма общественного контроля, как общественная экспертиза. В частности, частью 1 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» определено понятие «общественная экспертиза».

Частью 4 данной статьи федеральный законодатель установил исчерпывающий перечень

субъектов, которые могут являться инициаторами проведения общественной экспертизы, к ним в том числе относятся и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Наличие такого инструмента в арсенале возможностей уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации позволяет инициировать и путем взаимодействия с региональными общественными институтами осуществлять общественный контроль за деятельностью органов государственной власти при осуществлении ими публичных полномочий.

Особую актуальность это приобретает, когда речь идет о категориях граждан, которые в силу ряда причин не могут эффективно защитить свои законные права и интересы, особенно в случаях, когда их оппонентами выступают крупные бизнес-структуры.

Масштабная промышленная заготовка древесины в основном производится в северной части республики, в горной ее части (Аскизский, Таштыпский районы); «деловой лес» произрастает на горных склонах, что делает его промышленную заготовку проблематичной, а иногда и невозможной. Места, «удобные» для промышленной заготовки древесины, частично совпадают с местами проживания и традиционного природопользования северного малочисленного народа — шорцев.

Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия 19 ноября 2022 г. поступило обращение от председателя Хакасской республиканской общественной организации — регионального общества народов Севера — обще-

ства «Шория» Чебодаевой С. И., в котором заявительница указывала, что Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия был выставлен на торги земельный участок площадью 14 000 га в долгосрочную аренду под промышленную заготовку древесины, расположенный на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, без согласия коренного малочисленного народа — шорцев, проживающих на данной территории (с. Матур Таштыпского района) и выступающих против выделения земельного участка в аренду для промышленной заготовки древесины.

В ходе проведенной проверки было установлено, что собрание шорских общин с. Матур Таштыпского района, на котором принято решение дать согласие на ведение производственной (лесозаготовительной) деятельности ООО «Хакасский лесозавод», все-таки было проведено.

Следовательно, мнение коренных жителей — шорцев при принятии решения было учтено.

Аналогичная информация поступила в адрес уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и из прокуратуры республики, которая проводила проверку по аналогичному обращению.

В июне 2022 года по инициативе уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия был проведен круглый стол на тему «О нарушениях прав коренных малочисленных народов (шорцев) в связи с предоставлением хозяйствующим субъектам разрешений в границах территорий их традиционного природопользования». В работе круглого стола приняли участие председатель Комитета Верховного совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию, уполномоченный по правам коренных и малочисленных народов в Красноярском крае, представители общин коренного малочисленного народа, представители некоммерческой организации «Общество “Шория”», члены общественных палат Аскизского и Таштыпского районов республики, представители экологиче-

ского фонда «Ирис», общественные помощники уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия.

В ходе работы круглого стола участниками были высказаны замечания на постановление Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 г. № 508 (редакция от 20 июня 2022 г.) «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения», также было высказано предложение о восстановлении предыдущей редакции данного нормативно-правового акта до принятия изменяющего постановления Правительства Республики Хакасия от 20 июня 2022 г. № 369.

Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» конкретизированы основания, по которым уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе инициировать проведение общественной экспертизы, в том числе по результатам обобщения итогов рассмотрения жалоб уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации¹.

А согласно пункту 1 части 3 статьи 13² Закона Республики Хакасия от 9 июля 2010 г. № 63-ЗРХ «Об уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия по результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб вправе инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия в Общественную палату Республики Хакасия было направлено письмо (от 16 августа 2022 г.) об инициировании проведения процедуры общественной экспертизы постановления Правительства Республики Ха-

¹ Пункт 1 ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

касия от 21 октября 2016 г. № 508 (редакция от 20 июня 2022 г.) «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения»¹.

Для проведения общественной экспертизы были привлечены квалифицированные эксперты:

- Тимошенко Сергей Николаевич — советник руководителя Федерального агентства по делам национальностей (далее — ФАДН России);
- Цыбиков Тимур Гомбожапович — начальник Управления политики в сфере межнациональных отношений ФАДН России;
- Горбунова Антонина Иосифовна — исполнительный директор межрегиональной общественной организации «Объединение коренных малочисленных народов “Союз”» (далее — МОО «КМНСОЮЗ»);
- Новьюхов Александр Вячеславович — Сенатор Российской Федерации, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее — АКМНСС и ДВ РФ);
- Гальский Артур Иванович — вице-президент АКМНСС и ДВ РФ по Сибирскому федеральному округу;
- Тодышев Михаил Анатольевич — эксперт в области коренных и малочисленных народов.

29 сентября 2022 г. уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия совместно с Общественной палатой Республики Хакасия была проведена общественная экспертиза постановления Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 г. № 508 (редакция от 20 июня 2022 г.) «Об образовании террито-

рии традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения».

В обсуждениях приняли участие: представители прокуратуры Республики Хакасия, руководители и представители заинтересованных министерств и ведомств республики.

В ходе обсуждения отмечалось, что Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (статья 69 Конституции Российской Федерации). В силу подпункта «м» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в том числе находится защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

Правительство Республики Хакасия осуществляет меры: по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Хакасия, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия (пункт «в¹» статьи 94 Конституции Республики Хакасия).

Правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов установлены Федеральным законом от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее — ФЗ № 82), где в статье 2 указано, что законодательство Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов основывается на соответствующих нормах Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других фе-

¹ Постановление Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 г. № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» (вместе с Положением о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения) // СПС «Гарант».

деральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее — ФЗ № 49) устанавливает правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для ведения ими на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни.

Правовое регулирование отношений в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными норма-

тивными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статья 2 ФЗ № 49).

Территории традиционного природопользования в Республике Хакасия образованы постановлением Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 г. № 508 в Аскизском и Таштыпском районах, на территориях которых компактно проживают коренные малочисленные народы — шорцы.

Отмечая безусловную необходимость регулирования вопросов создания и функционирования территорий традиционного природопользования и поддерживая идею совершенствования общественных отношений в рассматриваемой области, участники общественной экспертизы по итогам публичного обсуждения 29 сентября 2022 г. сформулировали нижеследующие предложения и замечания, которые в кратком изложении выглядят следующим образом.

Федеральный закон № 82 гарантирует право коренных малочисленных народов на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.



А согласно пункту 5 части 1 статьи 8 ФЗ № 82 в целях защиты гарантированных прав малочисленные народы, объединения малочисленных народов имеют право участвовать через уполномоченных представителей малочисленных народов в подготовке и принятии органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов.

Целями правового регулирования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов являются:

- защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни этих народов;
- сохранение их самобытной культуры;
- сохранение на территории традиционного природопользования биологического разнообразия (статья 4 ФЗ № 49).

Положение о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия регионального значения, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 г. № 508, устанавливает правовой режим территорий традиционного проживания.

В силу статьи 11 ФЗ № 49 правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положениями о территориях традиционного природопользования, утвержденными, соответственно, уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Согласно статье 13 ФЗ № 49, пользование природными ресурсами, находящимися на территориях традиционного природопользования, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельно-

сти допускается, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

Представляется, что постановление Правительства Республики Хакасия от 20 июня 2022 г. № 369 «О внесении изменений в Положение о территориях традиционного природопользования, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 г. № 508», принятое без учета мнения шорского народа (в окончательной и принятой редакции):

- противоречит целям правового регулирования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов;
- нарушает право коренных малочисленных народов на участие в принятии решений, гарантируемое федеральным законодательством;
- противоречит целям, обозначенным ФЗ № 49;
- противоречит статье 69 Конституции Российской Федерации, гарантирующей права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;
- обесценивает цели создания территорий традиционного природопользования.

Согласно статье 27 Декларации ООН о правах коренных народов¹: «Государства с должным признанием законов, традиций, обычаев и систем землевладения коренных народов устанавливают и осуществляют совместно с соответствующими коренными народами справедливый, независимый, беспристрастный, открытый и транспарантный процесс признания и юридического подтверждения прав коренных народов в отношении их земель, территорий и ресурсов, включая те, которыми они традиционно владели или которые они иным образом занимали или использовали. Коренные народы имеют право участвовать в этом процессе».

¹ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (принята Резолюцией 61/295 Генеральной Ассамблеи от 13 сентября 2007 г.). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml (дата обращения: 01.04.2023).

Для устранения данных противоречий по итогам общественной экспертизы было принято заключение (от 12 октября 2022 г.) Общественной палаты Республики Хакасия по результатам общественной экспертизы постановления Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 г. № 508 (редакция от 20 июня 2022 г.) «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» и сопутствующих постановлений на предмет соответствия данного акта требованиям законодательства, а также соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. В заключении детально (по каждому пункту постановления) изложены замечания и предложения, целью которых является обеспечение прав и свобод шорцев.

Общественной палатой Республики Хакасия отмечено, что внесенные изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 г. № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» нуждаются в новых существенных изменениях — путем отмены по-

становления Правительства Республики Хакасия от 20 июня 2022 г. № 369 «О внесении изменений в Положение о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 г. № 508», а также отмены постановления Правительства Республики Хакасия от 28 апреля 2021 г. № 212 «О признании утратившим силу постановления Правительства Республики Хакасия от 8 октября 2019 г. № 506 “Об утверждении Порядка заключения договоров (соглашений) об осуществлении хозяйственной деятельности и Порядка рассмотрения возражений представителей коренных малочисленных народов в отношении осуществления хозяйственной деятельности на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения”» либо внесения новых изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 г. № 508 с учетом общественной экспертизы.

В настоящее время заключение находится в Правительстве Республики Хакасия, ведется работа по внесению необходимых изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 21 октября 2016 г. № 508.

О НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РОССИИ



Марк Львович Энтин

Заведующий кафедрой интеграционного права и прав человека МГИМО МИД России, координатор секции по вопросам международного сотрудничества и защиты прав мигрантов Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

В связи с прекращением членства России в Совете Европы и выходом из-под юрисдикции Европейского суда по правам человека не прекращаются дискуссии о целесообразности создания дополнительных механизмов защиты прав российских граждан.

Высказываются и активно обсуждаются амбициозные предложения о принятии Евразийской конвенции по правам человека, учреждении новых международных правозащитных структур в рамках Евразийского экономического союза, СНГ, ШОС или иных организаций. Подобные проекты требуют серьезных дипломатических усилий и необходимости согласования позиций целого ряда государств.

Вместе с тем не менее важно рассмотреть возможные действия и на национальном уровне. Одним из наиболее эффективных шагов представляется разработка Россией государственной политики по защите прав и свобод человека и выдвигание такой политики в ряд ведущих инструментов обновления общества и ускоренного социально-экономического развития. Если бы подобная программа была одобрена, дальнейшее государственно-правовое строительство в стране пошло бы по крайне выигрышному треку с точки зрения как ее внутриполитической трансформации, так и международного позиционирования.

В настоящее время в России действует более 40 государственных программ, утвержденных Правительством Российской Федерации. Часть из них затрагивает отдельные вопросы защиты прав человека, к примеру «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан», «Юстиция», «Обеспечение защиты личности, общества и государства». Кроме того, Указами Президента принят целый ряд стратегий (национальной безопасности, научно-технического развития и т. д.). Однако в России отсутствует базовый документ о государственной политике в сфере защиты прав

человека. Это тем более удивительно, учитывая содержание статьи 2 Конституции Российской Федерации, закрепляющей права и свободы человека в качестве высшей ценности.

В последние годы включение правозащитной составляющей во внутривластный и внешнеполитический курс самыми разными государствами стало ярко выраженным трендом.

К примеру, сразу после смены политического режима в Республике Узбекистан на более открытый, динамичный, прогрессивный и благоприятный для частного предпринимательства руководство страны возвело защиту прав человека в разряд непосредственных обязанностей государственного аппарата и провозгласило их продвижение одним из пяти принципов внутренней и внешней политики, в том числе в качестве неотъемлемой части его стратегической линии и важнейшего условия ускоренного экономического развития.

Результат превзошел все ожидания. «По версии глобального банка HSBC (доклад “World in 2050”), — с гордостью перечисляет их узбекский политолог Кудратилла Рафиков в обширной статье о будущем Центрально-Азиатского региона, — Узбекистан признан одной из самых быстрорастущих экономик мира (топ-26) в ближайшие десятилетия. А в туристической сфере Узбекистан еще в 2019 году пробился в первую пятерку самых динамичных и привлекательных туристических направлений мира. Только за 2019 год приток иностранных инвестиций в Узбекистан вырос в 4 раза по сравнению с предыдущим годом. А в начале 2020 года озвучена задача вдвое увеличить ВВП страны в ближайшие пять лет, расширив годовой объем экспорта до \$30 млрд»¹.

В марте 2021 года свою государственную программу («план действий») в области прав человека обнародовала Турция. Президент Реджеп Тайип Эрдоган представил ее как «прорывную», открывающую новую страницу в политико-

правовом развитии страны и заслуживающую самой высокой оценки². Он подчеркивал, что программа была подготовлена в тесном сотрудничестве с «самыми широкими слоями общества» и была призвана укрепить верховенство права и улучшить деловой климат.

В частности, одним из блоков программы являлось новейшее законодательство, направленное на пресечение семейного насилия против женщин, и создание разветвленной сети институтов, которые будут этим заниматься (что позволило Турции выйти из Стамбульской конвенции Совета Европы).

В число основополагающих принципов программы было включено равенство всех перед законом независимо от языка, религии, расы, цвета кожи, пола, политических убеждений и других идентифицирующих факторов. Среди наиболее весомых, значимых и перспективных новелл программы комментаторы выделяли: внесение изменений в избирательное законодательство и законодательство о политических партиях для более надежного участия населения в политическом процессе; активизацию деятельности по «гармонизации» внутреннего права с правовыми достижениями ЕС (*acquis communautaire*), включая защиту персональных данных; наращивание эффективности индивидуальных жалоб в Конституционный суд (далее — КС) при одновременном наделении Компенсационной комиссии по правам человека полномочиями покрывать финансовый ущерб от чрезмерной длительности судебных разбирательств без необходимости обращаться в КС; учреждение независимой комиссии по мониторингу соблюдения прав человека в местах лишения свободы; пересмотр процедуры задержания подозреваемых; либерализацию уголовного права, включая недопустимость преследования лишь за заявления, замену заключения на содержание под домашним арестом для тяжелобольных, пожилых и инвалидов и упразднение срока давности к обвиняемым в применении пыток, и другие меры, направленные на обеспечение физической свободы и безопасности

¹ Рафиков Кудратилла. Быть ли Соединенным Штатам Евразии. Размышления узбекского политолога о региональной интеграции // Что обеспечит Центральной Азии восстановление экономического роста в привычных темпах последнего десятилетия. Тематическое приложение к газете «Коммерсантъ». 9 февраля 2021 г. С. 18.

² Merve Gül Aydoğan Ağlarıcı. Turkey's human rights plan women-friendly // Anadolu (AA) 100 years. URL: <https://www.aa.com.tr/en/politics/turkeys-human-rights-plan-women-friendly/2182411> (дата обращения: 01.04.2023).

личности; рассмотрение тяжб между властными органами и юридическими и физическими лицами в порядке пилотной процедуры; модернизацию законодательства о деятельности в киберпространстве; запрет на увольнения за критику и выражение мнений и облегчение профессиональной деятельности журналистов в интересах обеспечения свободы слова; осуществление системы мер по лучшей защите права собственности.

Вполне естественно, что программа была встречена с энтузиазмом как Министерством юстиции Турецкой Республики и другими государственными структурами, которым была поручена ее разработка, так и юридическим сообществом Турции, организациями меньшинств и гражданского общества. Кроме того, Анкара позаботилась о том, чтобы она была самым позитивным образом воспринята в ООН¹. Вместе с тем и критических оценок программы также прозвучало немало. Аналитики акцентировали, что никакие декларации и обещания не отменяют то, что после путча 2016 года за последующие три года было организовано 500 650 расследований, 96 885 человек арестовано (в том числе 319 журналистов), 150 348 служащих уволено (включая 4463 судьи и прокурора), 6021 ученый потерял работу и было закрыто 189 СМИ². Программа же понадобилась не столько в тех целях, которые прокламируются, сколько для того, чтобы, с одной стороны, переиграть оппозицию, с другой — вывести Анкару из-под жесткой критики со стороны США и ЕС и «наладить отношения с Западом»³. Очень вероятно, что скепсис по поводу программы имел под собой реальные основания. Но это ни в коем случае не умаляет ее достоинств и заключенного в ней позитивного заря-

да. Политика политикой, однако призыв к государственным структурам работать на благо соблюдения прав человека, оснащение институционального и правового механизма новыми возможностями следить за их соблюдением и объединение усилий общества во имя осуществления «дорожной карты» выправления ситуации в данной области имеют самоценное значение.

С учетом специфической ситуации, сложившейся в Российской Федерации, и опыта, накопленного как европейскими, так и другими странами, с помощью подготовки и осуществления отечественной государственной политики по защите и продвижению прав человека можно было бы попробовать решить целый ряд взаимосвязанных задач:

- продвинуться в создании общества равных возможностей для всех россиян, уменьшении разрыва между бедными и богатыми, трансформации идей о равноправии в практическую политику;
- обеспечить психологически максимально комфортные условия жизни для всех россиян и утверждение уважительного отношения к человеческой личности в качестве базового требования к функционированию государственного аппарата и межличностного общения, которые необходимы для самоуважения и гордости за свою страну;
- добиться синергетического эффекта от усилий судебной системы, уполномоченных по правам человека всех уровней, социальных служб, правозащитных организаций и всех структур государственного аппарата (после их соответствующей переналадки), по созданию эффективно действующей системы защиты прав и свобод человека и восстановления нарушенных прав;
- провести модернизацию действующего законодательства и правоприменительной практики в интересах более полной и последовательной защиты прав и свобод человека при решении перспективных вопросов правового регулирования работы, досуга и общения в интернете, соцсетях и на появляющихся новых элек-

¹ Bayram Altug. UN ready to support Turkey's 'Human Rights Action Plan'. Plan 'channels renewed commitment of government to improve human rights situation in country,' says OHCHR spokeswoman // Anadolu (AA) 100 years // URL: <https://www.aa.com.tr/en/europe/un-ready-to-support-turkeys-human-rights-action-plan/2173639N> (дата обращения: 01.04.2023).

² Как давление США и ЕС заставило Эрдогана заняться правами человека // Федеральное агентство новостей. URL: <https://riafan.ru/1398601-kak-davlenie-ssha-i-es-zastavilo-erdogana-zanyatsya-pravami-cheloveka> (дата обращения: 01.04.2023).

³ Там же.

тронных платформах, разработки и внедрения биотехнологий, когнитивных и любых других прорывных технологий, которые будут задавать качественно иные параметры функционирования общества на десятилетия вперед;

- обеспечить за собой лидерство в области прав человека на международной арене, которое в современных условиях необходимо как для защиты внутреннего правопорядка страны, так и для эффективного экспорта национального законодательства в другие страны и регионы и фор-

мирования такого регионального и международного права, которое бы отвечало интересам российского общества и обслуживало их.

Права человека являются одним из важнейших институтов современного государства, его конституционного порядка и общественного устройства. То, насколько они обеспечены, представляет собой наиболее убедительный критерий эффективности государственного аппарата, привлекательности страны с точки зрения инвестиционного и в целом делового климата, его конкурентоспособности на международной арене.



БЮЛЛЕТЕНЬ
Уполномоченного
по правам человека
в Российской
Федерации

№ 14
2023

ПРАВА ВОССТАНОВЛЕНЫ

ИЛИ ДОМ С УДОБСТВАМИ, ИЛИ ПОСОБИЯ: К ВОПРОСУ О ВОССТАНОВЛЕНИИ ПРАВА МНОГОДЕТНОЙ МАТЕРИ НА ПОЛУЧЕНИЕ «ДЕТСКИХ» ВЫПЛАТ



Виктор Михайлович Кушко

Уполномоченный по правам человека
в Удмуртской Республике

Иногда, чтобы помочь гражданину, необходимо пересмотреть правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности. Такие ситуации нечасто, но встречаются в работе уполномоченного. Случай представился в конце 2021 года, когда к региональному омбудсмену обратилась многодетная мать из небольшого города в Удмуртии.

Вот ее история. На материнский капитал женщина купила дом и сделала к нему пристрой. Финансовые возможности ее семьи были довольно скромными, поэтому денег хватило только на покупку дома без удобств. И чуть позже, уже на свои средства и своими силами, новоселы провели туда водопровод и канализацию. Когда работы были завершены, женщина обратилась в жилищно-коммунальное управление администрации города по вопросу установления счетчиков. Там ей сообщили, что сначала необходимо оформить в собственность новые трубопроводы. В регистрационной палате водопровод и канализацию зарегистрировали как отдельные сооружения, поскольку каждый из этих инженерных объектов обладает самостоятельным хозяйственным назначением. Все было по закону...

Статья 2 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»: «...водопроводная сеть представляет собой комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения; канализационная сеть — комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для сточных вод».

Части 1 и 2 статьи 14 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»: «...орган регистрации прав осуществляет деятельность по проведению учетно-регистрационных действий на основании поступивших в установленном Законом о регистрации порядке заявлений и необходимых документов».

Часть 10 статьи 40 Федерального закона от 1 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государствен-

ной регистрации недвижимости»: «...государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на созданные здание или сооружение осуществляются на основании разрешения на ввод соответствующего объекта недвижимости в эксплуатацию и правоустанавливающего документа на земельный участок, на котором расположен объект недвижимости. Кадастровый учет и государственная регистрация прав на созданные здания или сооружения, для строительства которых в соответствии с федеральными законами не требуется разрешение на строительство, осуществляются на основании технического плана таких объектов недвижимости и правоустанавливающего документа на земельный участок, на котором расположены такие объекты недвижимости, или документа, подтверждающего в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации возможность размещения таких созданных сооружений без предоставления земельного участка или установления сервитута».

В итоге женщина стала обладательницей трех сооружений: дома, канализации и водопровода. О связи этого факта с детскими пособиями многодетная мать не задумалась. И, обратившись в отдел социальной защиты за выплатами на детей от трех до семи лет, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», получила отказ с формулировкой: *«Доход вашей семьи превышает ваше материальное положение»*. Женщина начала разбираться: обошла все возможные инстанции и неоднократно писала о своей проблеме в социальных сетях и городских пабликах. Она познакомилась с такими же, как она, матерями, все богатство которых сводилось к тому, что в частных домах люди обустроили элементарные «удобства». Сразу же, как только пришел отказ по выплатам, она отправила письмо в региональное министерство социальной политики. Там подтвердили, что ей отказано по закону. Тогда многодетная мама обратилась в жилищно-коммунальное управление: хотела подарить свои сооружения — водопровод и канализацию муниципалитету. В ведомстве

ей пояснили, что, опять же по закону, передать действующие трубопроводы в собственность городу можно только вместе с земельным участком, на котором они расположены. В Управлении Росреестра женщине разъяснили, что обратного хода быть не может и просто отказаться от прав собственности в «никуда» нельзя. И в республиканской прокуратуре вновь сослались на букву закона: «Детские пособия Вам не положены, если в собственности есть два сооружения».

Таким образом, долгожданное приобретение собственного жилья обернулось для нее потерей выплат на детей. Основные требования к имущественной обеспеченности получателей мер социальной поддержки, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384, исключали выплаты для малообеспеченных семей, имеющих в собственности два сооружения. При этом члены семьи могут владеть одной квартирой, одним жилым домом, одним садовым домом, одним нежилым объектом, одним гаражом и земельным участком. Ничего из вышеперечисленного, кроме единственного жилого дома, семья заявительницы не имеет. Тогда она обратилась к уполномоченному по правам человека, который осенью 2021 года проводил личный прием в городе. Выводы из разбора ситуации, в которой оказалась заявительница, были неутешительными.

Из категории получателей указанной меры социальной поддержки «выпадают» малообеспеченные семьи, проживающие в частных жилых домах, единственным преимуществом которых является наличие элементарных «удобств» в доме: водопровода и водоотведения. Очевидно, что оборудование жилого помещения элементами благоустройства, по сути своей являющимися вспомогательными и необходимыми для обеспечения жизнедеятельности, не может являться препятствием для предоставления выплат на детей.

С такой ситуацией уполномоченный не согласился: оснащение жилища необходимыми элементами благоустройства не может являться признаком материального благополучия.

Предложение уполномоченного о необходимости внесения изменений в нормативно-

правовое регулирование при предоставлении мер социальной поддержки малообеспеченным семьям с детьми поддержал депутат Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Андрей Исаев и обратился с инициативой в Правительство Российской Федерации.

В новом порядке выплат на детей, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330, который действует с 1 января 2023 г., объекты инженерно-коммунальной инфраструктуры исключены из расчета имущественной обеспеченности малоимущей семьи.

ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН, СОДЕРЖАЩИХСЯ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, ДОЛЖНЫ НЕУКОСНИТЕЛЬНО СОБЛЮДАТЬСЯ



Николай Павлович Лисинский

Уполномоченный по правам человека
в Ставропольском крае



Геннадий Владимирович Медведев

Начальник отдела правового обеспечения
аппарата уполномоченного по правам человека
в Ставропольском крае

В связи с большим количеством лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, защита их прав и свобод была и остается актуальной как для государственных органов, так и для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля

2021 г. № 1138-р Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года (далее — Концепция) в качестве приоритетных задач определяет демократизацию условий отбывания наказания, применение к подсудимым мер наказания, не связанных с лишением свободы.

Анализом статистических данных, опубликованных на официальном сайте Федеральной

службы исполнения наказания Российской Федерации, установлено, что в последнее время число осужденных лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, неуклонно снижается, но все же остается высоким и составляет 0,3% от общей численности населения России.

Ставропольский край не является исключением. Согласно сведениям Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Ставропольскому краю, в 2022 году в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее — учреждения УИС), дислоцирующихся на территории Ставропольского края, содержалось 9230 осужденных при общем лимите всех учреждений в 13 658 человек, что также составляет 0,3% от общего числа населения края.

Необходимо отметить, что предусмотренные законодательством права и свободы граждан, содержащихся в местах лишения свободы, должны неукоснительно соблюдаться.

Запрет на унижение достоинства личности гражданина, в том числе находящегося в местах лишения свободы, отражен в статье 21 Конституции Российской Федерации, согласно которой:

1) достоинство личности охраняется государством, ничто не может быть основанием для его умаления;

2) никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Также в статье 3 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации определено, что уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и практика его применения основываются на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, являющихся составной частью правовой системы Российской Федерации, в том числе на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными.

Более того, в период отбывания наказания государство должно обеспечивать условия отбывания наказания и обращение с осужденными,

в полной мере соответствующие достойному существованию человека.

Вместе с тем факты нарушения прав и свобод осужденных, отбывающих наказание в учреждениях УИС, имели место, о чем свидетельствуют поступающие к уполномоченному по правам человека в Ставропольском крае обращения.

В 2022 году уполномоченному от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, либо от их родственников, законных представителей и защитников поступило 129 обращений, в которых заявители утверждали о допущенных в отношении них (либо их доверителей) нарушениях требований Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (против 141 в 2021 году). Доводы двух обращений подтвердились.

1. Так, к уполномоченному обратилась Л., отбывающая наказание в Федеральном казенном учреждении (далее — ФКУ) ИК-7 УФСИН России по Ставропольскому краю: она сообщила о нарушении администрацией учреждения Трудового кодекса Российской Федерации, выразившемся в необоснованном проведении сверхурочных неоплачиваемых работ.

По инициативе уполномоченного содержащаяся в обращении информация была проверена Ставропольской межрайонной прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях края.

Установлено, что в нарушение порядка, регламентированного ст. 113, 153 Трудового кодекса Российской Федерации, осужденные привлекались к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без письменного заявления о согласии получить оплату не менее чем в двойном размере оплаты труда либо с предоставлением дней отдыха. В связи с этим приняты меры реагирования с требованием устранить нарушение закона и привлечь виновных лиц к предусмотренной законом ответственности.

Трудовые права осужденных восстановлены.

2. В октябре 2022 г. на официальный сайт уполномоченного поступило электронное обращение гражданки Т. об оказании содействия в освобождении ее сына Л., незаконно содер-

жащегося в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Ставропольскому краю.

Проверкой по обращению установлено, что приговором Ессентукского городского суда от 14 апреля 2022 г. Л. осужден к двум годам лишения свободы с отбыванием наказания в ИК общего режима; время содержания под стражей с 3 июня 2021 г. ему зачтено в срок лишения свободы из расчета один день за полтора дня отбывания наказания в колонии общего режима.

Апелляционным определением судебной коллегии по уголовным делам Ставропольского краевого суда от 5 октября 2022 г. приговор в отношении Л. оставлен без изменения.

Л. подлежал освобождению из мест лишения свободы после 5 октября 2022 г., однако его удерживали в СИЗО (включительно до 27 октября 2022 г.) в связи с непоступлением из канцелярии суда соответствующих подлинников документов о вступлении приговора в законную силу.

Л. незаконно содержался под стражей более 20 дней.

Доводы заявительницы были признаны обоснованными. Уполномоченный во взаимодей-

ствии с должностными лицами УФСИН России по СК принял комплекс мер по освобождению Л. из-под стражи.

27 октября 2022 г. Л. был освобожден, заявительница обратилась с благодарственным письмом к уполномоченному:

«Хочу выразить огромную благодарность уполномоченному по правам человека за отзывчивость, оперативность в решении вопроса о незаконном лишении свободы моего сына. Вопрос решили в течение одного рабочего дня. Все время информировали, находились на связи. Огромное спасибо за то, что есть такая организация».

Второй пример, на наш взгляд, является показателем необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части обеспечения условий оперативного информирования учреждений ФСИН России о необходимости выполнения определенных действий, в том числе освобождения из учреждений лиц, отбывших назначенное судом наказание.

Снижение числа поступивших уполномоченному обращений объясняется активной работой Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Ставропольскому



краю по соблюдению прав и свобод лиц, отбывающих наказание в учреждениях УИС края.

Следует отметить, что 59 обращений касались вопросов качества предоставления медицинских услуг осужденным.

Анализ указанных обращений свидетельствует о следующем:

1. Тематика подобных обращений:

- невнимательность, черствость и грубость медицинского персонала;
- халатность при оформлении медицинских документов;
- ненадлежащее оказание медицинской помощи;
- проблемы с получением специализированной медицинской помощи у узкопрофильных врачей;
- оказание содействия в установлении инвалидности;
- оказание содействия в проведении медицинского освидетельствования и дальнейшего освобождения от отбывания наказания в связи с болезнью.

При этом профессионализм и компетентность врачей системы УФСИН заявителями под сомнение не ставились.

2. В целом проблемами в организации медицинского обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях УИС, являются:

- некомплектованность должностей медицинского персонала Федерального казенного учреждения здравоохранения (далее — ФКУЗ) МСЧ-26 ФСИН России;
- недостаточное финансирование для обеспечения медицинской деятельности в учреждениях УИС — как следствие, обеспеченность лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения составила 70%;
- необходимость увеличения коечно-го фонда филиала «Больница» ФКУЗ

МСЧ-26 ФСИН России для обеспечения потребности в стационарном обследовании и лечении осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы; прежде всего имеется потребность в расширении терапевтического и хирургического отделений, отделения медико-санитарной реабилитации.

3. С целью улучшения медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях УИС края, в течение года приняты меры:

- по регулярному проведению углубленных медицинских осмотров с привлечением врачей — специалистов учреждений территориального здравоохранения;
- постоянному контролю за выполнением индивидуальных программ реабилитации лиц, имеющих группы инвалидности, а также направлению нуждающихся больных на освидетельствование в бюро медико-социальной экспертизы;
- осуществлению (по мере необходимости) консультаций узкими специалистами учреждений здравоохранения, в том числе с вывозом больных в профильные учреждения минздрава края, такие как онкологический, кардиологический, эндокринологические диспансеры, акушерско-гинекологические отделения для углубленного осмотра и инструментального обследования.

По результатам анализа состояния дел с отбыванием наказания осужденными в учреждениях УИС края приходим к выводу о наличии позитивных процессов в совершенствовании уголовно-исполнительной системы, осуществляемых в направлениях, определенных Концепцией.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИМОРЬЯ

Если ты отступишь от права, то потеряешь дорогу.

Латинское изречение



Юрий Борисович Мельников

Уполномоченный по правам человека
в Приморском крае

Порядок рассмотрения обращений граждан в аппарате уполномоченного по правам человека в Приморском крае (далее — уполномоченный) определен специальным Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Приморского края от 11 декабря 1997 г. № 110-КЗ «Об уполномоченном

по правам человека в Приморском крае», Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Инструкцией о порядке рассмотрения и разрешения обращений и приема граждан в аппарате уполномоченного по правам человека в Приморском крае, утвержденной приказом уполномоченного от 2 марта 2015 г. № 11-а.

Федеральными законами определяются базовые параметры рассмотрения обращений граждан. Вместе с тем каждый региональный омбудсмен самостоятельно определяет методологию этой работы, исходя из специфики региона, своего профессионального опыта и рабочей нагрузки.

После назначения меня на должность омбудсмена Приморья в 2019 году для более полной и эффективной защиты прав жителей региона мною было принято решение об изменении практики рассмотрения ответов на запросы уполномоченного и информации о результатах рассмотрения обращений граждан государственными и муниципальными структурами. А именно: вся информация по запросам уполномоченного и копии ответов заявителям (в случаях направления обращений для рассмотрения в соответствующие инстанции обязательно запрашивается в аппарат уполномоченного (копия ответа заявителю) лично анализируются и изучаются краевым омбудсменом с участием сотрудника аппарата — ответственного исполнителя.

По результатам такого анализа принимается решение о целесообразности принятия дополнительных мер для восстановления и защиты прав граждан: направляются новые запросы



Уполномоченный и сотрудники аппарата изучают и анализируют информацию по запросам омбудсмена и копии ответов заявителям

и мотивированные ходатайства с обоснованием позиции уполномоченного; в необходимых случаях омбудсмен обращается в органы прокуратуры с просьбой о проведении проверки законности действий (бездействия) органов и организаций.

Учитывая, что проблемы граждан, с которыми они обращаются к омбудсмену, зачастую многогранны, сложны и имеют длительную историю безуспешных попыток их разрешения, вышеуказанный подход позволяет уполномоченному собрать разрозненные «кусочки мозаики» из ответов различных структур и принять в рамках его компетенции действенное окончательное решение для защиты и восстановления прав заявителей.

К примеру, именно в таком режиме рассматривалось обращение к уполномоченному гражданки Ш. в защиту жителей многоквартирных домов микрорайона г. Владивостока о негативном шумовом воздействии работающих на полную мощность уличных радиотрансляторов. В ходе проверки омбудсменом было выявлено, что на опорах уличного освещения в районе общественного транспорта «Площадь Семеновская» коммерческая организация установила звуковое оборудование. Из-за этого ежедневно, с 9 часов до 21 часа, в рядом расположенных жилых домах было слышно громкое вещание новостей, музыки, рекламы, что значительно ухудшило качество жизни и нарушало покой жителей.

Работа по данному обращению в аппарате краевого омбудсмена велась почти год. Потре-

бовалось взаимодействие уполномоченного с целым рядом структур: управления Роскомнадзора и Роспотребнадзора края, муниципальным предприятием «Владивостокское предприятие электрических сетей», органами прокуратуры и полиции, администрацией города Владивостока, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю. В итоге звуко-техническое оборудование было демонтировано, права граждан микрорайона на благоприятную окружающую среду защищены.

Очень приятно было читать письмо гражданки Ш. со словами признательности в адрес омбудсмена Приморья: *«На наши неоднократные жалобы в Прокуратуру ПК, г. Владивостока, Правительство ПК, к губернатору, мэру, в “Роспотребнадзор” были игнорированы. В лучшем случае некоторые инстанции присылали отписки, что у нас все в порядке. В октябре 2021 г. мы обратились к уполномоченному по правам человека в ПК Ю. Б. Мельникову. ...Мы были просто удивлены, когда по нашему обращению началась работа, которая спустя восемь месяцев дала положительный, законный результат! ...по поручению жителей нашего дома и лично выражаю глубочайшую и искреннюю благодарность...»*

Благодаря принятию Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» у региональных омбудсменов появилось право инициировать рассмотрение вопроса об уголовном преследовании в отношении должностных лиц, нарушивших права и свободы человека



Рабочая встреча уполномоченного и главы Владивостокского городского округа по системным проблемам жителей краевой столицы

и гражданина. При рассмотрении обращений граждан для защиты и восстановления их прав это новое полномочие в необходимых случаях активно используется приморским омбудсменом. В 2021–2022 годах по инициативе уполномоченного правоохранительными органами возбуждено и расследуется, в том числе и в отношении должностных лиц, 12 уголовных дел. Зачастую лишь после вмешательства краевого омбудсмана реализуется конституционное право граждан на доступ к правосудию.

В этом контексте следует отметить, что, как правило, сам факт процессуальной проверки действий должностных лиц органами следствия по инициативе уполномоченного приводит к положительному результату для граждан.

Например, в аппарат краевого омбудсмана за помощью обратился 30-летний ветеран боевых действий И., которому в течение двух с половиной лет по различным формальным основаниям бюрократы мэрии г. Владивостока неоднократно отказывали в предоставлении в собственность как льготнику подобранного им земельного участка для ведения садоводства. В то же время в период устранения им недостатков в документах испрашиваемый земельный участок был передан муниципальному учреждению.

Скруплезно изучив ответы чиновников, для защиты земельных прав этого ветерана боевых действий уполномоченный обратился с официальным ходатайством к руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю об уголовном преследовании в отношении должностных лиц Управления муниципальной собственности г. Владивостока на предмет совершения ими преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 285 Уголовного кодекса Российской Федерации. В ходе процессуальной проверки, проводимой по ходатайству краевого омбудсмана, ветерану боевых действий администрацией краевого центра незамедлительно был предоставлен в собственность другой подобранный им земельный участок. Заявитель И. направил в адрес уполномоченного слова благодарности.

В случаях, когда при рассмотрении обращений граждан исчерпаны иные возможности вос-



Совместный прием жителей Приморья управляющим краевым Отделением ПФР и уполномоченным

становления и защиты их прав, уполномоченный Приморья обращается в суд.

Образчиком бюрократического подхода является позиция чиновников по обращению пенсионерки Г., ветерана труда, инвалида III группы, которой органами Пенсионного фонда было отказано в компенсации расходов стоимости провоза багажа в связи с переездом в г. Владивосток из района, приравненного к районам Крайнего Севера. Заявительница отправила багаж посредством транспортной компании, а для переезда воспользовалась личным автомобилем. Ей было отказано в компенсации провоза багажа ввиду отсутствия документов, подтверждающих личный переезд на пассажирском транспорте.

Согласно действующим нормативным актам, заявление о компенсации провоза багажа подается с приложением документов, подтверждающих переезд пенсионера и членов его семьи из районов Крайнего Севера и приравненных местностей к новому месту жительства.

Пенсионеркой Г. были фактически произведены расходы на провоз багажа транспортной компанией, о чем имелись подтверждающие финансовые документы. Однако переезд

из района, приравненного к районам Крайнего Севера, во Владивосток Г. осуществлен на личном транспорте ее знакомого, а не на пассажирском. Но, по мнению сотрудников Пенсионного фонда, это является основанием для отказа в возмещении денежных средств за провоз багажа. Получается, по их мнению, что если бы Г. проехала на автобусе, представив соответствующий билет, то ей бы была положена выплата за перевозку багажа транспортной компанией. А поскольку она использовала личный транспорт своего знакомого для переезда во Владивосток, то и компенсация за багаж ей не положена.

Тщательно изучив переписку пенсионерки с Пенсионным фондом, уполномоченный и сотрудники аппарата в течение длительного вре-

мени, несмотря на абсурдность позиции фонда, так и не смогли убедить чиновников добровольно ее изменить. Тогда краевой омбудсмен обратился с административным иском в суд в защиту прав гражданки Г.

Суд поддержал позицию уполномоченного, восстановил права инвалида III группы Г., соответствующая компенсация ей выплачена.

Таким образом, на мой взгляд, именно такая организация работы по рассмотрению обращений граждан, нацеленная на защиту и восстановление прав жителей региона посредством скрупулезного анализа ответов и позиций соответствующих структур и реализации всех имеющихся у регионального омбудсмена полномочий, позволяет добиваться положительных результатов.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СУДЕБНОЙ ФОРМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН ПОМОГЛО ВОССТАНОВИТЬ ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ЛИЦА ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ



Владимир Васильевич Репин

Уполномоченный по правам человека
в Тамбовской области

Согласно основополагающему закону нашего государства — Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на жилище, никто не может быть произвольно лишен жилища¹. При этом отдельным

категориям граждан закон предоставляет гарантии обеспечения возможности приобретения жилья бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов. Одной из таких категорий граждан являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Вместе с тем провозглашение на уровне национального законодательства каких-либо прав, свобод и законных интересов в конкретно-определенной области жизнедеятельности общества еще не означает их беспрепятственной реализации на практике. Основополагающие права должны быть не только предоставлены гражданам, но и в обязательном порядке подкреплены и обеспечены со стороны государственного аппарата разнообразными эффективными защитными механизмами. К сожалению, приходится констатировать, что область обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наполнена различными проблемами. По-прежнему остается актуальной проблема защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 2016 года инвалид II группы П., относящийся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безуспешно пытался отстоять в судебных инстанциях и органах исполнительной власти Тамбовской области свое право на жилое помещение. П. не воспользовался государственными гарантиями поддержки детей, оставшихся без попечения родителей, в силу стечения определен-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Офи-

циальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.04.2023).

ных жизненных обстоятельств. Он не имел возможности самостоятельно защищать свои права в период с момента достижения совершеннолетия до восстановления своей дееспособности, а также после этого с учетом стойких нарушений в психофизическом развитии и характера заболевания, невозможности самостоятельной адаптации, в связи с чем пропустил по уважительным причинам срок обращения для принятия на учет нуждающихся по категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Когда П. обратился к уполномоченному по правам человека в Тамбовской области (далее — уполномоченный) за оказанием содействия в восстановлении его жилищных прав, ситуация усугублялась тем, что в наличии имелось вступившее в законную силу решение Октябрьского районного суда города Тамбова от 17 августа 2017 г., которым ему отказано в удовлетворении исковых требований к Управлению социальной защиты и семейной политики Тамбовской области восстановить пропущенный срок для обращения по вопросу предоставления жилого помещения и возложить обязанность по предоставлению благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения, включив его в единый список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Сроки обжалования решения суда были пропущены.

Вместе с тем, в связи с отказом в добровольном предоставлении жилья П. уполномоченным органом, единственным и самым эффективно-результативным правовым средством реализации защиты конституционного права на жилье оставалось обращение в суд, так как именно судебное решение гарантирует применение мер государственного принуждения для реального и максимально эффективного восстановления нарушенных прав гражданина. В связи с этим прорабатывались все возможные варианты «обхода» вступившего в силу решения суда.

В ходе изучения многочисленных документов и материалов личного дела П. было установлено, что с момента рождения он находился в различных специализированных учреждениях социального обслуживания. Стойкие нарушения

в психофизическом развитии и характер его заболевания, в связи с которым ему была установлена II группа инвалидности, объективно препятствовали ему самостоятельно своевременно обратиться с заявлением о постановке на учет до достижения им возраста 23 лет. Однако сами компетентные органы не осуществили возложенные на них полномочия по принятию мер для реализации его жилищных прав.

В целях восстановления жилищных прав П. уполномоченным в его интересах был подан административный иск к администрации областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии» о признании незаконным бездействия, выразившегося в неприятии мер к постановке П. на учет как лица, имеющего право на получение вне очереди благоустроенного жилья после пребывания в данном учреждении. Решением Сампурского районного суда Тамбовской области от 28 июля 2021 г. иск был удовлетворен.

Вместе с тем признание бездействия учреждения незаконным еще не означало предоставление П. жилого помещения. Поэтому одновременно с подачей административного иска П. было оказано содействие в подготовке в Октябрьский районный суд города Тамбова искового заявления к Управлению социальной защиты и семейной политики Тамбовской области о признании незаконным и подлежащим отмене последнего приказа управления об отказе во включении П. в список лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее — список), обязанности включить П. в данный список. Сотрудники аппарата уполномоченного принимали участие во всех судебных заседаниях по данному делу.

Однако, несмотря на то что на момент принятия решения по данному гражданскому иску уже имелось вступившее в законную силу решение Сампурского районного суда Тамбовской области от 28 июля 2021 г. и суду было представлено данное решение, Октябрьский район-

ный суд города Тамбова отказал в удовлетворении исковых требований.

Обоснованием отказа во включении в список послужило достижение П. 23 лет, несмотря на изменение в 2019 году законодательства Российской Федерации, в соответствии с которым предусмотрено право на включение в список на бесплатное получение жилья лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые достигли возраста 23 лет.

На указанное решение суда уполномоченным была подана апелляционная жалоба в Тамбовский областной суд в соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22 июня 2021 г. № 16 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующих производство в суде апелляционной инстанции».

В обосновании апелляционной жалобы было указано, что уполномоченный орган не имеет права при наличии возрастного ценза отказывать лицу, относящемуся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста более 23 лет, во включении в список по формальным основаниям. Так, Октябрьским районным судом города Тамбова не выяснялись причины отказа во включении в список П., не исследовались об-

стоятельства, имеющие существенное значение для правильного разрешения спора: почему П. до достижения им возраста 23 лет не обращался для постановки на учет, имеется ли здесь бездействие компетентных органов, которое было на тот момент установлено вступившим в законную силу решением Сампурского районного суда Тамбовской области от 28 июля 2021 г.

С учетом доводов апелляционной жалобы Тамбовский областной суд 14 апреля 2022 г. отменил решение Октябрьского районного суда города Тамбова и вынес новое решение — о включении П. в список, что в свою очередь автоматически означало подтверждение его права на предоставление жилого помещения.

20 мая 2022 г. с П., которому на момент вынесения решения суда исполнилось 50 лет, заключен договор найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Судебный механизм защиты прав граждан, то есть обращение в суд как в порядке административного, так и гражданского судопроизводства, в рассматриваемом деле стал единственным возможным способом восстановления жилищных прав гражданина и должен и дальше активно использоваться в правозащитной деятельности региональных уполномоченных по правам человека.

УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ВОССТАНОВЛЕНЫ ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАНКИ



Сергей Валерьевич Романов

Уполномоченный по правам человека
в Чувашской Республике

В августе 2021 года к уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике поступило обращение гражданки А., пенсионерки, об оказании содействия в восстановлении нарушенных прав на земельный участок площадью 2400 м², который расположен в пригороде города Чебоксары Чувашской Республики.

Из приложенных к обращению материалов усматривалось, что заявительница еще

с 1980-х годов является собственником индивидуального жилого дома, полученного ею по наследству от матери. Свидетельство о государственной регистрации права собственности на жилой дом в Росреестре оформлено и ею получено в 2015 году.

Что касается земельного участка, на котором расположен дом, то он в наследственную массу не попал. Причиной тому, как стало известно из полученных на запросы уполномоченного ответов администраций района и сельского поселения, в границах которых находится земельный участок, стало то обстоятельство, что за наследодателем земельный участок под домом в собственность не закреплялся.

Проанализировав полученную информацию и изучив действующее земельное законодательство, уполномоченный установил следующее.

Согласно статье 39²⁰ Земельного кодекса Российской Федерации право на приобретение земельных участков в собственность имеют граждане, являющиеся собственниками зданий, сооружений, расположенных на таких земельных участках.

Гражданка А., как уже отмечалось, является собственником жилого дома с 1985 года на основании свидетельства о праве на наследство по закону.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» гражданин Российской Федерации вправе приобрести бесплатно в собственность земельный участок, который находится в его фактическом пользовании, если на таком земельном участке расположен жилой

дом, право собственности на который возникло у гражданина до дня введения в действие ЗК РФ либо после дня введения его в действие, при условии, что право собственности на жилой дом перешло к гражданину в порядке наследования и право собственности наследодателя на жилой дом возникло до дня введения в действие ЗК РФ (30 октября 2001 г.).

Таким образом, в рассматриваемом случае земельный участок под жилым домом может быть предоставлен гражданке А. органом местного самоуправления путем издания акта (решения) о бесплатном предоставлении земельного участка.

Поскольку для приобретения земельного участка необходимо, чтобы он был поставлен на кадастровый учет, то для целей образования земельного участка (как объекта права) должна быть подготовлена схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории (требование статьи 11¹⁰ ЗК РФ).

На запрос уполномоченного из Управления Росреестра по Чувашской Республике получена информация, что гражданка А. обращалась в орган местного самоуправления с целью согласования такой схемы, однако администрация района указала, что данный вопрос будет решен после рассмотрения районным судом искового заявления А. о снятии с государственного кадастрового учета другого земельного участка, сформированного внутри истребуемого ею земельного участка.

Заявительница А. по рекомендации администрации района обратилась в суд с указанным иском.

Однако определением районного суда от июня 2021 года заявительнице отказано в принятии ее искового заявления в связи с имеющимся вступившим в законную силу решением суда по аналогичному вопросу. Действительно, в июне 2020 года апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Чувашской Республики отказано в удовлетворении исковых требований А. о признании отсутствующим права собственности Т. на земельный участок площадью 830 м² и о снятии данного объекта с государственного кадастрового учета.

Здесь необходимо пояснить, что некое третье лицо Т. (ответчик) еще в 2017 году через

суд признало за собой право собственности на жилой дом (другой, не заявительницы) и после этого в марте 2019 года как собственник дома выкупило у администрации района земельный участок площадью 830 м². Этот земельный участок находится, как можно догадаться, внутри земельного участка площадью 2400 м². То есть на земельном участке площадью 2400 м² по факту расположены два жилых дома, один из которых принадлежит заявительнице А. по наследству, а другой — гражданке Т. на основании судебного акта.

Не смирившись с таким положением дел, полагая, что земельный участок площадью 2400 м² принадлежит ей целиком, заявительница А. обратилась в районный суд с другим иском требованием. В октябре 2020 года решением суда района постановлено применить последствия недействительной сделки (договора купли-продажи земельного участка площадью 830 м², заключенного между администрацией района и ответчиком Т.) в виде возврата сторонами полученного по сделке и аннулировать запись о государственной регистрации права собственности в Едином государственном реестре недвижимости. Как указал суд, ответчик приобрел данный земельный участок на основании оспариваемого договора купли-продажи как собственник жилого дома на основании судебного решения 2017 года, которое впоследствии в сентябре 2019 года было отменено.

Казалось бы, земельный спор заявительницы А. наконец-то разрешен: многолетние судебные тяжбы закончились в ее пользу и ей осталось всего-то согласовать с администрацией района схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории, промежевать его, заказав у кадастрового инженера кадастровый план земельного участка, получить в администрации района постановление о бесплатном предоставлении земельного участка и, наконец, зарегистрировать на него свое право собственности в Едином государственном реестре недвижимости.

Но не тут-то было... Администрация района на просьбу А. согласовать схему расположения образуемого земельного участка площадью 2400 м², как уже написано выше, указала ей,

что данный вопрос будет решен после рассмотрения судом иска о снятии с государственного кадастрового учета земельного участка площадью 830 м². Законопослушная А. обратилась в суд с таким иском, но суд, как уже известно, отказал в его принятии.

Сложилась тупиковая ситуация...

Исчерпав собственные возможности защиты прав, заявительница А. обратилась за помощью к уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике. Данное обращение было взято им на личный контроль.

После изучения всех обстоятельств этого тяжелого и, несомненно, запутанного дела уполномоченный обратился с ходатайством в прокуратуру Чувашской Республики с просьбой дать правовую оценку действиям (бездействию) должностных лиц администрации района Чувашской Республики, выразившимся в отказе в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

По результатам проведенной проверки были выявлены нарушения. Так, органом местного самоуправления при наличии соответствующих оснований и судебного постановления меры по снятию земельного участка с кадастрового учета и последующему согласованию схемы расположения используемого заявительницей А. земельного участка не приняты. В связи с бездействием органа местного самоуправле-

ния прокуратурой района в адрес главы администрации района внесено представление.

Но и представление прокуратуры администрации района, к удивлению, не торопилась исполнять. По поручению уполномоченного сотрудниками его аппарата проводились многократные разговоры как с сотрудниками прокуратуры района, так и с ответственными сотрудниками администрации района о необходимости устранения нарушений прав заявительницы А., и в самые короткие сроки. Было рекомендовано администрации района провести рабочую встречу с представителями управления Росреестра, непосредственно выполняющими функции по снятию земельных участков с кадастрового учета.

Только благодаря настойчивости уполномоченного, благодаря его уверенности в том, что права заявительницы нарушаются, и его твердой позиции в этом вопросе, в феврале 2022 года земельный участок заявительницы был наконец-то поставлен на государственный кадастровый учет, а в апреле 2022 года она зарегистрировала на него свое право собственности.

Таким образом, в конце концов восторжествовала справедливость, борьба за которую шла много лет. Надо ли говорить, как несказанно рада была заявительница! Она от души благодарила регионального омбудсмена за его деятельную помощь.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА ЛЬГОТНОЕ ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ГАРАНТИРОВАННОМ ОБЪЕМЕ



Светлана Николаевна Семенова

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области

Охрана здоровья граждан, его сохранение, является важной государственной задачей, от успешной реализации которой зависит благосостояние всего населения.

Большой объем медицинской помощи на территории Иркутской области осуществляется в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В 2022 году в адрес уполномоченного по правам человека в Иркутской области в значительном объеме стали поступать обращения граждан, а также общественных организаций в целях защиты прав и законных интересов граждан, страдающих различными нозологическими формами, по вопросу доступности лекарственного обеспечения в объеме, гарантированном действующим законодательством.

В основном суть обращений сводилась к невозможности получения льготных лекарственных препаратов, входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, без прохождения дополнительных административных процедур.

При изучении вопроса в рамках рассмотрения указанных обращений было установлено, что федеральной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи (далее — федеральная программа государственных гарантий) за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляются:

- обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно;
- обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении

которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50%-ной скидкой.

При этом федеральной программой государственных гарантий установлены требования к территориальным программам государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части определения порядка и условий ее оказания. Указанными требованиями определено, что территориальные программы должны включать перечни лекарственных препаратов, отпускаемых отдельным категориям граждан бесплатно или с 50%-ной скидкой, в объеме не меньшем, чем это предусмотрено федеральной программой государственных гарантий, то есть в объеме не меньшем, чем установленный перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Установленные федеральной программой государственных гарантий требования в части объема льготного лекарственного обеспечения были реализованы в территориальной Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области (далее — территориальная программа).

Исходя из анализа территориальной программы, уполномоченным обращено внимание, что перечень лекарственных препаратов, который должен отпускаться населению бесплатно либо с 50%-ной скидкой, сформирован в объеме менее объема установленного перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Вместе с тем одними из принципов охраны здоровья в соответствии с действующим законодательством являются доступность и качество медицинской помощи, которые обеспечиваются в том числе путем предоставления медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с федеральной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Кроме того, уполномоченным было обращено внимание, что обеспечение льготными лекарственными препаратами, согласно положениям территориальной программы, осуществляется категориям граждан не в соответствии с федеральным законодательством, а в соот-

ветствии с Законом Иркутской области, который определяет виды, объем и порядок предоставления отдельным группам населения мер социальной поддержки в Иркутской области. При этом круг лиц, которым предоставляются меры социальной поддержки в рамках обозначенного Закона, значительно уже, чем установленный федеральным законодателем перечень граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение.

Таким образом, уполномоченным было установлено, что действующая территориальная программа, в части льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан сформирована в меньшем объеме, чем это предусмотрено федеральным законодательством, по причине того, что указанное лекарственное обеспечение в рамках территориальной программы обусловлено исключительно предметом регулирования областного закона, что является существенным нарушением прав граждан, имеющих право на гарантированный объем оказания медицинской помощи.

По выявленным фактам, принимая во внимание обязанность органов государственной власти по обеспечению гарантий в сфере охраны здоровья, установленных федеральным законодательством, в том числе по предоставлению специализированной медицинской помощи в гарантированном объеме, уполномоченным правительству Иркутской области было рекомендовано изменить подход к формированию территориальной программы и внести в нее изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства.

По результатам рассмотрения рекомендаций уполномоченного министерством здравоохранения Иркутской области проведен сравнительный анализ на соответствие номенклатуры перечня лекарственных препаратов, входящего в территориальную программу, перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; подготовлено финансово-экономическое обоснование, которое направлено в министерство финансов Иркутской области; разработан план мероприятий по устранению замечаний.

В соответствии с указанным планом было определено, что перечень лекарственных пре-

паратов территориальной программы необходимо дополнить 313 позициями в соответствии с международными непатентованными наименованиями из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, отпускаемых по рецепту для оказания медицинской помощи.

По результатам проделанной работы в территориальную программу на 2023 год были внесены изменения в соответствии с требованиями федерального законодательства, определяющие, что перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии

с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также с 50%-ной скидкой, соответствует перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации.

Внесенные изменения позволили восстановить право неопределенного круга лиц на льготное лекарственное обеспечение в гарантированном государством объеме.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМИ ДЕЙСТВИЯМИ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА УКРАИНЫ ПРАВ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ЛНР



Виктория Александровна Сердюкова

Уполномоченный по правам человека
в Луганской Народной Республике

Положительный опыт в эвакуации гражданского населения из зоны активных боевых действий

Начало агрессии государства Украина в отношении Луганской Народной Республики в 2014 году повлекло возникновение ситуаций, связанных с разведением семей, розыска пропавших без вести, а также необходимостью

эвакуации населения из зоны активных боевых действий.

Эвакуация мирных жителей из зоны активных боевых действий — вопрос важный и требующий повышенного внимания. Зачастую этим занимаются силовые структуры: Министерство чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Луганской Народной Республики, военнослужащие 2-го Армейского корпуса Луганской Народной Республики и другие компетентные органы. Но ситуации бывают разные, и довольно часто в адрес уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике поступают просьбы об эвакуации.

В частности, в июле 2022 г. на горячую линию уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике обратился гражданин Российской Федерации с просьбой оказать содействие в эвакуации его матери 1948 г. р. и брата-инвалида 1960 г. р. из пгт Мироновский Артемовского района Донецкой Народной Республики, которые из-за постоянных обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины не могли самостоятельно покинуть дом.

Уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике обратилась за помощью к военным, в зоне ответственности которых находился указанный населенный пункт, после чего наши защитники доставили семью в г. Дебальцево Донецкой Народной Республики, откуда сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике транспортировали их на КПП «Должанский» и где оказали содействие

в пересечении государственной границы по «льготной очереди».

Семья воссоединилась!

Также в августе 2022 года на горячую линию уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике поступил звонок от жителя города Москвы. В связи с активными боевыми действиями на Донбассе его мать утратила связь со своей родной сестрой 1946 г. р., которая постоянно проживала в городе Лисичанске Луганской Народной Республики (заявитель не знал точного адреса тетки, лишь обозначил примерный район города).

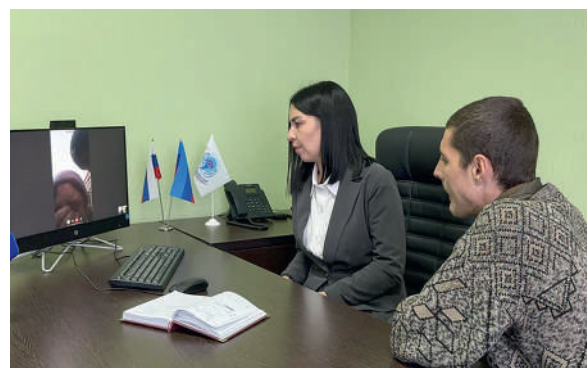
Совместно с военнослужащими Министерства государственной безопасности Луганской Народной Республики уполномоченный по правам человека отыскала пожилую женщину, которая, как оказалось, проживала на окраине Лисичанска совместно со своим сыном 1966 г. р. Семья «чудом» выжила и нуждалась в гуманитарной помощи, так как, несмотря на освобождение российскими войсками Лисичанска еще 3 июля 2022 г., их район регулярно обстреливался украинскими боевиками из артиллерийских систем залпового огня повышенной

дальности, а в огороде их дома находилась воронка от вчерашнего «прилета».

Уполномоченным доставлены необходимые продукты питания, медикаменты и предметы первой необходимости, после чего пожилая женщина транспортирована в г. Донецк Ростовской области, где ее встретил племянник, а сын остался «охранять свой дом» и вести хозяйство.

Положительный опыт работы по установлению судьбы украинских военных, принимающих участие в боевых действиях на стороне государства Украина

Уже который год из-за вооруженной агрессии государства Украина страдают не только жители Луганской Народной Республики, но и народ Украины. Разлучаются семьи, умирают и пропадают без вести родственники. Последствия незнания судьбы или местонахождения родного человека разрушительны, глубоки и долговечны, иногда длятся десятилетиями. И когда нет подтверждения, что пропавшие без вести лица живы или мертвы, жить с этой неопределенностью очень тяжело.



При поиске пропавших без вести уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике не делит людей на своих и чужих, как очень часто мы это видим со стороны украинских властей, которые, отправив своих защитников в зону боевых действий, просто забывают об их существовании. С каждой стороны в первую очередь страдают ЛЮДИ!

В частности, 21 июля 2022 г. в аппарат уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике обратился отец военнослужащего Вооруженных сил Украины с просьбой установить его местонахождение и оказать содействие в возвращении домой.

Со слов заявителя, связь с сыном пропала в марте 2022 г., однако его многократные обращения к украинским государственным органам, в том числе и к военному командованию, не принесли никаких результатов, киевские власти отказываются представить ему информацию о судьбе и местонахождении сына, не поясняя причин.

Сотрудниками аппарата уполномоченного установлено местонахождение разыскиваемого военнослужащего Вооруженных сил Украи-



ны. С марта 2022 г. он содержится на территории Луганской Народной Республики как лицо, сложившее оружие.

Также 14 ноября 2022 г. в ходе видеозвонка уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике пообщалась с матерью украинского военного Д., который в мае 2022 года в ходе боев в городе Рубежном Луганской Народной Республики попал в плен (содержится на территории республики как лицо, сложившее оружие).

Со слов матери военнослужащего Вооруженных сил Украины, украинские власти отказывались оказать ей помощь в установлении судьбы пропавшего без вести сына, в связи с чем от безнадежности и отчаяния, она стала жертвой мошенников, которым за «возвращение сына из плена и оказание необходимой медицинской помощи» перечислила на платежную карту одного из украинских банков денежные средства в размере 70 000 украинских гривен.

Обратившейся предоставлена возможность пообщаться с сыном; последняя убедилась в том, что ее сын жив, здоров, в медицинском лечении не нуждается. Уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике приняла от военнопленного заявление о включении его в список на обмен, которое направлено в компетентные органы.

Положительный опыт в предоставлении гуманитарной помощи гражданскому населению, проживавшему на линии боевого соприкосновения

Преступные действия киевского режима привели к гуманитарным проблемам населения. В некоторых районах Луганской Народной

Республики ситуация приобрела катастрофические масштабы.

Из-за обстрелов со стороны военных формирований Украины многие остались без крыши над головой, под руинами домов осталось все: документы, одежда, продовольственные запасы, сбережения.

Ну а те, кому, так сказать, «посчастливилось остаться с крышей над головой», очень часто находились в своих домах без тепла, электричества, водоснабжения.

Люди, пережившие хаос и разруху, имели право на определенность. Им, как никогда, нужна была наша помощь и поддержка.

В частности, 29 марта 2022 г. уполномоченный по правам человека совместно с сотрудниками прокуратуры Старобельского района Луганской Народной Республики и подразделением «Ночные волки» во главе с депутатом Народного совета Луганской Народной Республики Виталием Михайловичем Кишкиновым, которые доставляли гуманитарный груз в г. Рубежное, обнаружили, что в его окрестностях, в с. Михайловка Кременского района Луганской Народной Республики, проживает около 150 рубежан и северодончан, самостоятельно, в нешем порядке, эвакуировавшихся из-под обстрела своих городов. Беженцев приютили жители Михайловки, разместили их в своих домах, предоставили не только кров и еду, но и необходимые медикаменты (большинство из них до эвакуации несколько недель просидели в холодных мокрых подвалах).

При этом из-за постоянных обстрелов украинских силовиков, занимавших на указанный период часть г. Рубежного, в с. Михайловка отсутствовали электричество, мобильная и стационарная связь, не осуществлялся привоз продуктов питания и медикаментов. Только некоторые сельчане имели собственный транспорт, на котором изредка, при отсутствии обстрелов дороги, могли добраться до г. Старо-



бельска, чтобы пополнить необходимые запасы продуктов питания и медикаментов.

Всем жителям и их «гостям» была предоставлена гуманитарная помощь в виде продуктовых наборов. Уполномоченным по правам человека в Луганской Народной Республике была сделана перепись вынужденных переселенцев (и собраны контактные данные их родственников с целью последующего информирования о судьбе найденных людей), а также составлен список потребностей, в том числе в медикаментах. Списки в дальнейшем были направлены в компетентные органы Луганской Народной Республики.

По решению органов власти, до освобождения Кременной и создания на ее территории органов власти село Михайловка было передано в оперативное управление администрации города Старобельска, которая обеспечила оказание социальной и гуманитарной помощи как местным жителям, так и находящимся у них временным переселенцам из Рубежного и Северодонецка.

Кроме того, по указанию Министра здравоохранения Луганской Народной Республики Наталии Александровны Пашенко, работники медицинского учреждения города Старобельска обеспечивали лечение жителей и переселенцев Михайловки и их снабжение необходимыми медикаментами.

ИЗ ПРАКТИКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН: ВОССТАНОВЛЕНО ПРАВО МОЛОДОЙ СЕМЬИ УЧАСТВОВАТЬ В ЖИЛИЩНОЙ ПРОГРАММЕ



Надежда Ивановна Сухова

Уполномоченный по правам человека
в Саратовской области

В системе конституционных прав граждан право на жилище является одним из основополагающих и сложных по своим классификационным признакам. Его можно отнести и к группе социально-экономических, и к группе личных, и к группе публично-политических. Условия, в которых проживают граждане, являются одним из основных показателей повышения благосостояния граждан,

предпосылкой экономической стабильности государства. Очевидно, что наступил тот момент, когда активное формирование комфортного и рационального пространства для проживания граждан становится важнейшей задачей государственной политики. Ее решение определяет в том числе стабильность государства и одобрение государственной власти населением.

Жилище выполняет комплекс специфических, присущих только ему функций. Оно обеспечивает сохранение физического существования человека и нормальную жизнедеятельность, формирует его как личность, реализует хозяйственные и духовные потребности, являясь материальной основой, на которой развивается и строится семья.

Между тем не всегда получается полноценно реализовать право на жилище из-за пробелов и противоречий, существующих в законодательстве или правоприменительной практике. Каждая такая ситуация вызывает огромное чувство сожаления и несправедливости. Особенно острой она становится, когда лица, относящиеся к льготным категориям граждан, не могут реализовать свое право на жилище, в том числе и на улучшение жилищных условий.

Наш пример как раз и рассказывает о защите жилищных прав молодой семьи, желающей улучшить свои жилищные условия путем участия в соответствующей программе, но долгое время не имеющей возможности это сделать из-за недостатков правоприменения.

К уполномоченному по правам человека в Саратовской области в 2022 году поступила жалоба семьи А., состоящей из трех человек,

по вопросу защиты жилищных прав, нарушенных чиновниками администрации Энгельского муниципального района Саратовской области. Оба супруга-заявителя являются инвалидами по слуху. Своего жилья в собственности не имеют и проживают в квартире, принадлежащей на праве собственности одной из родительниц.

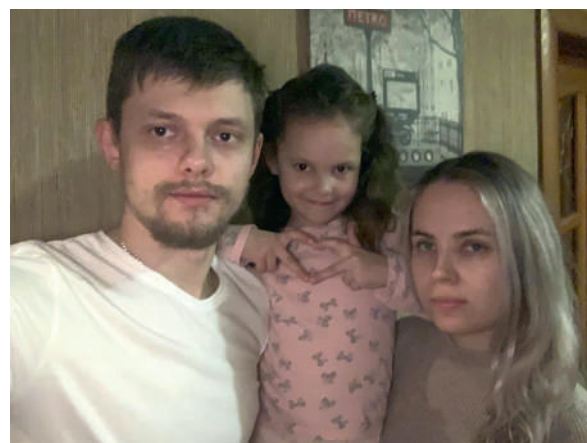
Узнав, что на территории региона действует ведомственная целевая программа «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее — Программа), заявители решили незамедлительно ею воспользоваться. Всем критериям, предъявляемым названной Программой, как им казалось, они полностью соответствовали.

Семья А. дважды обращалась в администрацию Энгельского муниципального района и дважды получала отказ в постановке их на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении.

В первый раз главе семейства было отказано в 2021 году по причине отсутствия у него регистрации в Энгельском муниципальном районе. Гражданин А. зарегистрировался в квартире, в которой проживала семья, и она снова обратилась в орган местного самоуправления для признания ее нуждающейся в жилом помещении. Однако во второй раз получила отказ, который был мотивирован тем, что:

- зарегистрировавшись по месту жительства своей семьи, гражданин А. ухудшил ее положение намеренно;
- не истек 5-летний срок со дня совершения действий, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях.

Семье пришлось бы ждать пять лет, чтобы вновь подать документы на участие в Программе. Но, даже выполнив это условие, семья рисковала получить отказ в третий раз, поскольку по возрасту заявителей не смогла бы стать участницей Программы. Да и где гарантия того, что Программа через пять лет не прекратит свое действие?



Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, изучив материалы жалобы, не согласилась с мнением администрации Энгельского муниципального района, с мотивировками, положенными в обоснование отказа в постановке на учет, а также отраженными в ответе государственному защитнику. Поэтому было принято решение защищать нарушенные жилищные права граждан в судебном порядке.

В административном исковом заявлении уполномоченный по правам человека в Саратовской области просила суд признать незаконными решения органа местного самоуправления, поскольку факт отсутствия или наличия регистрации не является препятствием, ограничением или условием реализации прав и свобод граждан.

Семья представляет собой самостоятельный субъект семейных отношений, а наличие у родителей и иных родственников собствен-



ности либо занимаемых по договорам социального найма жилых помещений не может влиять на нуждаемость молодой семьи в улучшении жилищных условий. Члены молодой семьи после заключения брака не остаются членами семьи своих родителей и родственников, а являются участниками новой ячейки общества.

В сложившихся для молодой семьи обстоятельствах следует учитывать прежде всего уровень их обеспеченности жилой площадью жилого помещения. Действия гражданина А. по регистрации в жилом помещении не несут намерения навредить своей семье. Кроме того, они стали следствием отказа администрацией Энгельсского района в постановке на учет

и пояснения сотрудников администрации о том, что ему нужно сделать.

Молодая семья в судебное заседание явилась в полном составе, с недавно родившимся новым членом семьи. Теперь их стало четверо. Суд согласился с доводами уполномоченного по правам человека в Саратовской области и признал основания отказа несостоятельными, а решения администрации — незаконными.

В апелляционной инстанции государственному защитнику удалось доказать факт нарушения жилищных прав молодой семьи (члены которой — лица с ограничениями по здоровью), опровергнуть доводы органа местного самоуправления и восстановить справедливость.

ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ В ПОЛУЧЕНИИ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Ираида Юрьевна Тихонова

Уполномоченный по правам человека
в Липецкой области

Гражданство есть важнейший государственно-правовой институт, определяющий взаимоотношения человека с государством, первоосновой конституционно-правового статуса личности. Непосредственно с ним связаны закрепленные Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством права, свободы и обязанности личности, реализовать которые в полной мере человек может,

только являясь гражданином Российской Федерации.

Особое внимание институту гражданства уделяется в основополагающих международных документах. Во Всеобщей декларации прав человека установлено, что каждый человек имеет право на гражданство и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить его. Аналогичное право закреплено Конвенцией Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека 1995 года.

Изучение жалоб и писем иностранных граждан, переехавших в Липецкую область из стран ближнего и дальнего зарубежья и обратившихся за помощью к уполномоченному по правам человека, позволило выделить те препятствия, которые возникали в ходе применения законодательства (прежде всего Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации») на территории Липецкой области и влекли ряд нарушений прав человека.

Во-первых, это длительность рассмотрения заявлений о принятии гражданства России, частое изменение нормативных актов, в том числе ведомственных инструкций, нарушение требований законодательства при приеме документов на гражданство, вида на жительство, утрата документов, некавалифицированные разъяснения в паспортно-визовой службе и т. д. Во многих письменных и устных обращениях граждан именно эти обстоятельства указаны в качестве тех причин, из-за которых иностранные граждане долгое время не могли документально оформить и легализовать

свое положение на территории России, принять российское гражданство.

Во-вторых, это необходимость нести значительные финансовые расходы при прохождении процедур получения разрешения на временное проживание или вида на жительство. Согласно действующему законодательству, лица, желающие их получить, должны представить, в частности, сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции, документ, подтверждающий, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает ни одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих и предусмотрены перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации. Сюда же добавляются и транспортные расходы, связанные с поездкой в областной центр, что особенно проблематично для людей, поселившихся в отдаленных районах нашей области.

Несмотря на перечисленные выше трудности, вызванные проблемами объективного порядка, еще встречаются и случаи волокиты и халатного отношения к своим обязанностям некоторых сотрудников паспортно-визовой службы области.

Иллюстрацией такой ситуации является обращение в адрес уполномоченного по правам человека в Липецкой области жительницы Липецкого района А. по вопросу получения гражданства Российской Федерации.

Заявительница рассказала, что проживает на территории России с 2000 года — из Баку переехала после смерти родителей. Более 20 лет она проживала в Липецкой области, родственников на территории Республики Азербайджан уже не имела и не являлась гражданином другого государства.

С 2000 года А. работала по трудовым соглашениям в сельскохозяйственных организациях района и области, но в связи с достижением пенсионного возраста и отсутствием гражданства трудоустроиться становится все труднее. На момент обращения заявительница оказалась в трудной жизненной ситуации. Из-за отсутствия надлежащих документов, удостоверяющих личность и правовой статус гражданина, А. осталась без средств к существованию,

не имела возможности оформить пенсию и социальную помощь. Медицинская помощь и услуги кризисных центров ей также были недоступны.

А. сообщила, что неоднократно обращалась в соответствующие органы, в том числе и УМВД России по Липецкой области, с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации, однако они отклонялись, так как ранее было вынесено постановление Липецкого районного суда Липецкой области по делу об административном правонарушении от 30 июня 2017 г., в котором суд признал заявительницу виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначил ей наказание в виде административного штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Решение в части административного выдворения не было исполнено в связи с тем, что консульский отдел Посольства Азербайджанской Республики в Российской Федерации не подтвердил и не признал А. гражданкой своего государства (справка прилагалась).

Невозможность исполнения постановления Липецкого районного суда Липецкой области от 30 июня 2017 г. в части административного выдворения было признано постановлением того же суда от 27 декабря 2017 г. Суд отметил, что назначение данного вида наказания не будет отвечать требованиям российского законодательства и задачам производства по делам об административных правонарушениях.

Между тем постановление суда от 27 декабря 2017 г. и открывшиеся обстоятельства не были учтены при принятии решения об очередном отклонении заявления А. о приеме в гражданство Российской Федерации 18 ноября 2020 г.

В связи с указанными обстоятельствами в апреле 2021 года уполномоченный по правам человека в Липецкой области обсудила ситуацию гражданки А. с начальником Управления по вопросам миграции УМВД России по Липецкой области Т. В. Емельяновой. Должностным лицом была признана ошибка районного

подразделения миграционной службы во главе с Ж. Н. Дедовой, предоставившего суду в июне 2017 года непроверенные данные о заявительнице. Меры по исправлению ситуации в части административного выдворения приняты не были. Решение, которое не отвечало требованиям российского законодательства, не было отменено и вступило в законную силу.

Управлением по вопросам миграции УМВД России по Липецкой области для решения вопроса о вступлении в гражданство Российской Федерации заявительнице А. было предложено подождать до июля 2022 года.

Однако уполномоченный по правам человека в Липецкой области не согласилась с такой позицией и обратилась к начальнику УМВД России по Липецкой области генерал-майору полиции О. М. Латунову с просьбой оказать содействие А. в получении гражданства Российской Федерации и восстановлении ее прав и свобод.

В марте 2022 года уполномоченный была проинформирована Управлением по вопросам миграции УМВД (далее — ОПВС УВД) Рос-

сии по Липецкой области, что заявительница А. принята в гражданство Российской Федерации.

Таким образом, несмотря на ряд объективных трудностей при рассмотрении вопросов приобретения вида на жительство и гражданства Российской Федерации, у сотрудников паспортно-визовой службы есть возможности дальнейшего совершенствования работы и улучшения качества предоставления государственных услуг обратившихся граждан через совершенствование оперативности работы, усиление исполнительской дисциплины и проведение консультативно-разъяснительных мероприятий с населением.

Вместе с тем хотелось бы отметить, что руководство ОПВС УВД Липецкой области занимает позицию активного сотрудничества с уполномоченным по правам человека. Совместная работа позволила получить российское гражданство и содействовать защите прав значительному числу граждан, которые по не зависящим от них обстоятельствам оказались иностранцами или лицами без гражданства.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ



Зарема Назировна Умалатова

Уполномоченный по правам человека
в Карачаево-Черкесской Республике

Ежегодно к уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступают обращения граждан по вопросам нарушения их прав в сфере безопасности дорожного движения. Обращения граждан, как правило, содержат жалобы: на ненадлежащее регулирование движения автотранспорта и пешеходов; отсутствие в местах общего пользования населенных пунктов

необходимых дорожных знаков, тротуаров, дорожных неровностей, пешеходных переходов; техническое состояние автомобильных дорог и тротуаров; недостаточное количество парковочных мест, освещенности.

Сегодня руководство Карачаево-Черкесской Республики прилагает немало усилий к приведению в соответствие территорий республики. В рамках государственных программ и национальных проектов облагораживаются места общего пользования с учетом потребностей лиц с ограниченными возможностями, ремонтируются дороги, реализуются мероприятия по созданию комфортной среды для жителей и гостей республики, создаются условия для благоприятной окружающей среды. Однако вследствие недальновидности ответственных чиновников порой происходит ухудшение одних условий за счет ухудшения других.

Так, на служебные телефоны аппарата уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике со 2 марта 2022 г. начали поступать обращения жителей города Черкесска о неблагоприятной ситуации по обеспечению безопасности дорожного движения, складывающейся на пересечении улиц Фрунзе и Первомайской.

Заявители поясняли, что на четной стороне улицы Первомайской в непосредственной близости к перекрестку и краю проезжей части была устроена крытая площадка для сбора твердых бытовых отходов, которая закрыла обзор для водителей автотранспорта, выезжающего с улицы Фрунзе. В результате возникла реальная предпосылка к увеличению количества дорожно-транспортных происшествий,

а вместе с тем угроза жизни и здоровью населения.

В целях проверки доводов заявителей уполномоченным был осуществлен выезд на место, в ходе которого указанные факты нашли свое подтверждение. Перекресток с интенсивным движением как автотранспорта, так и пешеходов не имел светофорного регулирования. Видимость для всех участников движения весьма ограничена. Не нужно быть экспертом в данной области, чтобы понять, что вероятность дорожно-транспортных происшествий на подобном перекрестке очень велика.

В целях обеспечения прав неопределенного круга лиц на безопасную окружающую среду в условиях постоянно растущего количества транспортных средств в адрес мэра города Черкесска 4 апреля 2022 г. было направлено письмо с просьбой рассмотреть вопрос о перемещении площадки для сбора твердых бытовых отходов от непосредственной близости к перекрестку в другое место, где не будет ограничен обзор для водителей автотранспорта.

В нарушение действующего законодательства ответ своевременно не поступил, поэтому в мэрию было направлено напоминание о необходимости представить соответствующий ответ о принятых мерах по решению данной проблемы.

Ответ поступил через полтора месяца. В нем сообщалось, что контейнерная площадка установлена согласно Правилам благоустройства территории муниципального образования города Черкесска от 27 октября 2017 г. № 16. В связи с застройкой города перенос данной контейнерной площадки не представляется возможным.

Понимая формализм ответа и абсурдность его обоснования, материал был направлен в Отдел МВД России по городу Черкесску. Органы внутренних дел отреагировали так, как и полагается правоохранительному ведомству.

Врио Главного государственного инспектора безопасности дорожного движения Карачаево-Черкесской Республики сообщил, что по данному факту было проведено административное расследование, по окончании которого возбуждено дело об административном правонаруше-

нии в отношении должностного лица Управления жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска Б. по статье 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое было направлено для рассмотрения в Мировой суд судебного участка № 6 города Черкесска для принятия решения.

Мировым судом принято решение о привлечении обозначенного должностного лица к административной ответственности.

Однако, несмотря на существенное количество нарушений при установке мусорных баков, на 24 ноября 2022 г. их перенос на другое, более безопасное место так и не был осуществлен, в связи с чем уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике пришлось вновь обратиться в мэрию города Черкесска с просьбой устранить данное нарушение в кратчайшие сроки.

В итоге в нарушение сроков представления информации уполномоченному поступил ответ из мэрии муниципального образования города Черкесска от 26 декабря 2022 г. о том, что по состоянию на 5 декабря 2022 г. указанная контейнерная площадка демонтирована и перенесена на другое место.

Выездом на место установлено, что перенесенная контейнерная площадка не закрывает обзор для водителей автотранспорта, выезжающего с улицы Фрунзе.

Таким образом, благодаря вмешательству и настойчивости уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике была устранена реальная угроза увеличения количества дорожно-транспортных происшествий на пересечении улиц Фрунзе и Первомайской в городе Черкесске, а вместе с тем угроза жизни и здоровью населения, и было восстановлено право граждан на безопасную окружающую среду.

Вместе с тем врио Главного государственного инспектора безопасности дорожного движения Карачаево-Черкесской Республики выразил благодарность уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике за участие в обеспечении безопасности дорожного движения.

ПАСПОРТ — ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЙ ЛИЧНОСТЬ!



Николай Николаевич Хлызов

Уполномоченный по правам человека
в Забайкальском крае

Среди многочисленных документов, которые имеют российские граждане, особую роль играет паспорт. В повседневной жизни именно он удостоверяет личность гражданина и позволяет ему реализовывать свои права.

Учитывая большую значимость события получения паспорта для юных граждан, уполномоченный по правам человека в Забайкальском

крае уже на протяжении нескольких лет организует и принимает участие в торжественных мероприятиях по вручению главного документа. Как правило, такие мероприятия приурочены к государственным праздникам и памятным событиям Российской Федерации. Особую атмосферу придает им проведение в помещении военно-исторического музея «Дом офицеров». Поздравить ребят приходят губернатор Забайкальского края, депутаты Законодательного собрания, члены краевой избирательной комиссии, руководители государственных органов исполнительной власти.

С 2021 года с целью повышения уровня патриотического воспитания, бережного и уважительного отношения к государственной символике страны одновременно с паспортом гражданам, достигшим возраста 14 лет, а также лицам, приобретшим гражданство России, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации о паспорте вручается актуальное издание Конституции Российской Федерации.

Выступая перед юными гражданами России, я рассказываю об основных правах и обязанностях, о патриотизме и значимости гражданства Российской Федерации.

Выдавать, заменять паспорта, регистрировать граждан по месту жительства и месту временного пребывания, снимать их с учета, осуществлять контроль за соблюдением паспортного режима обязаны органы внутренних дел и, в частности, подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации. Данное



положение закреплено постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации».

На граждан России паспортный режим возлагает две главные обязанности: иметь паспорт и соблюдать правила регистрационного учета. Обязанность иметь паспорт включает такие функции, как получение паспорта, его замена (продление действия), хранение. Особенность состоит в том, что она влечет административную ответственность за проживание без паспорта, нарушение сроков его замены, утрату его по небрежности, а также за незаконное его изъятие.

Однако не все граждане ответственно подходят к вопросу оформления гражданства и получения паспорта гражданина Российской Федерации.

В адрес уполномоченного обратился гражданин К., который, будучи несовершеннолетним, со своей матерью в 1998 году выехал с территории Узбекистана и прибыл в Забайкалье. Его единственным документом является свидетельство о рождении на территории Республики



Узбекистан, согласно которому на момент его рождения родители К. гражданами Российской Федерации не являлись.

На протяжении длительного времени К. не придавал особого значения отсутствию у него документа, удостоверяющего личность, предполагая, что является гражданином Российской Федерации. Обратившись за получением паспорта в миграционную службу, он получил отказ, поскольку выяснилось, что он является гражданином Республики Узбекистан.

В дальнейшем, при обращении в миграционную службу с заявлением о получении гражданства Российской Федерации, ему было отказано на основании пункта «ж» части 1 статьи 16 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ



«О гражданстве Российской Федерации» в связи с наличием непогашенной судимости за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации.

В 2022 года К. вновь обратился в УМВД России по Забайкальскому краю по вопросу приема в российское гражданство, но в ходе рассмотрения заявления ему было предложено добровольно покинуть территорию Российской Федерации. Несмотря на то что гражданин К. давно выехал из Узбекистана, не имеет родственников на территории республики и не владеет узбекским языком, оказать содействие в решении вопроса о предоставлении гражданства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» не представилось возможным. Поэтому до решения вопроса о пре-



бывании на территории Российской Федерации и дальнейшего обращения с заявлением о приеме в гражданство ему рекомендовано получить паспорт гражданина Республики Узбекистан и прибыть в Россию на законном основании.

С особым случаем пришлось разбираться, когда в апреле 2022 года на личном приеме к уполномоченному обратилась гражданка О. 1989 г. р. и сообщила, что находится на позднем сроке беременности и предполагает, что без паспорта, который она никогда не получала, в роддом ее не примут и она не сможет получить плановую медицинскую помощь.

Ранее за оказанием содействия в оформлении документов она обращалась в частную юридическую фирму, сотрудники которой какой-либо помощи не оказали.

Уполномоченный в интересах заявительницы обратился в Управление по вопросам миграции УМВД России по Забайкальскому краю с ходатайством об ускорении ее паспортизации, поскольку она ожидает рождения ребенка и без документа, удостоверяющего личность, не сможет получить необходимые меры социальной поддержки.

Документирование осложнялось тем, что О. родилась в Узбекистане, в Российскую Федерацию вместе с родителями прибыла до 1992 года, а в Забайкальский край приехала из Амурской области и с момента рождения до достижения возраста 33 лет не имела каких-либо документов, удостоверяющих ее личность; ее родители свидетельства о рождении на нее не получали, к настоящему времени скончались. Кроме того, было установлено, что О. была ранее судима, отбывала наказание в исправительных учреждени-

ях, где вопрос оформления паспорта гражданина Российской Федерации решен также не был.

Несмотря на все объективные трудности, сотрудники полиции нашли возможность максимально быстро провести административную процедуру по легализации положения гражданки О. на территории Российской Федерации и установлению ее личности в порядке, предусмотренном статьей 10¹ Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В ходе беседы с О. были подробно выяснены обстоятельства ее жизни. Установлены двое близких родственников, которые опознали ее, опрошен брат, находившийся в таком же положении, личность которого была задокументирована ранее. Запрошена официальная информация из государственных органов, исполнительных учреждений, где она отбывала наказание, и Консульства Республики Узбекистан, так как она родилась в Ташкенте. После сбора всей необходимой документации гражданке О. было рекомендовано обратиться в суд для установления факта рождения. Решением Центрального районного суда города Читы, вступившим в законную силу 14 октября 2022 г., данный факт был установлен, и 17 ноября 2022 г. гражданке О. был выдан паспорт.

Одновременно с оформлением паспорта уполномоченным гражданке О. оказывалось максимальное содействие в медицинском сопровождении. Она была помещена в Забайкальский перинатальный краевой центр, где благополучно родила девочку. Однако возник вопрос о передаче ей ребенка в связи с тем, что отсутствуют документы, удостоверяющие личность. Дочь была переведена в краевую детскую клиническую больницу, а мать выписана. Уполномоченный обратился в орган опеки и попечительства, где ситуация также была взята на контроль. В дальнейшем на основании справки Управления по вопросам миграции, подтверждающей, что гражданке О. в настоящее время оформляются соответствующие документы, она смогла забрать ребенка. 20 мая 2022 г. отделом ЗАГС Центрального района города Читы дочери О. было выдано свидетельство о рождении.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ЗАЩИТИЛ В СУДЕ МНОГОДЕТНУЮ СЕМЬЮ ОТ НЕПРАВОМЕРНЫХ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



Сергей Сергеевич Шабанов

Уполномоченный по правам человека
в Ленинградской области

Для семей с детьми и особенно многодетных семей жилищный вопрос всегда был и остается одним из самых насущных.

Обеспечение жильем семей, имеющих трех и более детей, — задача государственной важности. Для улучшения их жилищных условий законодательством предусмотрены денежные выплаты, льготная ипотека, *предоставление*

земельных участков для индивидуального жилищного строительства и иные меры.

В соответствии с областным Законом от 14 октября 2008 г. № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» с 2011 года в Ленинградской области многодетным семьям предоставляются бесплатно в собственность земельные участки для индивидуального жилищного строительства.

В настоящее время этот вопрос регулируется областным Законом от 17 июля 2018 г. № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области».

В 2021 году в Кировском районе Ленинградской области в непростой и несправедливой ситуации оказалась многодетная семья А., которую **сняли с очереди на бесплатное получение земельного участка.**

Дарья А., ее муж и трое детей с 2013 года проживают в городе Отрадном Кировского района в купленной в ипотеку квартире, там имеют регистрацию по месту пребывания, постоянная же «прописка» у женщины и детей осталась в трехкомнатной квартире в городе Шлиссельбурге Кировского района, где она родилась и выросла.

В январе 2016 года постановлением главы администрации муниципального образования (далее — МО) «Город Отрадное» заявительница была поставлена на учет на бесплатное предоставление в собственность земельного

участка. В январе 2021 года, когда подошла очередь, женщина подала в местную администрацию заявление о предоставлении предложенного земельного участка площадью 10 соток в собственность. Семья начала строить планы по его развитию и благоустройству... Но через две недели А. сняли с учета граждан, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно. В администрациях Отраденского городского поселения и Кировского муниципального района решили, что женщина «была поставлена на учет незаконно, не по месту жительства гражданина». Позднее выяснилось, что администрация МО «Город Отрадное» до истечения трехмесячного срока, отведенного на обжалование ее решения, предоставила выбранный А. земельный участок другой многодетной семье.

В своем стремлении получить земельный участок семья А. прошли кабинеты местных чиновников, переписку с муниципальными властями и, не получив отклика, обратилась за помощью к уполномоченному по правам человека в Ленинградской области.

Изучив приложенные к обращению документы, мы пришли к мнению, что обе администрации (и местная, и районная) допустили грубое нарушение прав и законных интересов многодетной матери. По законодательству, *постановка на учет не по месту жительства не является основанием для снятия гражданина с учета.*

При принятии решения о постановке семьи на учет администрация Отраденского городского поселения получила полный комплект документов, в том числе о постоянной регистрации А. в городе Шлиссельбурге. Следовательно, администрация знала о наличии у заявительницы постоянной регистрации в другом поселении и приняла в 2016 году решение о постановке на учет по месту фактического жительства в городе Отрадном.

Уполномоченный воспользовался правом обращения в суд с административным иском — закрепленным Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», и в мае 2021 года направил в защиту прав семьи А. в Кировский го-

родской суд соответствующие иски к двум администрациям: районной и городской.

5 августа 2021 г. суд первой инстанции удовлетворил требования уполномоченного в полном объеме: признал незаконными постановления администраций Отраденского городского поселения и Кировского муниципального района о снятии заявительницы с учета и обязал восстановить ее на учете граждан для предоставления земельного участка в собственность бесплатно согласно ранее присвоенному номеру.

Обе администрации не согласились с принятым решением и обжаловали его в вышестоящий суд, но 9 декабря апелляционный суд подтвердил правильность и обоснованность решения суда первой инстанции.

После вступления в силу решения Кировского городского суда администрация Кировского района вернула семью в списки очередников. Однако администрация МО «Отраденское городское поселение» заявила, что ранее выбранный участок уже передан другим гражданам и иных свободных земельных участков под индивидуальное жилищное строительство на территории МО не имеется.

Информацию о грубом нарушении прав многодетной семьи уполномоченный довел во время рабочей встречи до губернатора области Александра Дрозденко и просил его помощи или участия. Сразу после встречи губернатор поручил областному Комитету по управлению государственным имуществом проработать вопрос с оказанием помощи А.

Нет смысла описывать все дальнейшие действия, но в июле 2022 года мы получили письмо за подписью председателя областного Комитета по управлению государственным имуществом





«Ради этого и стоит работать — чтобы увидеть счастливые лица людей», — отмечает Сергей Шабанов

с информацией о том, что в Отрадном сформированы два земельных участка, один из которых предназначен для семьи А. Позднее об этом сообщила и администрация Отрадного.

В августе 2022 года семья оформила землю в собственность, а в сентябре пригласила уполномоченного на встречу посмотреть долгожданный участок.

ВЫСТРАИВАНИЕ КОНСТРУКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ — ОДНА ИЗ ЭФФЕКТИВНЫХ МЕР ЗАЩИТЫ НАРУШЕННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН



Нина Николаевна Шалабаева

Уполномоченный по правам человека
в Новосибирской области

За защитой социальных и жилищных прав к уполномоченному обращаются, как правило, незащищенные граждане: инвалиды, пенсионеры, безработные, малоимущие семьи. Проблемы таких граждан требуют особого внимания и нередко оперативного принятия необходимых мер.

Так, в июле 2022 года на основании поступившего обращения мной осуществлен выезд

в частный пансионат «Уютный дом», расположенный в Калининском районе города Новосибирска.

Данный пансионат предназначен для временного проживания граждан престарелого возраста, страдающих деменцией. Администратор пансионата пояснила, что в пансионате находится 16 человек, которые получают уход и полное бытовое обслуживание. В ходе общения с проживающими в пансионате жалоб и претензий к администрации со стороны граждан высказано не было.

Вместе с тем при визуальном осмотре мной были выявлены недостатки, имеющиеся в помещениях пансионата, и отсутствие благоустроенной придомовой территории. Администратор пансионата заявила, что указанные недостатки будут устранены. Данный вопрос был поставлен мной на контроль.

В ходе повторного осмотра 26 сентября 2022 г. было установлено, что из всех выявленных недостатков частично устранены только недостатки благоустройства придомовой территории. Другие недостатки не устранены, в том числе провисание электропроводки, наличие стойкого запаха продуктов жизнедеятельности человека, небезопасное состояние ступеней крыльца, пандуса, люка в подвальное помещение.

По результатам осмотра мной в прокуратуру Новосибирской области была направлена информация для проведения комплексной проверки соблюдения руководством пансионата требований законодательства к осуществлению деятельности по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания.

На основании указанной информации прокуратурой Калининского района города Новосибирска с привлечением специалистов министерства здравоохранения Новосибирской области, Роспотребнадзора по Новосибирской области, министерства труда и социального развития Новосибирской области, отдела надзорной деятельности и профилактической работы по городу Новосибирску ГУ МЧС России по Новосибирской области была проведена проверка оказания услуг частным пансионатом «Уютный дом».

В ходе проверки установлено, что здание по данному адресу арендуется владельцем пансионата у третьих лиц и является объектом судебного спора по исковому заявлению мэрии города Новосибирска от 6 апреля 2022 г. о сносе незаконно возведенной самовольной постройки. Совместной со специалистами проверкой с выходом на место установлены многочисленные нарушения законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства об охране здоровья граждан.

Прокурором Калининского района города Новосибирска 31 октября 2022 г. в отношении владельца пансионата возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в Калининский районный суд города Новосибирска направлено исковое заявление о признании незаконной деятельности по предоставлению социальных услуг по уходу за пожилыми лицами и инвалидами, в том числе с обеспечением проживания, а также о запрете использования (эксплуатации) здания (объекта капитального строительства) для этих целей. Ситуация остается на контроле органов прокуратуры. Дело находится на рассмотрении суда.

Не теряют своей актуальности вопросы жилищного обеспечения граждан. В некоторых случаях по результатам их рассмотрения удалось оказать помощь заявителям в решении проблем, с которыми они боролись зачастую в течение нескольких лет.

Так, в октябре 2022 года ко мне обратилась гражданка К. с просьбой оказать содействие в предоставлении ей муниципального жилого помещения.



Прием заявительницы К. Октябрь 2022 года

В обращении заявительница указала, что является инвалидом II группы, ранее проживала по договору найма жилого помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования по адресу: г. Искитим, ул. Литейная, д. *. В свою очередь, данное помещение не было оборудовано санузлом и душевым помещением. Обеспечение своих бытовых нужд гражданка К. осуществляла в соседней секции указанного общежития. При этом доступ в соседние секции для обеспечения санитарно-бытовых нужд заявительнице собственниками помещений, проживающими в данных секциях, регулярно ограничивался. Кроме того, заявительница указала, что при обращении в 2017 году в администрацию города Искитима о размещении ее в специальном доме социального назначения получила отказ по причине отсутствия свободных помещений. С учетом изложенного заявительница вынуждена была переехать в другое жилое помещение, принадлежавшее частному лицу, по договору найма жилого помещения.

В рамках рассмотрения поступившего обращения мною в адрес главы администрации города Искитима был направлен запрос о предоставлении информации, связанной с поставленными в обращении вопросами.

В ходе рассмотрения данного запроса и подготовки информации администрацией города Искитима в ноябре 2022 года от заявительницы было принято повторное заявление о предоставлении жилого помещения в специальном доме социального назначения.

30 ноября 2022 г. с гражданкой К. был заключен соответствующий договор, заявительница вселилась в предоставленное жилое по-

мещение в указанном доме, о чем она сообщила в мой аппарат лично по телефону.

Ежегодно к уполномоченному поступают жалобы граждан в сфере исполнительного производства. Нередко заявители жалуются на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей отделений Новосибирской области.

Так, в мой адрес поступило обращение гражданки К. о том, что сотрудники отделения судебных приставов (далее — ОСП) по Октябрьскому району города Новосибирска приняли незаконное решение об аресте ее лицевого счета, предназначенного для перечисления алиментов на содержание ее несовершеннолетних детей. Гражданка К. указала, что неоднократно обращалась по данному вопросу в ОСП по Октябрьскому району города Новосибирска, Управление Федеральной службы судебных приставов (далее — УФССП России) по Новосибирской области, однако арест лицевого счета не был снят.

Указанное обращение мною в интересах заявительницы было направлено в прокуратуру Новосибирской области для рассмотрения по существу и принятия мер в рамках компетенции.

По результатам рассмотрения указанного обращения прокуратурой области с привлечением прокуратуры Октябрьского района города Новосибирска проверкой в действиях (бездействии) судебных приставов-исполнителей ОСП по Октябрьскому району города Новосибирска были выявлены нарушения законодательства об исполнительном производстве, выразившиеся в необоснованном применении мер принудительного исполнения, несвоевременном перечислении денежных средств взыскателю (алиментам). Прокуратурой района было внесено представление руководителю УФССП России по Новосибирской области.

В ходе принятых мер удержания с алиментов были прекращены, производства объедине-



Прием заявителя Б. Ноябрь 2022 года

ны в сводное, гражданке К. сохранены денежные средства для проживания.

Приведу еще пример нарушения прав гражданина в сфере исполнительного производства.

Ко мне поступило обращение жителя города Новосибирска гражданина Б. о бездействии судебного пристава-исполнителя ОСП Индустриального района города Барнаула.

Заявителем было указано, что в 2020 году он приобрел транспортное средство. В 2021 году узнал, что на данное транспортное средство судебным приставом-исполнителем ОСП Индустриального района города Барнаула в рамках исполнительного производства наложен запрет на регистрационные действия. Между тем должником по исполнительному производству являлся прежний владелец транспортного средства. Заявителем Б. в адрес ОСП Индустриального района города Барнаула были направлены правоустанавливающие документы, однако запрет на регистрационные действия с транспортным средством снят не был.

В обращении гражданин Б. просил оказать содействие в решении данного вопроса. Мною в пределах установленной законодательством компетенции данное обращение для рассмотрения доводов заявителя было направлено уполномоченному по правам человека в Алтайском крае Ларину Б. В.

По результатам рассмотрения обращения гражданина Б. судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об отмене запрета на регистрационные действия в отношении транспортного средства. В результате взаимодействия уполномоченных права гражданина были восстановлены.